

Số: /BCTT-KTNS

Hải Dương, ngày tháng 12 năm 2021

BÁO CÁO THẨM TRA
Về tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2021;
Phương án phân bổ kế hoạch đầu tư công năm 2022
(Báo cáo tại kỳ họp thứ 6 - HĐND tỉnh khóa XVII)

Sau khi nghiên cứu báo cáo kèm Dự thảo Nghị quyết của UBND tỉnh và qua giám sát thực tế, Ban kinh tế - ngân sách HĐND tỉnh có một số ý kiến như sau:

I. Về tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2021

1. Năm 2021 là năm đầu triển khai thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025. Mặc dù đối diện với những tác động tiêu cực của tình hình dịch bệnh khiến việc lưu thông hàng hóa gặp nhiều khó khăn, nhân công thiếu hụt, giá cả nguyên vật liệu đầu vào leo thang; ngay từ đầu năm, Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh đã có nhiều biện pháp chỉ đạo quyết liệt để đẩy nhanh tiến độ giải ngân đi đôi với bảo đảm chất lượng công trình và hiệu quả sử dụng vốn đầu tư công.

Ban kinh tế - ngân sách nhất trí với kết quả đã đạt được và các đánh giá trong báo cáo của UBND tỉnh. Tổng vốn đầu tư công nguồn NSNN năm 2021 là 5.545,3 tỷ đồng; bao gồm: vốn kế hoạch năm 2021: 5.142,4 tỷ đồng và vốn kéo dài sang năm 2021: 402,9 tỷ đồng.

Trong quá trình tổ chức thực hiện, căn cứ vào tình hình thực tế, UBND tỉnh đã chủ động rà soát, điều chỉnh giảm kế hoạch đầu tư công vốn NSDP nguồn ngân sách tỉnh¹ đối với vốn chuẩn bị đầu tư, vốn chưa phân bổ chi tiết và vốn của 26 dự án dự vốn, dự án có khối lượng thực hiện đạt thấp hơn kế hoạch vốn giao và dự án chậm giải ngân để tập trung ưu tiên bố trí cho 12 dự án đã có khối lượng hoàn thành, 01 dự án khởi công mới²; thực hiện điều chỉnh giảm kế hoạch vốn kéo dài dự kiến phân bổ cho 02 dự án³ để thanh toán khối lượng hoàn thành cho 01 dự án⁴.

Nhìn chung, kết quả thực hiện kế hoạch đầu tư công từ các nguồn vốn ngân sách nhà nước năm 2021 cơ bản đảm bảo các quy định của pháp luật và

¹ Tại Quyết định số 3619/QĐ-UBND ngày 03/12/2021 của UBND tỉnh Hải Dương;

² DA công trình quân sự HPA: 31,358 tỷ đồng;

³ DA đầu tư xây dựng Bệnh viện Nhi Hải Dương (giai đoạn 1); DA cải tạo 20ha đất ngoài đê nhằm nâng cao hiệu quả canh tác, góp phần ổn định đời sống nhân dân xã Lai Vu, huyện Kim Thành;

⁴ DA đầu tư xây dựng khối nhà khám, hành chính, nghiệp vụ kỹ thuật và nội trú của Bệnh viện Phụ sản Hải Dương: 325,149 tỷ đồng;

tuân thủ theo Nghị quyết của HĐND tỉnh; góp phần quan trọng vào việc tăng cường kết cấu hạ tầng, tạo điều kiện thúc đẩy phát triển kinh tế xã hội của tỉnh.

2. Ban kinh tế - ngân sách đề nghị bổ sung vào Báo cáo một số nội dung sau:

- Tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư công chưa đạt theo tiến độ đề ra⁵; nhiều dự án tỷ lệ giải ngân rất thấp⁶; một số dự án đã có kế hoạch giao vốn nhưng chưa thực hiện giải ngân⁷.

- Việc phân bổ vốn chuẩn bị đầu tư; điều chỉnh kế hoạch đầu tư công từ các dự án dư vốn, các dự án chậm giải ngân để thanh toán cho các dự án đã có khối lượng hoàn thành thực hiện chậm (*Quyết định số 3619/QĐ-UBND ngày 03/12/2021 của UBND tỉnh*), gây ảnh hưởng trực tiếp tới tiến độ giải ngân vốn đầu tư công.

- Các khoản tạm ứng trả nợ lãi vay ODA do tỉnh đứng ra bảo lãnh cho các doanh nghiệp chưa được tích cực thu hồi⁸.

- Theo quy định, thời gian thực hiện và bố trí vốn đối với dự án nhóm A là 06 năm, dự án nhóm B là 04 năm, dự án nhóm C là 03 năm. Tuy nhiên, trên thực tế, do nguồn lực đầu tư có hạn, số lượng dự án nhiều nên một số dự án thực hiện chưa đảm bảo thời gian và tiến độ theo quy định.

- Công tác quản lý dự án đầu tư sau cấp phép chưa được quan tâm. Một số dự án không triển khai thực hiện đúng cam kết, để đất lãng phí kéo dài trong nhiều năm.

II. Về kế hoạch và phương án bố trí vốn đầu tư công năm 2022

Ban kinh tế - ngân sách cơ bản nhất trí với các nguyên tắc, tiêu chí và phương án phân bổ, thứ tự ưu tiên nguồn vốn đầu tư công, theo đó tổng vốn đầu tư công năm 2022 nguồn NSDP là 4.167,3 tỷ đồng, tăng 1.079,2 tỷ đồng so với kế hoạch năm 2021.

Bao gồm:	- Vốn trong cân đối theo tiêu chí, định mức	730,1 tỷ đồng
	- Nguồn thu tiền sử dụng đất:	3.200 tỷ đồng
	- Nguồn vốn Xổ số kiến thiết:	28 tỷ đồng
	- Nguồn bội chi ngân sách địa phương:	209,2 tỷ đồng

- Số vốn phân bổ cho cấp huyện, cấp xã: 2.978,6 tỷ đồng⁹, chiếm 71% tổng vốn trong cân đối NSDP, (*bằng 148% so với kế hoạch năm 2021*);

⁵ Tổng vốn đầu tư công giải ngân đến hết ngày 27/12/2021 là 4.058,7 tỷ đồng; đạt tỷ lệ 73,2% so với tổng kế hoạch vốn thanh toán. Trong đó, tỷ lệ giải ngân vốn NSDP đạt 79,4%; vốn NSTW nguồn trong nước đạt 58,4%; vốn ODA chưa giải ngân do 02 dự án vay vốn mới đang hoàn thiện thủ tục lựa chọn nhà thầu xây dựng.

⁶ Như: DA nhà xạ trị thuộc Bệnh viện Đa khoa tỉnh; phá dỡ khối nhà 4 tầng: 41,5%; DA nhà khoa khám bệnh cận lâm sàng, hồi sức cấp cứu, phòng mổ và khoa nhi của Bệnh viện đa khoa huyện Tứ Kỳ: 8,8%; DA nhà giảng đường, thực hành của Trường Cao đẳng Hải Dương...

⁷ Như: DA Trường THPT Hoàng Văn Thụ (*địa điểm mới*) (*nay là trường THPT Nguyễn Văn Cừ*); 03 DA thành phần của Đề án chính quyền điện tử và đô thị thông minh tỉnh Hải Dương...

⁸ Của DA ReII; Nhà máy xử lý rác thải Seraphin;

- Vốn đầu tư thuộc ngân sách cấp tỉnh năm 2022: 1.188,6 tỷ đồng¹⁰ (bằng 135% so với kế hoạch năm 2021), chiếm 29% tổng vốn trong cân đối NSDP. Sau khi phân bổ để trả nợ vốn vay, bổ sung vốn điều lệ cho Quỹ Đầu tư phát triển; vốn đầu tư công 2022 được phân bổ cho 07 dự án đã hoàn thành, bàn giao đưa vào sử dụng; 13 dự án chuyển tiếp dự kiến hoàn thành trong năm 2022; 06 dự án chuyển tiếp hoàn thành sau năm 2022. Số vốn còn lại 172,6 tỷ đồng được phân bổ cho 04 dự án khởi công mới đủ điều kiện được phân bổ vốn¹¹ (còn 19 dự án đã được HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư nhưng chưa hoàn thiện thủ tục đầu, chưa đủ điều kiện được giao vốn). Việc phân bổ vốn đầu tư công năm 2022 của cấp tỉnh thực hiện tuân thủ theo đúng nguyên tắc, tiêu chí, và thứ tự ưu tiên phân bổ vốn đầu tư công. Cơ bản khắc phục được tình trạng đầu tư dàn trải, nhỏ lẻ.

HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư nhiều dự án, trong đó có các dự án trọng điểm với tổng mức đầu tư lớn. Tuy nhiên, kế hoạch vốn năm 2022 rất hạn hẹp, khó có khả năng cân đối vốn cho tất cả các dự án cần triển khai trong năm. Do đó, UBND tỉnh cần chỉ đạo các sở, ngành tăng cường phối hợp, theo dõi sát tiến độ thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, nhất là thu tiền sử dụng đất; kịp thời có phương án phân bổ cho các dự án, công trình khi có số vốn bổ sung.

III. Ban kinh tế - ngân sách đề nghị UBND tỉnh tập trung chỉ đạo một số giải pháp trọng tâm sau:

1. Tiếp tục tăng cường kỷ luật tài chính; thực hiện nghiêm các quy định của Luật Đầu tư công, Luật Đấu thầu. Từng bước có biện pháp để kiềm chế và giải quyết dần nợ XDCB, đặc biệt chú ý đến nợ đọng XDCB tại cấp xã.

2. Thực hiện nghiêm túc việc xây dựng và báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua dự kiến kế hoạch đầu tư công năm sau trước ngày 25 tháng 7 hàng năm theo đúng quy định của Luật Đầu tư công.

3. Có chính sách cụ thể để khuyến khích, thu hút đầu tư vào các dự án kết cấu hạ tầng thông qua việc đầu tư theo hình thức đối tác công tư.

⁹ Bao gồm: Vốn trong cân đối theo tiêu chí, định mức là 219 tỷ đồng (bằng 67% so với kế hoạch năm 2021 do không áp dụng cơ chế đặc thù với thành phố Hải Dương, thành phố Chí Linh và thị xã Kinh Môn); nguồn thu tiền sử dụng đất là 2759,6 tỷ đồng (bằng 86,3% tổng thu tiền sử dụng đất toàn tỉnh);

¹⁰ Bao gồm vốn trong cân đối theo tiêu chí, định mức là 511 tỷ đồng (bằng 127% kế hoạch vốn năm 2021); thu tiền sử dụng đất là 440,4 tỷ đồng (bằng 13,7% tổng thu tiền sử dụng đất toàn tỉnh); thu xổ số kiến thiết là 28 tỷ đồng (bằng 70% kế hoạch vốn năm 2021) và từ nguồn bội chi ngân sách địa phương là 209,2 tỷ đồng (bằng 177% kế hoạch vốn năm 2021);

¹¹ Bao gồm: DA xây dựng doanh trại đội Cảnh sát PCCC và CNCH khu vực của Phòng cảnh sát PCCC và CNCH thuộc Công an tỉnh HD: 10 tỷ đồng; DA xây dựng tượng đài Tiếng sấm đường 5: 20 tỷ đồng; DA Đầu tư xây dựng đường dẫn cầu Đông Việt kết nối với Quốc lộ 37, thành phố Chí Linh: 92,626 tỷ đồng; DA đầu tư xây dựng đường tỉnh 394B, tỉnh Hải Dương (đoạn từ Quốc lộ 5 tới KCN Phúc Điền mở rộng): 50 tỷ đồng.

Có phương án chủ động bố trí vốn đối ứng hợp lý đối với các dự án ngân sách Trung ương hỗ trợ, có kế hoạch trả nợ vốn vay tín dụng đến hạn phải trả và chi phí lãi vay theo đúng quy định và cân đối ngay vào dự toán ngân sách địa phương.

4. Chỉ đạo chủ đầu tư đẩy nhanh việc đền bù, giải phóng mặt bằng, đấu thầu, chủ động tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, bảo đảm tiến độ thi công công trình; khẩn trương hoàn thiện hồ sơ, thanh toán với Kho bạc Nhà nước khi có khối lượng nghiệm thu, không để dồn thanh toán vào cuối năm. Phần đầu tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư công năm 2022 nguồn NSDP đạt 100%.

Quản lý việc sử dụng vốn đầu tư công theo đúng quy định đối với từng nguồn vốn; bảo đảm đầu tư tập trung, đồng bộ, chất lượng, tiết kiệm, hiệu quả và khả năng cân đối nguồn lực.

5. Các sở, ngành, địa phương phối hợp chặt chẽ với chủ đầu tư thường xuyên rà soát tiến độ thực hiện và giải ngân dự án; có phương án tham mưu điều chỉnh vốn đầu tư công kịp thời để phù hợp với tiến độ triển khai thực hiện và giải ngân theo kế hoạch.

6. Sớm tham mưu phân bổ vốn chuẩn bị đầu tư để đẩy nhanh tiến độ thực hiện và giải ngân vốn đầu tư công năm 2022.

IV. Về Dự thảo Nghị quyết:

- Nhất trí với các nội dung của Dự thảo Nghị quyết.
- Trên cơ sở ý kiến tham gia của các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh, ý kiến kết luận của chủ tọa kỳ họp; đề nghị Thường trực HĐND tỉnh giao cho Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh phối hợp với Thư ký kỳ họp chỉnh sửa Nghị quyết theo đúng quy định trước khi trình Chủ tịch HĐND tỉnh ký chứng thực.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban kinh tế - ngân sách HĐND. Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các đại biểu dự kỳ họp;
- Lưu KTNS, VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Trịnh Thúy Nga