

Số: /SNN-TL

Hải Dương, ngày tháng 12 năm 2021

V/v trả lời nội dung chất vấn của đại biểu  
HĐND tỉnh tại kỳ họp thứ năm HĐND  
tỉnh khóa XVII

Kính gửi: Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương

Sở Nông nghiệp và PTNT nhận được Công văn số 375/HĐND-VP ngày 24/12/2021 của Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương về việc trả lời chất vấn của đại biểu với nội dung câu hỏi: *“Qua nắm bắt tình hình quản lý các bến bãi ven sông trên địa bàn nhận thấy các bến bãi hoạt động là cần thiết để phục vụ phát triển kinh tế - xã hội. Tuy nhiên, chưa có quy hoạch tổng thể vị trí, diện tích, thời gian hoạt động; thủ tục cấp cho thuê đất và giấy phép trong hoạt động kinh doanh, tập kết bến bãi liên quan đến nhiều ngành như Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Kế hoạch và Đầu tư, Chi cục quản lý đê điều, UBND cấp huyện... chưa có giải pháp tháo gỡ khó khăn cho doanh nghiệp dẫn đến nhiều vi phạm về đất đai, đê điều, bảo vệ môi trường gây khó khăn cho công tác quản lý nhà nước. Đề nghị UBND tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Kế hoạch và Đầu tư, Chi cục quản lý đê điều có giải pháp cụ thể để tháo gỡ vấn đề này?”*

Sở Nông nghiệp và PTNT báo cáo Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh và trả lời các Đại biểu như sau:

1. Khái quát tình hình hoạt động bến bãi trên địa bàn tỉnh:

Tỉnh Hải Dương có tổng số 19 tuyến đê dài xấp xỉ 374km, đi qua 100 xã, phường, thị trấn, diện tích đất bãi sông khoảng 9.608,47 ha. Tổng số bến bãi trên các tuyến sông trực chính trên địa bàn tỉnh tính đến ngày 01/12/2021 là 373 bến bãi, trong đó có 299 bến bãi đang hoạt động (177 bến bãi vật liệu xây dựng, 61 bến bãi than, 61 bến bãi đóng tàu, gạch, trung chuyển...), 190 bến bãi đã được chấp thuận dự án, 179 bến bãi được cấp đất, 64 bến bãi có giấy phép hoạt động liên quan đến đê điều.

Các bến bãi đã đáp ứng nhu cầu vận chuyển, lưu thông hàng hóa với tỷ trọng lớn, phục vụ phát triển kinh tế, xã hội của tỉnh. Công tác quản lý hoạt động bến bãi đã có một số chuyển biến tích cực, hoạt động bến bãi đã được quản lý chặt chẽ hơn; bến bãi vật liệu xây dựng đã giảm chiều cao chất tải; chủ bến bãi đã có ý thức hơn trong việc tuân thủ các quy định pháp luật, tỷ lệ bến bãi đang hoạt động đã thực hiện hoàn thiện các hồ sơ pháp lý cao hơn trước đây (hiện nay số bến bãi được chấp thuận dự án 63%, bến bãi được cấp đất 60%, bến bãi có giấy phép hoạt động liên quan đê điều 21,4%).

Tuy nhiên, do nhu cầu phát triển kinh tế xã hội, đặc biệt do nhu cầu chuyển đổi hoạt động khi UBND tỉnh chỉ đạo giải tỏa 172 lò gạch thủ công ngoài bãi sông, cùng với nhận thức chưa đầy đủ của nhiều tổ chức, cá nhân hoạt động bến

bãi và sự thiếu quyết liệt của một số chính quyền địa phương nên hoạt động bên bãi còn tồn tại nhiều vi phạm pháp luật trong các lĩnh vực: đầu tư, đất đai, môi trường, đề điều, giao thông, xây dựng, khoáng sản, kinh doanh, gây ảnh hưởng đến an toàn đề điều, thoát lũ, ô nhiễm môi trường, thất thu thuế, khai thác cát, khoáng sản trái phép, ảnh hưởng đến an ninh, trật tự địa phương.

## 2. Về quy hoạch bên bãi:

Năm 2013, Sở Nông nghiệp và PTNT đã chủ trì, tham mưu UBND tỉnh chỉ đạo UBND cấp huyện quy hoạch hệ thống bên bãi trên địa bàn đảm bảo đáp ứng nhu cầu phát triển kinh tế xã hội, đảm bảo an toàn đề điều, thoát lũ, môi trường, giao thông, phù hợp quy hoạch sử dụng đất và các quy hoạch khác được duyệt. Ngày 06/9/2013 UBND tỉnh Hải Dương có Thông báo số 119/TB-VP V/v thông báo ý kiến kết luận của Chủ tịch UBND tỉnh tại cuộc họp lãnh đạo UBND tỉnh ngày 31/8/2013 trong đó nhất trí quy hoạch 189 bên bãi chứa vật liệu ngoài bãi sông trên địa bàn tỉnh làm cơ sở để thực hiện chấn chỉnh, tăng cường quản lý nhà nước đối với hoạt động bên bãi.

Năm 2021, UBND tỉnh tiếp tục chỉ đạo UBND cấp huyện tiếp tục rà soát, xác định số lượng bên bãi để đưa vào quy hoạch vùng huyện và tích hợp vào quy hoạch tỉnh giai đoạn 2021 - 2030, tầm nhìn 2050 và thực hiện các giải pháp quản lý các bên bãi hoạt động theo đúng quy hoạch, tuân thủ các quy định pháp luật liên quan. Sở Nông nghiệp và PTNT đã tham gia cho ý kiến đối với quy hoạch vùng cấp huyện của 12/12 huyện, thị xã, thành phố trên địa bàn tỉnh, trong đó đã cho ý kiến cụ thể đối với việc quy hoạch, phân bổ, bố trí, phát triển hệ thống bên bãi trên địa bàn đảm bảo phù hợp với các quy định hiện hành.

## 2. Về cấp phép hoạt động bên bãi liên quan đề điều:

Trình tự thực hiện thủ tục một bên bãi để đưa vào hoạt động theo quy định liên quan đến nhiều ngành và UBND cấp huyện cụ thể: Về Chủ trương đầu tư (do Sở Kế hoạch và Đầu tư hoặc UBND cấp huyện chủ trì); cho thuê đất, thực hiện quy định về môi trường (do Sở Tài nguyên và Môi trường hoặc UBND cấp huyện); Hoạt động bên thủy nội địa (do Sở Giao thông vận tải); hoạt động để vật liệu trên bãi (do Sở Nông nghiệp và PTNT).

Do vậy, việc cấp phép hoạt động bên bãi còn tồn tại nhiều vướng mắc của các ngành, như: Nhiều bên bãi chưa được điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất, chưa có quy hoạch bên thủy nội địa; nhiều bên bãi đang tồn tại một số vi phạm xây dựng công trình không chấp hành tháo dỡ nên khi thẩm định và cấp phép cho công trình đã xây dựng vi phạm là không đúng quy định; các bên bãi chưa có dự án, chưa được cấp đất hoặc chưa được cấp phép theo quy định vẫn hoạt động bình thường nên các chủ bên bãi ỷ lại, không làm thủ tục dự án, cấp đất, cấp phép...

Với trách nhiệm được giao Sở Nông nghiệp đã chủ động trong việc phối hợp thẩm định, cấp phép bên bãi, cụ thể:

- Sở Nông nghiệp và PTNT đã tham mưu UBND tỉnh ban hành Quy định về trình tự, thủ tục cấp phép hoạt động liên quan đến đê điều và công bố bộ thủ tục hành chính lĩnh vực đê điều để tổ chức, cá nhân căn cứ thực hiện (Quyết định số 08/2018/QĐ-UBND ngày 29/5/2018 của UBND tỉnh Hải Dương). Bộ thủ tục hành chính trên được niêm yết công khai tại trụ sở Chi cục Thủy lợi, trên trang Web của Hành chính công tỉnh Hải Dương, trang Web của Sở Nông nghiệp và PTNT và được phổ biến đến các xã, phường; đến từng các tổ chức cá nhân hoạt động bên bãi.

- Đối với việc tiếp nhận từ bộ phận một cửa, Sở Nông nghiệp và PTNT cử cán bộ có năng lực, trình độ để tiếp nhận hồ sơ theo đúng quy định (hiện nay, Sở Nông nghiệp đã đăng ký tiếp nhận cấp độ 4, các tổ chức cá nhân có thể nộp hồ sơ qua mạng).

- Đối với kết quả giải quyết hồ sơ cấp phép, Sở Nông nghiệp và PTNT thực hiện giải quyết Thủ tục hành chính theo đúng quy định, không có hồ sơ quá hạn, không có đơn thư khiếu nại, tố cáo, không gây phiền hà. Năm 2021, tính đến ngày 01/12/2021, Sở Nông nghiệp và PTNT đã tiếp nhận 33 hồ sơ xin cấp phép (theo hình thức trực tiếp và trực tuyến-dịch vụ công mức độ 3) liên quan đến bên bãi, đê điều và đã tổ chức thẩm định, trình UBND tỉnh cấp phép cho 33/33 hồ sơ theo quy định, không có hồ sơ quá hạn.

3. Các giải pháp Sở Nông nghiệp và PTNT đã và đang thực hiện để tháo gỡ vướng mắc cho doanh nghiệp:

Để đảm bảo việc hoạt động bên bãi trên địa bàn tỉnh đi vào nề nếp, tuân thủ nghiêm các quy định của pháp luật hiện hành cũng như các quy định khác của UBND tỉnh Hải Dương, tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc cho các tổ chức, cá nhân có nhu cầu triển khai các dự án, hoạt động liên quan đến đê điều nói chung, các dự án bên bãi kinh doanh vật liệu xây dựng, kinh doanh than nói riêng, trong thời gian qua, Sở Nông nghiệp và PTNT đã triển khai đồng bộ và toàn diện các giải pháp:

- Tăng cường phối hợp với các cơ quan thông tấn báo chí từ TW đến địa phương thực hiện tốt công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật dưới nhiều hình thức về các lĩnh vực có liên quan đến hoạt động bên bãi, trong đó trọng tâm là pháp luật về đầu tư, đất đai, khoáng sản, đê điều.

- Từ năm 2018, Sở Nông nghiệp và PTNT đã tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định số 08/2018/QĐ-UBND ngày 29/5/2018 về việc ban hành quy định trình tự, thủ tục cấp giấy phép các hoạt động liên quan đến đê điều trên địa bàn tỉnh Hải Dương, đây là VBQPPL quan trọng, là căn cứ để triển khai việc cấp phép các hoạt động liên quan đến đê điều nói chung, các dự án bên bãi vật liệu xây dựng, bên bãi kinh doanh than nói riêng. Từ thời điểm này, các dự án hoạt động liên quan đến đê điều được cấp phép dài hạn theo thời gian dự án, thời hạn cho thuê đất, loại bỏ hình thức cấp phép tạm thời (1-2 năm) như trước đây, tạo điều kiện thuận lợi cho các tổ chức, cá nhân đầu tư lâu dài và yên tâm hoạt động sản xuất kinh doanh với những điều kiện tốt nhất.

- Tăng cường việc kiểm tra, giám sát hoạt động của các bến bãi, chỉ đạo Hạt Quản lý đô các huyện, thành phố, thị xã phát hiện, ngăn chặn kịp thời, kiến nghị xử lý nghiêm các vi phạm bến bãi theo đúng quy định; kiến nghị UBND các huyện, thị xã, thành phố kiên quyết giải tỏa, chấm dứt hoạt động các bến bãi hoạt động không được cấp có thẩm quyền chấp thuận dự án, cho thuê đất, hoạt động không phép, không phù hợp với quy hoạch phát triển kinh tế-xã hội của địa phương.

Từ tháng 11/2021, Sở Nông nghiệp và PTNT đã tham mưu UBND tỉnh thành lập và trực tiếp tham gia 02 Đoàn kiểm tra liên ngành của tỉnh kiểm tra hoạt động bến bãi trên địa bàn huyện Kim Thành và thị xã Kinh Môn, qua đó đánh giá tổng thể các tồn tại, hạn chế, khó khăn, vướng mắc để chấn chỉnh, định hướng công tác quản lý hoạt động bến bãi trên nguyên tắc tạo điều kiện thuận lợi cho các bến bãi hoàn thiện thủ tục pháp lý, hoạt động theo đúng quy định và xử lý nghiêm các trường hợp bến bãi hoạt động vi phạm pháp luật.

- Sở Nông nghiệp và PTNT đã chủ trì phối hợp cùng Sở Tài nguyên và Môi trường và các Sở, Ngành, địa phương theo chức năng, nhiệm vụ được giao ban hành Tờ trình số 193/TTr-SNN ngày 29/9/2021 về việc đề nghị ban hành Quy định quản lý hoạt động bến bãi tại bãi sông trên địa bàn tỉnh Hải Dương qua đó tham mưu UBND tỉnh ban hành các văn bản quy định về quản lý khoáng sản, quản lý toàn diện mọi lĩnh vực liên quan đến hoạt động bến bãi làm căn cứ để các cơ quan, tổ chức, cá nhân thực hiện.

- Sở Nông nghiệp và PTNT đã tham mưu UBND tỉnh chấp thuận chủ trương thực hiện dự án khảo sát, tính toán kỹ thuật các nội dung thủy lợi, đề điều và phòng chống thiên tai bằng nguồn vốn xã hội hóa, đồng thời chủ trì nghiên cứu đề xuất cơ sở hình thành phương án phòng chống lũ của các tuyến sông có đề, phương án phát triển hệ thống đề điều thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050. Đây là căn cứ quan trọng để thẩm định, phê duyệt các dự án hoạt động ngoài bãi sông có liên quan đến đề điều, thoát lũ.

Với các giải pháp quyết liệt và đồng bộ nói trên, Sở Nông nghiệp và PTNT cam kết sẽ tiếp tục phối hợp chặt chẽ hơn nữa với các Sở, Ngành, địa phương rà soát, kiểm tra, tiếp tục tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc cho tổ chức, cá nhân có nhu cầu hoạt động bến bãi, tạo môi trường lành mạnh, công bằng và thuận lợi nhất cho các nhà đầu tư kinh doanh, phát triển kinh tế-xã hội.

Sở Nông nghiệp và PTNT trân trọng báo cáo Thường trực HĐND tỉnh và các Đại biểu./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- UBND tỉnh; | (báo cáo)
- Giám đốc Sở; |
- Chi cục Thủy lợi;
- Lưu VT, QLĐĐ(03b), HTQLVBDH.

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Lương Văn Cảnh**

