

Số: 41/TTr-UBND

Hải Dương, ngày 08 tháng 7 năm 2022

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Nghị quyết quy định mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho chức danh Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng tại các thôn, khu dân cư trên địa bàn tỉnh Hải Dương

(Tài liệu trình tại kỳ họp thứ 9 – HĐND tỉnh khóa XVII)

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ, SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015;

Căn cứ Luật Phòng cháy và chữa cháy ngày 29/6/2001; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy ngày 22/11/2013;

Căn cứ Nghị định số 136/2020/NĐ-CP ngày 24/11/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng cháy và chữa cháy và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy;

Căn cứ Nghị quyết số 99/2019/QH14 ngày 27/11/2019 của Quốc hội về việc tiếp tục hoàn thiện, nâng cao hiệu lực, hiệu quả thực hiện chính sách pháp luật về phòng cháy và chữa cháy;

Căn cứ Nghị quyết số 53/NQ-HĐND về việc Chương trình xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2022.

2. Sự cần thiết

Những năm gần đây, lực lượng dân phòng đã kịp thời tham mưu cho các cấp chính quyền triển khai nhiều biện pháp, giải pháp về đảm bảo an toàn phòng cháy chữa cháy (PCCC) tại các khu dân cư; tham gia tổ chức tuyên truyền, hướng dẫn nhân dân thực hiện các biện pháp PCCC; tổ chức tuần tra, thường trực sẵn sàng chữa cháy.... Số vụ cháy, nổ cũng như thiệt hại về người và tài sản trong các vụ cháy, nổ tuy có giảm nhưng vẫn gây thiệt hại đáng kể, ảnh hưởng tới an ninh trật tự an toàn xã hội và phát triển kinh tế xã hội của địa phương. Giai đoạn từ năm 2017-2021, trên địa bàn tỉnh Hải Dương xảy ra 179 vụ cháy (trong đó có 169 vụ cháy cơ sở và nhà dân, phương tiện giao thông cơ giới, ... và 10 vụ cháy rừng), làm 06 người chết, 14 người bị thương, thiệt hại về tài sản khoảng 96,5 tỷ đồng. Tính riêng trong năm 2021, trên địa bàn tỉnh xảy ra 18 vụ cháy; thiệt hại về tài sản ước tính trên 4,35 tỷ đồng (so với năm 2020: số vụ cháy giảm 05 vụ (giảm 21,74%); thiệt hại giảm 01 người chết, 02 người bị thương, thiệt hại về tài sản giảm 0,3 tỷ

đồng).

Trên địa bàn tỉnh Hải Dương hiện có 235 phường, xã, thị trấn với 1.334 thôn, khu dân cư; đã thành lập 1.334 Đội dân phòng tại các thôn, khu dân cư với tổng số 1.334 Đội trưởng, 1.321 Đội phó và 12.003 đội viên. Qua rà soát, có 12/12 huyện, thị xã, thành phố đã thành lập đủ Đội dân phòng tại các thôn, khu dân cư đảm bảo biên chế theo quy định tại điểm a, khoản 2, Điều 30 Nghị định số 136/2020/NĐ-CP (trong thời gian tới số lượng Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng còn tăng do việc chia tách thôn, khu dân cư).

Lực lượng dân phòng trên địa bàn tỉnh hiện nay hầu hết được thành lập với nòng cốt từ lực lượng tự quản, dân quân tự vệ, bảo vệ dân phố, các lực lượng khác tình nguyện tham gia hoạt động kiêm nhiệm với nhiều nhiệm vụ như: đảm bảo an ninh trật tự; tuần tra đêm, phòng chống tội phạm và các hành vi vi phạm pháp luật; tổ chức chữa cháy, cứu nạn, cứu hộ, bảo vệ hiện trường các sự vụ xảy ra trên địa bàn và thực hiện các công việc khác do Ủy ban nhân dân xã, phường, thị trấn phân công.

Chế độ chính sách cho lực lượng dân phòng: Hiện tại, tỉnh Hải Dương chưa có văn bản quy định, hướng dẫn cụ thể về mức hỗ trợ thường xuyên cho chức danh Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng. Do đó, hoạt động của lực lượng này hiệu quả còn chưa cao, chưa thu hút được đông đảo quần chúng nhân dân tham gia.

Để củng cố, nâng cao chất lượng hoạt động của lực lượng dân phòng, phát huy hiệu quả công tác PCCC&CNCH tại cơ sở, phù hợp với quy định của pháp luật thì việc xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh “*Quy định mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho chức danh Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng tại thôn, khu dân cư trên địa bàn tỉnh Hải Dương*” là thực sự cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM, QUY TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết “*Quy định mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho chức danh Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng tại thôn, khu dân cư trên địa bàn tỉnh Hải Dương*” nhằm tạo cơ sở pháp lý đảm bảo kinh phí hỗ trợ thường xuyên cho Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

a) Thẩm quyền ban hành

Khoản 2 Điều 34 Nghị định số 136/2020/NĐ-CP quy định: “*Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương có trách nhiệm trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó đội dân phòng; mức hỗ trợ căn cứ điều kiện thực tế của từng địa phương nhưng không thấp hơn 15% lương tối thiểu vùng*”.

Thẩm quyền quy định nội dung chi, mức chi hỗ trợ thường xuyên đối với các chức danh Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng do Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định.

b) Nguyên tắc xây dựng

- Về trình tự, thủ tục: Thực hiện đúng các quy định về trình tự xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

- Về nội dung chi, mức chi: Căn cứ các quy định tại các văn bản hướng dẫn, phù hợp với yêu cầu thực tế và khả năng cân đối ngân sách.

3. Quy trình xây dựng Nghị quyết

Quy trình xây dựng Nghị quyết được thực hiện theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể:

- Sở Tài chính Hải Dương báo cáo UBND tỉnh đề trình HĐND tỉnh chấp thuận về chủ trương xây dựng Nghị quyết.

- Sở Tài chính Hải Dương chủ trì, phối hợp với các cơ quan: Công an tỉnh, Sở Nội vụ, Sở Tư pháp xây dựng dự thảo Nghị quyết gửi xin ý kiến góp ý của các sở, ngành và huyện, thị xã, thành phố; đăng tải công khai trên Cổng Thông tin điện tử của UBND tỉnh và Sở Tài chính để lấy ý kiến rộng rãi đến các tầng lớp nhân dân.

- Sở Tài chính Hải Dương tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình các ý kiến góp ý; chỉnh sửa dự thảo Tờ trình, dự thảo Nghị quyết; tổng hợp hồ sơ gửi Sở Tư pháp thẩm định.

- Căn cứ văn bản thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Tài chính Hải Dương hoàn chỉnh Hồ sơ dự thảo Nghị quyết trình UBND tỉnh.

- UBND tỉnh thảo luận, thống nhất về việc trình dự thảo Nghị quyết ra Hội đồng nhân dân tỉnh; ký duyệt Tờ trình gửi Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh để thẩm tra.

- HĐND tỉnh xem xét, biểu quyết thông qua tại kỳ thứ 9 - HĐND khóa XVII.

III. BỐ CỤC, NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục của Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết gồm 2 Điều, cụ thể:

Điều 1. Quy định mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng đối với chức danh Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng tại thôn, khu dân cư trên địa bàn tỉnh Hải Dương

Điều 2. Tổ chức thực hiện

2. Nội dung của Nghị quyết

Quy định nội dung chi, mức chi hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho chức danh Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng tại thôn, khu dân cư trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

Mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho chức danh Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng được tính trên cơ sở mức lương tối thiểu vùng đối với người lao động làm việc theo hợp đồng lao động theo các quy định của Chính phủ.

Mức hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho các chức danh Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng và nguồn kinh phí thực hiện cụ thể như sau:

2.1. Mức hỗ trợ

- Đội trưởng Đội dân phòng được hưởng 20% mức lương tối thiểu vùng/người/tháng.

- Đội phó Đội dân phòng được hưởng 15% mức lương tối thiểu vùng/người/tháng.

Mức hỗ trợ trên được điều chỉnh khi Chính Phủ điều chỉnh mức lương tối thiểu vùng.

2.2. Dự kiến kinh phí thực hiện

Căn cứ Nghị định số 38/2022/NĐ-CP ngày 12/6/2022 của Chính phủ quy định mức lương tối thiểu đối với người lao động làm việc theo hợp đồng lao động, có hiệu lực từ 01/7/2022. Kinh phí hỗ trợ thường xuyên hàng tháng cho chức danh Đội trưởng, Đội phó Đội dân phòng tại thôn, khu dân cư trên địa bàn tỉnh Hải Dương được bố trí theo số lượng Đội trưởng, Đội phó thực tế tại công văn số 1816/CAT-PC07 ngày 15/6/2022 của Công an tỉnh Hải Dương như sau:

- Kinh phí dự kiến cho 01 năm là 20.336.160.000 đồng.

- Kinh phí dự kiến cho 05 tháng của năm 2022 là 8.473.400.000 đồng.

(Chi tiết theo Phụ lục đính kèm)

2.3. Nguồn kinh phí thực hiện

- Năm 2022 (05 tháng): Bố trí từ nguồn dự phòng ngân sách tỉnh năm 2022.

- Từ năm 2023 trở đi: Bố trí trong dự toán của ngân sách cấp xã hàng năm.

2.3. Thời gian thực hiện: Từ ngày 01/8/2022

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các Phó chủ tịch UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh
- Đại biểu dự kỳ họp thứ 9, khóa XVII
- Lãnh đạo Văn phòng HĐND tỉnh, UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KTTC

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Triệu Thế Hùng