

Số: /BC-UBND

Hải Dương, ngày 09 tháng 7 năm 2022

BÁO CÁO

**Tình hình sử dụng kinh phí cho công tác phòng chống dịch,
hỗ trợ người dân bị ảnh hưởng bởi đại dịch Covid-19 năm 2020, 2021**
(Tài liệu báo cáo tại kì họp thứ 9 - HĐND tỉnh khóa XVII)

Công tác phòng chống dịch năm 2020, 2021 đã nhận được sự quan tâm đặc biệt của Đảng, Nhà nước, sự vào cuộc kịp thời, hiệu quả của cả hệ thống chính trị, sự tin tưởng, đoàn kết, ủng hộ của Nhân dân; đặc biệt là tinh thần trách nhiệm, nỗ lực không mệt mỏi của các lực lượng chức năng nơi tuyến đầu. Các biện pháp phòng chống dịch đã được các cấp, các ngành được đưa ra triển khai kịp thời, hiệu quả, đặc biệt đã kịp thời chuyển hướng chiến lược phòng chống dịch sang “Thích ứng an toàn, linh hoạt, kiểm soát hiệu quả dịch Covid-19” và đã đạt kết quả tích cực. Ngay khi dịch bệnh mới xuất hiện, thực hiện sự chỉ đạo của Chính phủ, UBND tỉnh đã thành lập Ban Chỉ đạo phòng chống dịch Covid-19 tỉnh tập trung chỉ đạo thực hiện quyết liệt hệ thống các giải pháp đồng bộ, huy động sức mạnh và sự đoàn kết của toàn thể nhân và hệ thống chính trị trong công tác phòng, chống dịch bệnh. Đến nay, cơ bản tình hình dịch bệnh Covid 19 có chiều hướng được kiểm soát tốt.

Ủy ban nhân dân tỉnh trân trọng báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh như sau:

I. Về công tác chỉ đạo, điều hành

Ngay từ khi Chính phủ công bố dịch trên phạm vi toàn quốc, nhận thức rõ những nguy cơ dịch Covid-19 có thể đến bất cứ lúc nào, được sự chỉ đạo của Tỉnh ủy, HĐND tỉnh, UBND tỉnh đã thành lập và tăng cường củng cố Ban Chỉ đạo phòng, chống dịch bệnh các cấp, chỉ đạo quyết liệt, tăng cường công tác kiểm tra, giám sát, đánh giá, điều phối, dự báo, báo cáo các hoạt động phòng, chống dịch với các đầu mối tuyến tỉnh, huyện và 235 xã, phường, thị trấn. Kịp thời ban hành các Chỉ thị, Kế hoạch, Văn bản, Công điện... chỉ đạo công tác phòng, chống dịch tại tỉnh phù hợp với từng thời điểm dịch.

Thực hiện phương châm “4 tại chỗ” trong việc huy động nguồn lực phục vụ công tác phòng, chống dịch bệnh Covid-19, UBND tỉnh đã kịp thời chỉ đạo các địa phương, các ngành, đơn vị liên quan huy động và sử dụng nguồn lực tại chỗ phục vụ phòng, chống dịch; thực hành tiết kiệm chi, điều chỉnh, cắt giảm kinh phí của các nhiệm vụ chi chưa thật sự cần thiết để tập trung nguồn lực phòng, chống dịch bệnh; tranh thủ sự giúp đỡ, hỗ trợ của Trung ương về nguồn lực; MTTQ và các đoàn thể tích cực tuyên truyền vận động, ủng hộ, tài trợ cho công tác phòng, chống dịch; bám sát tình hình thực tế và dự trù các nguồn kinh

phí để đảm bảo cho công tác phòng, chống dịch năm 2020, 2021 đảm bảo không để thiếu hụt kinh phí phục vụ phòng, chống dịch.

II. Một số chính sách, chế độ đã thực hiện trong phòng, chống dịch Covid-19

1. Chính sách, chế độ do Trung ương ban hành

1.1. Năm 2020

- Nghị quyết số 37/NQ-CP ngày 29/3/2020 của Chính phủ về một số chế độ, chính sách đặc thù trong phòng, chống dịch Covid-19;

- Nghị quyết số 42/NQ-CP ngày 09/4/2020 của Chính phủ Về các biện pháp hỗ trợ người dân gặp khó khăn do đại dịch Covid-19;

- Quyết định số 437/QĐ-TTg ngày 30/3/2020 của Thủ tướng Chính phủ Về nguyên tắc hỗ trợ có mục tiêu từ ngân sách trung ương cho ngân sách địa phương trong phòng, chống dịch Covid-19;

- Quyết định số 15/2020/QĐ-TTg ngày 24/4/2020 của Thủ tướng Chính phủ Quy định về việc thực hiện các chính sách hỗ trợ người dân gặp khó khăn do đại dịch Covid-19.

1.2. Năm 2021

- Nghị quyết số 16/NQ-CP ngày 08/02/2021 của Chính phủ Về chi phí cách ly y tế, khám, chữa bệnh và một số chế độ đặc thù trong phòng, chống dịch Covid-19;

- Nghị quyết số 17/NQ-CP ngày 09/02/2021 của Chính phủ về chi hỗ trợ tiền ăn và bồi dưỡng chống dịch Covid-19 trong 05 ngày tết Nguyên đán năm Tân Sửu 2021;

- Nghị quyết số 68/NQ-CP ngày 01/7/2021 của Chính phủ về một số chính sách hỗ trợ người lao động và người sử dụng lao động gặp khó khăn do đại dịch Covid-19;

- Quyết định số 481/QĐ-TTg ngày 29/3/2021 của Thủ tướng Chính phủ về tạm cấp kinh phí hỗ trợ cho tỉnh Hải Dương;

- Quyết định số 482/QĐ-TTg ngày 29/3/2021 của Thủ tướng Chính phủ Về nguyên tắc hỗ trợ có mục tiêu từ ngân sách trung ương cho ngân sách địa phương trong phòng, chống dịch Covid-19;

- Quyết định số 23/2021/QĐ-TTg ngày 07/7/2021 của Thủ tướng Chính phủ Quy định về việc thực hiện một số chính sách hỗ trợ người lao động và người sử dụng lao động gặp khó khăn do đại dịch Covid-19.

2. Một số chính sách, chế độ đặc thù do địa phương đã ban hành để kịp thời đáp ứng yêu cầu cấp bách trong phòng, chống dịch Covid-19

Trước những diễn biến phức tạp của dịch bệnh Covid-19 trên địa bàn tỉnh Hải Dương, ngoài một số chế độ đặc thù trong phòng, chống dịch Covid-19 theo

quy định của Chính phủ, để kịp thời hỗ trợ người dân, các lực lượng tham gia phòng, chống dịch và để kịp thời đáp ứng yêu cầu phòng, chống dịch, căn cứ ý kiến chỉ đạo của Thường trực Tỉnh uỷ, Ban Thường vụ Tỉnh uỷ, Thường trực HĐND, UBND tỉnh đã ban hành các văn bản, quyết định cho phép hỗ trợ người dân, lực lượng tham gia phòng, chống dịch trên địa bàn tỉnh Hải Dương. Các văn bản được thống nhất ban hành đã chỉ đạo các cơ quan trong cả hệ thống chính trị thực hiện đồng bộ các nhiệm vụ, giải pháp phòng, chống dịch và phát triển kinh tế - xã hội.

Việc ban hành, thực hiện các chính sách, chế độ đặc thù này nhằm đáp ứng kịp thời yêu cầu phòng, chống dịch là cần thiết phù hợp với điều kiện cụ thể tại địa phương. Ban cán sự Đảng UBND tỉnh tổng hợp báo cáo Thường trực, Ban Thường vụ Tỉnh uỷ một số chế độ, chính sách trong phòng, chống dịch bệnh Covid-19 đã chi từ nguồn ngân sách nhà nước, các nguồn lực hợp pháp khác để hỗ trợ như sau:

2.1. Chính sách hỗ trợ chi từ nguồn ngân sách nhà nước

a) Hỗ trợ phụ huynh/người giám hộ đi chăm sóc học sinh nhỏ tuổi tại các khu cách ly tập trung để phòng, chống dịch bệnh Covid-19 trên địa bàn tỉnh Hải Dương:

Do Hải Dương là tằm dịch của các, dịch lây lan vào khu vực trung học nội cú rất nhiều chủ nhân là F1 phải đi cách ly tập trung, việc các chủ nhân phải đi chăm sóc học sinh nhỏ tuổi là rất cần thiết. Theo nghị của mặt số của phòng và của ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh tại Văn bản số 396/UBND-VP ngày 04/02/2021, Sở Tài chính phối hợp Sở Y tế đã tham mưu báo cáo và đã được UBND tỉnh thống nhất thực hiện theo Văn bản số 484/UBND-VP ngày 09/02/2021 của UBND tỉnh, cụ thể như sau:

- Hỗ trợ đối với phụ huynh/người giám hộ đi chăm sóc học sinh nhỏ tuổi (trẻ em dưới 16 tuổi theo quy định của Luật Trẻ em) tại các khu cách ly tập trung được áp dụng như mức hỗ trợ cho người bị áp dụng biện pháp cách ly y tế tại các khu cách ly tập trung.

Mỗi trẻ em được phép không quá 01 phụ huynh/người giám hộ đi chăm sóc. Điều kiện đối với người giám hộ đi chăm sóc học sinh nhỏ tuổi tại các khu cách ly tập trung theo quy định, hướng dẫn của ngành y tế để đảm bảo phòng, chống dịch theo quy định hiện hành.

- Nguồn kinh phí chi trả: Đề nghị từ nguồn ngân sách nhà nước và các nguồn kinh phí hợp pháp khác.

- Kinh phí đã thực hiện hỗ trợ theo số liệu tổng hợp báo cáo của các huyện, thành phố, thị xã là 96 triệu đồng.

b) Hỗ trợ kinh phí cho các lực lượng làm nhiệm vụ tại các chốt liên ngành cấp tỉnh do Công an tỉnh được giao chủ trì làm đầu mối các chốt liên ngành:

Căn cứ Quyết định 570a/QĐ-UBND ngày 15/02/2021 của UBND tỉnh Hải Dương về việc thành lập Chốt liên ngành thực hiện nhiệm vụ phòng, chống dịch bệnh Covid 19 trên địa bàn tỉnh Hải Dương, trong đó: “Giao cho Công an tỉnh chủ trì, phối hợp với Bộ Chỉ huy quân sự, Sở Y tế, Sở Giao thông và các tổ chức đoàn thể cử cán bộ tham gia thực hiện nhiệm vụ tại các Chốt liên ngành ngay khi thành lập. Khi hết ca thực hiện nhiệm vụ, thành viên các Chốt phải ăn, nghỉ, sinh hoạt”.

Để đảm bảo việc an toàn trong phòng chống dịch bệnh và kịp thời hỗ trợ cho các lực lượng chốt liên ngành cấp tỉnh tập trung tại khu cách ly do lực lượng Công an bố trí để phòng chống lây nhiễm dịch bệnh Covid -19, phức tạp. UBND tỉnh ban hành Quyết định số 726/QĐ-UBND ngày 08/3/2021 (văn bản cá biệt) phê duyệt mức chi hỗ trợ tiền ăn cho lực lượng làm nhiệm vụ tại các Chốt liên ngành cấp tỉnh thực hiện nhiệm vụ phòng, chống dịch bệnh Covid 19 là 80.000 đồng/người/ngày.

- Nguồn kinh phí hỗ trợ: Từ nguồn ngân sách nhà nước.

- Kinh phí đã cấp cho Công an tỉnh để hỗ trợ tiền ăn cho người làm nhiệm vụ tại các Chốt liên ngành cấp tỉnh thực hiện nhiệm vụ phòng, chống dịch bệnh Covid 19: 1.282.800.000 đồng. Mức chi tiền ăn 80.000/người/ngày. Số kinh phí Công an tỉnh đã thanh quyết toán và giải ngân: 977.600.000 đồng.

c) Chế độ hỗ trợ kinh phí cho các bác sĩ, chuyên gia, tình nguyện viên hỗ trợ tỉnh Hải Dương trong công tác phòng, chống dịch Covid-19:

Để đảm bảo cho các cán bộ, các lực lượng hỗ trợ tham gia phòng chống dịch Covid 19 trên địa bàn tỉnh yên tâm giúp địa phương tham gia chống dịch, Liên ngành Tài chính và Y tế đã tham mưu UBND tỉnh xin ý kiến và đã được Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh nhất trí tại Công văn số 105/HĐND-VP ngày 24/4/2021 về việc hỗ trợ kinh phí cho các bác sĩ, chuyên gia, tình nguyện viên hỗ trợ tỉnh Hải Dương trong công tác phòng, chống dịch Covid-19. Trên cơ sở ý kiến của Thường trực Hội đồng nhân dân, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 1284/QĐ-UBND ngày 29/4/2021 về việc hỗ trợ kinh phí cho các bác sĩ, chuyên gia, tình nguyện viên hỗ trợ tỉnh Hải Dương trong công tác phòng, chống dịch Covid-19, cụ thể như sau:

- Trong thời gian tham gia nhiệm vụ điều trị:

+ Tiền ăn, phụ cấp phòng chống dịch: được hưởng chế độ tiền ăn và phụ cấp chống dịch theo quy định tại Nghị quyết 37/NQ-CP và Nghị quyết 16/NQ-CP của Chính phủ và các thông tư, văn bản hướng dẫn có liên quan.

+ Tiền thuê phòng nghỉ: Trường hợp cơ sở điều trị không bố trí được phòng nghỉ để cách ly y tế tại cơ sở điều trị mà phải thuê nơi khác để cách ly y tế tập trung thì được thanh toán theo hóa đơn thực tế nhưng không vượt quá quy định tại khoản 3 Điều 7 Thông tư 40/2017/TT-BTC ngày 28/4/2017 của Bộ Tài chính quy định chế độ công tác phí, chế độ chi hội nghị.

- Sau khi hết thời gian làm nhiệm vụ điều trị phải tự cách ly y tế 14 ngày trước khi trở về gia đình, cơ quan làm việc bình thường:

+ Tiền ăn hỗ trợ 80.000 đồng/người/ngày (bằng mức tiền ăn đối với người áp dụng các biện pháp cách ly y tế tập trung).

+ Tiền thuê phòng nghỉ: Trường hợp cơ sở điều trị không bố trí được phòng nghỉ để cách ly y tế tại cơ sở điều trị mà phải thuê nơi khác để cách ly y tế tập trung thì được thanh toán theo hóa đơn thực tế nhưng không vượt quá quy định tại khoản 3 Điều 7 Thông tư 40/2017/TT-BTC ngày 28/4/2017 của Bộ Tài chính quy định chế độ công tác phí, chế độ chi hội nghị.

- Nguồn kinh phí hỗ trợ: Từ nguồn ngân sách nhà nước và các nguồn kinh phí hợp pháp khác.

- Tổng kinh phí đã thực hiện hỗ trợ theo báo cáo của Sở Y tế và các địa phương: 1,681 tỷ đồng (trong đó: Sở Y tế đã chi là 0,7 tỷ đồng từ nguồn NSNN; thành phố Chí Linh chi 0,981 tỷ đồng từ nguồn ngân sách 0,235 tỷ đồng, từ nguồn vận động, tài trợ của MTTQ thành phố 0,746 tỷ đồng).

2.2. Chính sách chi từ nguồn xã hội hóa

Trên cơ sở đề xuất của Sở Tài chính, Tiểu ban Hậu cần và tổ chức Cách ly, Ban chỉ đạo Phòng chống dịch Covid, được sự chỉ đạo của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Thường trực Tỉnh ủy, Mặt trận Tổ quốc đã thực hiện hỗ trợ các đối tượng bị ảnh hưởng bởi dịch bệnh theo Nghị định số 64/2008/NĐ-CP ngày 14/5/2008 của Chính phủ về vận động, tiếp nhận, phân phối và sử dụng các nguồn đóng góp tự nguyện hỗ trợ nhân dân khắc phục khó khăn do thiên tai, hoả hoạn, sự cố nghiêm trọng, các bệnh nhân mắc bệnh hiểm nghèo; Hướng dẫn của MTTQ Việt Nam và đã được MTTQ tỉnh báo cáo cụ thể tại kỳ họp thứ 7, HĐND tỉnh khoá XVII (tại Báo cáo số 313/BC-MT ngày 26/4/2022 của MTTQ tỉnh Hải Dương).

Bên cạnh đó, thực hiện Nghị định số 64/2008/NĐ-CP ngày 14/5/2008 của Chính phủ; Hướng dẫn của MTTQ Việt Nam; Văn bản số 12284/BTC-NSNN ngày 07/10/2020 của Bộ Tài chính hướng dẫn sử dụng nguồn kinh phí từ ủng hộ, đóng góp tự nguyện của tổ chức, cá nhân hỗ trợ phòng, chống dịch Covid-19, các đơn vị Công an tỉnh, Sở Y tế đã triển khai kịp thời một số chế độ hỗ trợ đã được Thường trực HĐND tỉnh nhất trí, như:

a) Hỗ trợ suất ăn đối với người bị áp dụng biện pháp cách ly y tế trong thời gian cách ly do dịch Covid-19:

Trước thời điểm 08/02/2021 theo quy định tại Nghị quyết 37-NQ/CP thì các đối tượng bị áp dụng các biện pháp cách ly y tế tập trung được NSNN hỗ trợ tiền ăn. Tuy nhiên, từ ngày 08/02/2021 trở đi theo Nghị quyết số 16/NQ-CP của Chính phủ quy định chi phí tiền ăn do người bị cách ly phải tự chi trả. Trong khi đó bối cảnh thời điểm đầu tháng 02/2021 là thời điểm giáp tết, để tạo điều kiện cho các đối tượng cách ly an tâm thực hiện nghĩa vụ trong khu cách ly và các

đối tượng là công nhân các nhà máy, kinh tế khó khăn, công nhân ở các tỉnh và các địa bàn xa yên tâm thực hiện cách ly không về quê tránh phát tán dịch bệnh.

Căn cứ khả năng huy động nguồn lực XHH của MTTQ tỉnh đảm bảo đáp ứng yêu cầu hỗ trợ người dân do ảnh hưởng bởi dịch Covid-19, MTTQ tỉnh và Tiểu ban Hậu cần và khu cách ly đã đề nghị và đã được Thường trực Tỉnh ủy đồng ý về chủ trương thực hiện tại Thông báo số 90/TB-TU ngày 10/02/2021 Thông báo ý kiến của Thường trực Tỉnh ủy. Cụ thể như sau:

- Hỗ trợ suất ăn mức 80.000 đồng/người/ngày đối với người bị áp dụng biện pháp cách ly y tế trong thời gian cách ly do dịch Covid-19 tại cơ sở khám bệnh, chữa bệnh hoặc tại cơ sở, địa điểm khác (không áp dụng đối với hình thức cách ly tại nhà, nơi lưu trú, khách sạn, resort, doanh nghiệp) trên địa bàn tỉnh từ nguồn huy động xã hội hoá.

- Thời gian thực hiện từ ngày 08/02/2021 đến hết ngày 31/5/2021 (do sau ngày 31/5/2021 dừng thực hiện chính sách này và chuyển sang thực hiện hỗ trợ theo Nghị quyết 68/NQ-CP của Chính phủ).

- Kinh phí đã thực hiện hỗ trợ theo số liệu báo cáo của UBMTTQ tỉnh là 8,665 tỷ đồng.

b) Hỗ trợ lực lượng công an tỉnh và CBCS của Bộ Tư lệnh Cảnh sát cơ động - Bộ Công an tăng cường phòng, chống dịch tại Hải Dương:

Chế độ này đã được Thường trực HĐND tỉnh nhất trí tại Văn bản số 305/HĐND-VP ngày 13/10/2021, cụ thể như sau:

- Hỗ trợ CBCS của Bộ Tư lệnh Cảnh sát cơ động - Bộ Công an tăng cường phòng, chống dịch tại Hải Dương số tiền 550 triệu đồng.

- Hỗ trợ CBCS Công an tỉnh Hải Dương thực hiện nhiệm vụ phòng, chống dịch Covid-19 tại các Chốt cấp tỉnh (Chốt A) và kinh phí cho lực lượng công an trực tiếp tham gia truy vết, tăng cường cho các chốt, khu cách ly tập trung, bệnh viện dã chiến: Mức chi 80.000 đồng/người/ngày với số tiền 2.000 triệu đồng.

- Nguồn kinh phí: Từ nguồn vận động xã hội hoá của MTTQ tỉnh.

c) Hỗ trợ các chi phí có liên quan đến đoàn nhân viên y tế được điều động đi hỗ trợ công tác phòng chống dịch Covid-19 tại thành phố Hồ Chí Minh đã hoàn thành nhiệm vụ trở về địa phương:

Trước tình hình dịch bệnh tại thành phố Hồ Chí Minh và các tỉnh phía Nam diễn biến phức tạp. Thực hiện các Công văn của Văn phòng Chính phủ và Bộ Y tế về việc hỗ trợ nhân lực chống dịch Covid-19 tại thành phố Hồ Chí Minh, UBND tỉnh quyết định thành lập các đoàn công tác hỗ trợ thành phố Hồ Chí Minh và các tỉnh phía Nam thực hiện công tác phòng chống dịch Covid-19.

Chế độ hỗ trợ này trên cơ sở đề nghị của Sở Y tế tại Sở Y tế tại Tờ trình số 622/TTr-SYT ngày 30/12/2021 và thực hiện theo Thông báo số 555-TB/TU ngày 31/12/2021 Kết luận của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về việc cấp bổ sung kinh

phí thực hiện nhiệm vụ năm 2021; Ý kiến của Thường trực HĐND tại Văn bản số 12/HĐND-VP ngày 25/01/2022 về việc cho phép chi hỗ trợ kinh phí các chi phí có liên quan đến đoàn nhân viên y tế được điều động đi hỗ trợ công tác phòng chống dịch Covid-19 tại Thành phố Hồ Chí Minh với tổng kinh phí là 284.916.000 đồng, cụ thể như sau:

- Chi phí tiền vé máy bay chặng TP. Hồ Chí Minh - Sân bay Nội Bài cho thành viên 2 đoàn (64 người x 2.494.000 đồng/người) là 159.616.000 đồng.

- Chi tiền phòng nghỉ cách ly y tế đoàn 2 tại Khách sạn Trường Thành: 91.000.000 đồng (4 phòng x 7 ngày x 1.000.000 đồng/phòng/ngày = 28.000.000 đồng; 9 phòng x 7 ngày x 1.000.000 đồng/phòng/ngày = 63.000.000 đồng).

- Hỗ trợ tiền ăn thêm cho thành viên đoàn 50.000 đồng/người là: 34.300.000 đồng (Đoàn 1: 34 người x 14 ngày x 50.000 đồng/ngày/người = 23.800.000 đồng; Đoàn 2: 30 người x 7 ngày x 50.000 đồng/ngày/người = 10.500.000 đồng).

- Nguồn kinh phí hỗ trợ: từ nguồn kinh phí xã hội hóa phòng, chống dịch Covid-19 do Ủy ban Mặt trận tổ quốc tỉnh quản lý.

- Chế độ hỗ trợ này phát sinh và thực hiện trong năm 2022 vì vậy kinh phí hỗ trợ sẽ được tổng hợp, quyết toán vào năm 2022.

III. Kinh phí chi công tác phòng, chống dịch năm 2020, 2021

1. Chi phòng, chống dịch bằng tiền

1.1. Năm 2020

Tổng kinh phí phục vụ công tác phòng, chống bệnh dịch Covid-19 năm 2020 chi trả theo Nghị quyết 37/NQ-CP, Quyết định 437/QĐ-TTg và Nghị quyết 42/NQ-CP của Chính phủ theo số liệu ghi nhận quyết toán của các địa phương, đơn vị (có xác nhận của KBNN) là: 333,892 tỷ đồng, trong đó:

a) Kinh phí chi công tác phòng, chống dịch: 122,958 tỷ đồng, gồm:

- Khối tỉnh: 66,5 tỷ đồng (bao gồm: từ nguồn NS địa phương là 63,428 tỷ đồng, TW hỗ trợ: 0 đồng; nguồn XHH từ MTTQ: 3,072 tỷ đồng).

- Khối huyện: 25,535 tỷ đồng (bao gồm: từ nguồn NS địa phương là 18,869 tỷ đồng, TW hỗ trợ: 1,411 tỷ đồng; nguồn XHH từ MTTQ: 5,255 tỷ đồng).

- Khối xã: 30,923 tỷ đồng (bao gồm: từ nguồn NS địa phương là 20,744 tỷ đồng, TW hỗ trợ: 0 đồng; nguồn XHH: 10,179 tỷ đồng).

(Chi tiết theo Phụ lục số 01 kèm theo)

b) Kinh phí hỗ trợ người dân gặp khó khăn do đại dịch Covid-19 (theo Nghị quyết 42/NQ-CP của Chính phủ): 210,933 tỷ đồng.

Tổng kinh phí hỗ trợ người dân gặp khó khăn do đại dịch (số liệu ngành Lao động - Thương binh và Xã hội đã quyết toán và KBNN xác nhận) là

210,933 tỷ đồng (từ nguồn dự phòng ngân sách: 13,312 tỷ đồng; nguồn cải cách tiền lương: 197,621 tỷ đồng), trong đó:

- Hỗ trợ hộ nghèo, hộ cận nghèo: 41,987 tỷ đồng.
- Hỗ trợ hộ bảo trợ xã hội: 104,487 tỷ đồng.
- Hỗ trợ người có công: 53,559 tỷ đồng.
- Hỗ trợ người lao động tạm hoãn thực hiện hợp đồng lao động hoặc nghỉ việc không hưởng lương: 0,531 tỷ đồng.
- Hỗ trợ hộ kinh doanh: 0,871 tỷ đồng.
- Hỗ trợ người lao động bị chấm dứt HĐLĐ: 0,252 tỷ đồng.
- Hỗ trợ người lao động không có giao kết hợp đồng bị mất việc làm: 9,246 tỷ đồng.

(Chi tiết theo Phụ lục số 04a; 04b kèm theo)

1.2. Năm 2021

Tổng kinh phí phục vụ công tác phòng, chống bệnh dịch COVID-19 năm 2021 chi trả theo Nghị quyết 37/NQ-CP, Quyết định 437/QĐ-TTg, Nghị quyết 16/NQ-CP, Nghị quyết 17/NQ-CP và Nghị quyết 68/NQ-CP của Chính phủ là: 703,381 tỷ đồng, trong đó:

a) Kinh phí chi công tác phòng, chống dịch:

Tổng kinh phí chi cho công tác phòng, chống dịch phát sinh trên địa bàn tỉnh Hải Dương từ ngày 01/01/2021 đến hết ngày 31/12/2021 (bao gồm cả thời gian chỉnh lý quyết toán) theo ghi nhận số liệu báo cáo quyết toán của các cơ quan, đơn vị và địa phương đã có xác nhận của KBNN (Riêng ngành y tế hiện chưa hoàn thành quyết toán kinh phí, vì vậy trên cơ sở báo cáo số liệu của Sở y tế và rà soát đối chiếu số chi qua Kho bạc Nhà nước. Số thực tế chi sẽ xác định cụ thể trên cơ sở quyết toán của ngành y tế theo quy định) là 639,852 tỷ đồng, bao gồm:

- Khối tỉnh: 377,289 tỷ đồng (bao gồm: từ nguồn NS địa phương là 255,243 tỷ đồng, nguồn TW hỗ trợ: 32,576 tỷ đồng; nguồn hỗ trợ tỉnh bạn là 13 tỷ đồng; nguồn XHH từ MTTQ: 76,447 tỷ đồng).

- Khối huyện: 158,553 tỷ đồng (bao gồm: từ nguồn NS địa phương là 117,017 tỷ đồng, TW hỗ trợ: 0 đồng; nguồn XHH từ MTTQ: 41,536 tỷ đồng).

- Khối xã: 104,010 tỷ đồng (bao gồm: từ nguồn NS địa phương là 83,387 tỷ đồng, TW hỗ trợ: 0 đồng; nguồn XHH: 20,623 tỷ đồng).

(Chi tiết theo Phụ lục số 02 kèm theo)

b) Kinh phí hỗ trợ người lao động và người sử dụng lao động gặp khó khăn do đại dịch Covid-19 (theo Nghị quyết 68/NQ-CP của Chính phủ):

Hiện tại, tổng kinh phí phải hỗ trợ người lao động và người sử dụng lao động theo các Quyết định phê duyệt của UBND tỉnh là 73,652 tỷ đồng. Đến nay

các đơn vị sở, ngành và UBND các huyện, thành phố, thị xã đã hoàn thiện hồ sơ và tổng hợp quyết toán kinh phí chi hỗ trợ người dân bị ảnh hưởng bởi đại dịch từ nguồn ngân sách nhà nước, có xác nhận của cơ quan Kho bạc nhà nước cùng cấp báo cáo UBND tỉnh để báo cáo Bộ Tài chính xác nhận số bổ sung cho tỉnh Hải Dương đến hết ngày 30/4/2022 là 63,528 tỷ đồng (từ nguồn dự phòng ngân sách: 16,806 tỷ đồng; nguồn cải cách tiền lương: 40,766 tỷ đồng; nguồn 20% tăng thu năm 2020: 2,827 tỷ đồng; nguồn khác: 3,129 tỷ đồng), trong đó:

- Hỗ trợ người lao động tạm hoãn thực hiện hợp đồng lao động hoặc nghỉ việc không hưởng lương: 6,368 tỷ đồng.
- Hỗ trợ người lao động ngừng việc: 18,975 tỷ đồng.
- Hỗ trợ người lao động chấm dứt hợp đồng lao động: 0,028 tỷ đồng.
- Hỗ trợ đối với người điều trị Covid-19, cách ly y tế: 26,458 tỷ đồng.
- Hỗ trợ viên chức hoạt động nghệ thuật và người lao động là hướng dẫn viên du lịch: 0,282 tỷ đồng.
- Hỗ trợ hộ kinh doanh: 1,785 tỷ đồng.
- Hỗ trợ lao động không có giao kết hợp đồng: 9,622 tỷ đồng.
- Phí chuyển tiền: 0,01 tỷ đồng.

(Chi tiết theo Phụ lục số 04 kèm theo)

Số kinh phí còn lại: 73,652 tỷ đồng - 63,528 tỷ đồng = 10,124 tỷ đồng hiện các đơn vị đang làm thủ tục để thực chi qua KBNN.

2. Chi phòng, chống dịch bằng hiện vật

Tổng số hiện vật đã cấp phát và phân bổ năm 2020 và 2021 toàn tỉnh (số liệu đã báo cáo kiểm toán nhà nước) là: 25.807.226 hiện vật các loại. Trong đó: năm 2020 là: 601.797 hiện vật, năm 2021 là: 25.205.429 hiện vật (*chi tiết theo Phụ lục số 03*).

III. Kết quả đạt được; tồn tại, hạn chế và nguyên nhân

1. Kết quả đạt được

- Kết quả đạt trong công tác phòng, chống dịch bệnh Covid-19 trên địa bàn tỉnh năm 2020, 2021 là do có sự lãnh đạo, chỉ đạo quyết liệt, sát sao, cụ thể của Chính phủ, Bộ ngành Trung ương, Tỉnh uỷ, HĐND, UBND tỉnh, Ban chỉ đạo phòng, chống dịch bệnh Covid-19 các cấp, sự tương trợ giúp đỡ của các tỉnh bạn; sự đoàn kết chung tay chống dịch của các cơ quan trong hệ thống chính trị, của toàn thể cán bộ, đảng viên và Nhân dân trong tỉnh, đặc biệt là sự quyên góp ủng hộ, tài trợ của cộng đồng doanh nghiệp và các nhà hảo tâm trong công tác phòng, chống dịch bệnh Covid-19 trên địa bàn tỉnh.

- Đã tham mưu và ban hành kịp thời các văn bản hướng dẫn chính sách, chế độ trong phòng, chống dịch để các sở, ngành, đơn vị và địa phương chủ động triển khai thực hiện.

- Đã chủ động, tham mưu kịp thời trong việc sử dụng các nguồn lực tại chỗ thực hiện phương châm “4 tại chỗ” trong huy động sử dụng nguồn lực phòng, chống dịch bệnh; tiết kiệm chi, điều chỉnh, cắt giảm chi kinh phí của các nhiệm vụ chi chưa thật sự cần thiết để tập trung nguồn lực phòng, chống dịch bệnh; MTTQ và các đoàn thể tích cực tuyên truyền quyên góp, ủng hộ, tài trợ cho công tác phòng, chống dịch; bám sát tình hình thực tế và tham mưu cho UBND tỉnh dự trù các nguồn kinh phí để đảm bảo chi cho công tác phòng, chống dịch năm 2020 và 2021, đảm bảo không để thiếu hụt kinh phí phục vụ phòng, chống dịch và bố trí nguồn lực kịp thời đảm bảo các ngành, các cấp luôn có đủ nguồn và chủ động kinh phí trong phòng, chống dịch ở các cấp độ.

- Kịp thời báo cáo Bộ Tài chính bổ sung hỗ trợ kinh phí phòng, chống dịch Covid-19 cho địa phương: Năm 2020 tạm ứng 18,9 tỷ đồng, năm 2021 đã tạm ứng cho địa phương là 270 tỷ đồng để thực hiện công tác phòng chống dịch. Đồng thời, đề nghị Bộ Tài chính tạm ứng Quỹ dự trữ Trung ương 300 tỷ đồng cho địa phương để cân đối ngân sách trong những tháng đầu năm 2021 do trong đợt dịch lần thứ 3, tỉnh Hải Dương là tâm dịch của cả nước.

2. Tồn tại, hạn chế, nguyên nhân

- Công tác chỉ đạo điều hành ở các cấp có nơi, có lúc còn lúng túng, chưa thống nhất, bị động; chỉ đạo thực hiện một số biện pháp cụ thể có lúc nóng vội, thiếu nhất quán, chưa kịp thời điều chỉnh khi tình hình thay đổi; bộc lộ nhiều điểm yếu của hệ thống quản lý, năng lực quản lý các cấp. Công tác dự báo có lúc chưa sát với thực tiễn.

- Các chính sách, chế độ trong phòng, chống dịch bệnh Covid-19 do Trung ương ban hành chưa cụ thể và bao quát hết các nhiệm vụ chi phát sinh trong thực tế như: Các chế độ phụ cấp, tiền ăn cho người làm trực chốt tại các chốt trực giao thông ở các cửa ngõ; tiền ăn cho những người sau khi thực hiện nhiệm vụ tại các khu cách ly phải cách ly 14 ngày; trang thiết bị tại các chốt, khu cách ly; xử lý rác thải độc hại, phục vụ cho người cách ly, dọn dẹp vệ sinh, v.v.. các nội dung trên thực tế địa phương buộc phải chi nhưng không được hỗ trợ từ Trung ương nên đã gây áp lực rất lớn cho ngân sách địa phương...

- Do năm 2020 tình ta hụt thu thường xuyên lớn, nguồn dự phòng và quỹ dự trữ tài chính của tỉnh hạn chế, trong khi đó các chính hỗ trợ của Trung ương chỉ hỗ trợ 30% đến 40% số thực chi qua KBNN và chỉ áp dụng đối với một số chế độ đặc thù do Trung ương quy định, còn lại địa phương phải chủ động cân đối trên tinh thần “4 tại chỗ” vì vậy rất khó khăn trong việc huy động và cân đối nguồn chi cho phòng, chống dịch tại địa phương. Một số địa phương (huyện, xã) đã dành toàn bộ nguồn dự phòng ngân sách hàng năm để chi cho công tác phòng, chống dịch nên đã ảnh hưởng đến các nhiệm vụ chi quan trọng và cần thiết khác tại địa phương.

- Do ảnh hưởng của dịch Covid-19, các đơn vị sự nghiệp tự đảm bảo chi thường xuyên (đặc biệt là các cơ sở y tế) bị suy giảm hoặc không có nguồn thu trong khi đó nhiệm vụ chi phát sinh tăng do phải chi cho công tác phòng, chống

dịch theo quy định như: huy động cán bộ, nhân viên y tế cho công tác phòng, chống dịch, huy động một phần làm cơ sở thu dung, điều trị Bệnh nhân Covid-19. Một số chính sách hỗ trợ cho việc huy động cán bộ, nhân viên y tế tăng cường từ các Bệnh viện tự chủ hoặc Bệnh viện tư còn chưa kịp thời.

- Trong quá trình tổ chức triển khai các biện pháp chống dịch cho thấy vẫn còn nhiều vấn đề tuy đã triển khai nhưng cần bổ sung cơ chế pháp lý cho việc thực hiện hoặc cần có cơ chế pháp lý để dự phòng cho các tình huống pháp lý tương tự có thể xảy ra trong tương lai, tập trung vào nhóm vấn đề: (i) Khám bệnh, chữa bệnh; (ii) Thanh toán chi phí và chế độ chống dịch; (iii) Trang thiết bị y tế một số khó khăn, vướng mắc về chính sách, pháp luật trong quá trình tổ chức triển khai hoạt động phòng, chống COVID-19.

- Việc thống kê số thực chi qua KBNN gặp rất nhiều khó khăn do không có Mục lục NSNN riêng hạch toán về chi Covid-19 vì vậy Kho bạc Nhà nước khi kiểm soát chi phải rà soát và ghi chép thủ công kinh phí chi Covid-19 của các cơ quan đơn vị, địa phương dẫn đến việc mất rất nhiều thời gian rà soát. Đến nay, về các bản cấp huyện, cấp xã, và các Sở, ngành, đơn vị đã quyết toán kinh phí phòng, chống dịch năm 2021, riêng ngành Y tế hiện chưa hoàn thành quyết toán theo quy định.

- Ngoài một số chế độ trong phòng, chống dịch Covid-19 theo quy định của Trung ương, để hỗ trợ người dân, các lực lượng tham gia phòng, chống dịch và để kịp thời đáp ứng yêu cầu phòng, chống dịch thực hiện phương châm “Chống dịch như chống giặc”, Tỉnh uỷ, Thường trực HĐND tỉnh và UBND tỉnh đã ban hành các văn bản, quyết định cho phép hỗ trợ đặc thù cho người dân, các lực lượng tham gia phòng, chống dịch nhưng chưa kịp thời báo cáo HĐND tỉnh.

IV. Nhiệm vụ, giải pháp trong thời gian tới

1. Tiếp tục thực hiện phương châm “4 tại chỗ” trong việc huy động nguồn lực phục vụ công tác phòng, chống dịch bệnh Covid-19, xây dựng các phương án để chủ động bố trí, phân bổ nguồn lực hợp lý trong mọi tình huống phòng, chống dịch theo phương châm “Thích ứng an toàn, linh hoạt, kiểm soát hiệu quả dịch COVID-19”, không để bị động và không để thiếu nguồn lực cho công tác phòng, chống dịch bệnh.

2. Chỉ đạo tổ chức rà soát, thực hiện dứt điểm các chính sách, chế độ phát sinh năm 2021 chuyển sang năm 2022 chi đối với các lực lượng tham gia phòng, chống dịch và hỗ trợ người dân gặp khó khăn theo các Nghị quyết, Quyết định của Chính phủ. Đồng thời đôn đốc ngành y tế khẩn trương hoàn thành quyết toán kinh phí phòng, chống dịch Covid-19 năm 2021 theo quy định.

3. Triển khai thực hiện tốt các chế độ, chính sách trong phòng, chống dịch phát sinh trong năm 2022 trên địa bàn tỉnh. Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát, không để xảy ra tham nhũng, tiêu cực trong việc chi tiêu, thực hiện các chế độ, chính sách trong phòng, chống dịch bệnh Covid-19, đặc biệt trong việc đấu thầu, mua sắm trang thiết bị, vật tư y tế phục vụ phòng chống dịch và thực hiện khám, chữa bệnh.

4. Tiếp tục chỉ đạo, triển khai thực hiện Nghị quyết số 12/2021/UBTVQH15 ngày 30/12/2021 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và Nghị định số 29/2022/NĐ-CP ngày 29/4/2022 của Chính phủ V/v thực hiện một số cơ chế, chính sách trong lĩnh vực y tế để phòng, chống dịch Covid-19. Trong đó, thực hiện cơ chế, chính sách đối với chi thường xuyên của cơ sở thu dung, điều trị bệnh Covid-19 công lập được đảm bảo từ nguồn NSNN, quỹ BHYT, chi trả của người sử dụng dịch vụ và các nguồn thu hợp pháp khác.

5. Tổng hợp đề báo cáo đề xuất với các Bộ, ngành Trung ương và tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong triển khai các thủ tục về thẩm định giá, đấu thầu, mua sắm thuốc, vật tư, trang thiết bị y tế. Đảm bảo đáp ứng đầy đủ nhu cầu trang thiết bị, vật tư y tế phục vụ phòng chống dịch và thực hiện khám, chữa bệnh cho nhân dân, khắc phục tình trạng kinh phí đã bố trí cho ngành y tế nhưng không giải ngân được trong khi đó các bệnh viện lại thiếu trang thiết bị, vật tư, thuốc điều trị người bệnh.

Trên đây là Báo cáo tình hình sử dụng nguồn lực, kinh phí cho công tác phòng chống dịch, hỗ trợ người dân bị ảnh hưởng bởi đại dịch Covid-19 năm 2020, 2021, Ủy ban nhân dân tỉnh trân trọng báo cáo xin ý kiến Hội đồng nhân dân tỉnh./.

Nơi nhận:

- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh và đại biểu dự họp kỳ họp thứ 9 HĐND tỉnh khoá XVII;
- Lãnh đạo VP HĐND tỉnh, UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KTTC, Thư (30b)

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Trần Văn Quân