

Số: /BCTT-KTNS

Hải Dương, ngày tháng 12 năm 2021

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và Dự thảo nghị quyết về việc quy định hệ thống định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương trên địa bàn tỉnh Hải Dương năm 2022 và giai đoạn 2023-2025 (Báo cáo tại kỳ họp thứ 5, HĐND tỉnh khóa XVII)

Sau khi nghiên cứu Tờ trình kèm Dự thảo nghị quyết của UBND tỉnh về định mức phân bổ chi thường xuyên ngân sách tỉnh năm 2022 và giai đoạn 2023-2025; qua hoạt động giám sát thực tế, Ban kinh tế - ngân sách có ý kiến như sau:

I. Sự cần thiết phải ban hành:

Định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách tỉnh giai đoạn 2017-2021 được HĐND tỉnh khóa XVI quy định tại Nghị quyết số 25/2016/NQ-HĐND ngày 09/12/2016 và Nghị quyết số 25/NQ-HĐND ngày 24/12/2020.

Trong những năm qua, việc xây dựng và ban hành định mức phân bổ chi thường xuyên ngân sách địa phương áp dụng cho giai đoạn 2017-2021 cơ bản đảm bảo phù hợp với khả năng cân đối ngân sách tỉnh và ngân sách huyện, thành phố, thị xã. Tạo điều kiện cho các huyện, thị xã, thành phố chủ động xây dựng và quyết định ngân sách, khuyến khích các địa phương tăng cường công tác quản lý tài chính ngân sách, phân đầu tăng thu, tiết kiệm chi, sử dụng ngân sách hiệu quả. Đáp ứng cơ bản để thực hiện các nhiệm vụ kinh tế xã hội, an ninh quốc phòng, góp phần vào việc thực hiện thắng lợi các chỉ tiêu kinh tế - xã hội của địa phương. Các tiêu chí phân bổ cơ bản và các tiêu chí bổ sung được xác định cụ thể, rõ ràng, đơn giản, dễ thực hiện và dễ kiểm tra. Tăng tính công khai, minh bạch trong phân bổ, sử dụng ngân sách nhà nước; đảm bảo tính công bằng, hợp lý giữa các địa phương.

Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đã đạt được, định mức phân bổ bộc lộ một số điểm hạn chế, tồn tại sau: Định mức phân bổ chưa dự báo và tính toán được các yếu tố biến động trong thời kỳ ổn định ngân sách như: suy giảm kinh tế, lạm phát... những điều chỉnh chính sách phát sinh sau năm 2017 làm tăng chi ngân sách. Bên cạnh đó, hệ số lương cơ bản đã được điều chỉnh tăng 1,23 lần (*từ 1.210.000đ/hệ số lên 1.490.000đ/hệ số, năm 2020 và năm 2021 không tăng lương cơ sở*), kèm theo đó là tình hình diễn biến giá cả ngày càng tăng đã làm

cho hệ thống định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên hiện không đáp ứng được nhu cầu thực tế. Bên cạnh đó, việc triển khai thực hiện các nhiệm vụ về xây dựng danh mục dịch vụ sự nghiệp công, định mức kinh tế kỹ thuật, giá dịch vụ sự nghiệp công theo quy định tại Nghị định số 43/2006/NĐ-CP và Nghị định số 16/2015/NĐ-CP không còn phù hợp.

Mặt khác, tại Điều 30, 31 của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 và Quyết định số 30/2021/QĐ-TTg ngày 10/10/2021 quy định: Căn cứ khả năng tài chính - ngân sách và đặc điểm tình hình ở địa phương, UBND cấp tỉnh lập và trình HĐND tỉnh quyết định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ ngân sách ở địa phương. Do vậy, việc HĐND tỉnh ban hành định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách nhà nước áp dụng cho năm ngân sách 2022 và giai đoạn 2023-2025 là cần thiết và đúng thẩm quyền.

II. Về phương án hệ thống định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên năm 2022 và giai đoạn 2023-2025

Sau khi nghiên cứu tờ trình và qua thực tế hoạt động giám sát, Ban kinh tế - ngân sách nhất trí với phương án xây dựng hệ thống định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên năm 2022 và giai đoạn 2023-2025 do UBND tỉnh trình, theo đó:

Phương án được xây dựng căn cứ vào khả năng tài chính, ngân sách và đặc điểm tình hình ở địa phương. Tiêu chí, định mức phân bổ ngân sách rõ ràng, đơn giản, dễ kiểm tra và thực hiện. Có tính kế thừa những kết quả đã đạt được và khắc phục những tồn tại, hạn chế của hệ thống định mức phân bổ chi thường xuyên của NSDP giai đoạn 2017-2021. Đảm bảo kinh phí thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh, nhiệm vụ chuyên môn của các cơ quan, đơn vị thụ hưởng ngân sách; ưu tiên bố trí kinh phí cho các lĩnh vực quan trọng như: giáo dục, đào tạo, y tế, môi trường. Nâng cao hiệu quả sử dụng ngân sách nhà nước, tăng tính tự chủ, tự quyết định ngân sách; đẩy mạnh thực hành tiết kiệm, chống lãng phí, cải cách tài chính công.

Các sự nghiệp: đảm bảo xã hội, kinh tế, an ninh quốc phòng, khoa học công nghệ, khác ngân sách đã được quy định mức chi cụ thể ngay từ đầu, tạo sự chủ động cho các đơn vị thụ hưởng ngân sách trong việc cân đối và phân bổ kinh phí phù hợp.

Phương án phân bổ định mức chi thường xuyên cho thời kỳ ổn định ngân sách mới được xây dựng đã bao quát được các chế độ chính sách của nhà nước trong thời điểm hiện tại, đảm bảo nhu cầu kinh phí thực hiện chính sách tiền lương tối thiểu 1.490.000 đồng/tháng, kết cấu các khoản chi thường xuyên mang tính chất chung phát sinh tăng 10% (*bằng định mức tăng của Bộ Tài chính*), bổ sung thêm vào kết cấu định mức kinh phí để thực hiện các hợp đồng lao động theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP (*Theo quy định tại Thông tư số 03/2019/TT-*

BNV ngày 14/5/2019 của Bộ Nội vụ, những hợp đồng này không thuộc chỉ tiêu biên chế, số lượng người làm việc và quỹ tiền lương của cơ quan, đơn vị).

Định mức chi đảm bảo cơ cấu chi công việc hợp lý, có tính phương án khi lương và các chế độ chính sách của nhà nước tăng. Cụ thể như sau:

- Đối với đơn vị dự toán cấp tỉnh:

Lĩnh vực quản lý hành chính: tiêu chí phân bổ được xác định căn cứ vào chỉ tiêu biên chế được cấp có thẩm quyền giao có phân bậc theo quy mô biên chế; bao gồm lương, phụ cấp, có tính đến các khoản chi hành chính phục vụ hoạt động, nghiệp vụ mang tính chất thường xuyên bộ máy của các cơ quan. Định mức chi mới đã tăng bình quân tổng thể 28% so với định mức cũ, trong đó tỷ lệ chi công việc tăng bình quân 38% so với định mức cũ.

Đối với Ủy ban MTTQ và các tổ chức chính trị xã hội: tiêu chí phân bổ được xác định căn cứ vào chỉ tiêu biên chế được cấp có thẩm quyền giao và các nhiệm vụ chi đặc thù của cơ quan, đơn vị.

Đối với các đơn vị sự nghiệp công lập và lĩnh vực chi sự nghiệp: cơ bản thực hiện theo quy định tại Nghị định số 60/2021/NĐ-CP quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập và các quy định của Chính phủ về giao nhiệm vụ, đặt hàng, đấu thầu cung cấp sản phẩm dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên. Đối với các đơn vị được nhà nước đảm bảo chi thường xuyên: định mức chi tính theo chỉ tiêu biên chế được cấp có thẩm quyền giao, có phân bậc theo quy mô biên chế, đáp ứng đầy đủ các khoản chi lương, phụ cấp, các khoản đóng góp theo chế độ và các khoản chi phục vụ hoạt động, nghiệp vụ mang tính chất thường xuyên bộ máy của các cơ quan. Mức chi cho công việc, căn cứ vào đặc thù từng lĩnh vực có tiêu chí phân bổ và định mức phù hợp với nhiệm vụ của từng ngành.

- Đối với ngân sách huyện, xã: Kết cấu định mức thay đổi theo hướng tách tiền lương và các chế độ có tính chất tiền lương riêng để đảm bảo đáp ứng việc thực hiện lộ trình cải cách chính sách tiền lương theo Nghị quyết Trung ương 7 khóa XII; được xác định trên nguyên tắc đảm bảo đủ mức lương 1.490.000 đồng, kết cấu các khoản chi thường xuyên mang tính chất chung vào định mức theo dân số phát sinh tăng do tăng các chế độ chi tiêu, tăng chỉ số giá tiêu dùng, giá một số mặt hàng thiết yếu. Bổ sung thêm vào kết cấu định mức dân số phần kinh phí thực hiện các hợp đồng lao động theo Nghị định 60/2000/NĐ-CP (theo quy định tại khoản 2 Điều 4 Thông tư số 03/2019/TT-BNV ngày 14/5/2019 của Bộ Nội vụ “1. Cá nhân, tổ chức ký hợp đồng để làm những công việc quy định tại Điều 1 Nghị định số 68/2000/NĐ-CP và quy định tại khoản 1 Điều 3 Nghị định số 161/2018/NĐ-CP được điều chỉnh theo quy định của pháp luật về lao động, pháp luật về dân sự, pháp luật về thương mại và

không thuộc chỉ tiêu biên chế, số lượng người làm việc và quỹ tiền lương của cơ quan, tổ chức, đơn vị) nhằm đảm bảo các đơn vị cấp huyện chủ động các nhiệm vụ chi theo các chế độ, tiêu chuẩn quy định. Tổng hợp các yếu tố điều chỉnh tăng trên, định mức chi quản lý hành chính năm 2022 tăng tổng thể 10% so với định mức cũ.

Trong quá trình tham gia với các ngành, Ban đã kiến nghị đề xuất điều chỉnh một số nội dung và đã được UBND tỉnh tiếp thu, đưa vào nội dung của Tờ trình, cụ thể như: điều chỉnh tăng 10% mức chi sự nghiệp đảm bảo xã hội.

III. Một số kiến nghị, đề xuất

Ban kinh tế - ngân sách kiến nghị UBND tỉnh một số nội dung sau:

1. Thực hiện đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước, tất cả các khoản thu, chi của ngân sách phải được dự toán, hạch toán đầy đủ vào ngân sách nhà nước nhằm đảm bảo tính thống nhất, chặt chẽ trong quản lý điều hành thu - chi ngân sách nhà nước theo nguyên tắc tăng thu đối với tất cả các khoản thu và hạn chế thấp nhất các khoản chi ngoài dự toán đã giao hàng năm.

2. Tích cực rà soát, đánh giá lại tổ chức bộ máy, chức năng nhiệm vụ và cơ chế tài chính của các đơn vị sự nghiệp công lập để từng bước giảm dần hỗ trợ từ ngân sách nhà nước, nâng cao vai trò tự chủ về biên chế, tài chính và thực hiện nhiệm vụ của các đơn vị. Khuyến khích chuyển đơn vị sự nghiệp sang hoạt động theo mô hình như doanh nghiệp.

Trong phân bổ chi sự nghiệp đào tạo, việc phân bổ định mức chi được xác định trên cơ sở số sinh viên trong một năm ngân sách. Do đó, đề nghị các trường cần nâng cao hiệu quả quản lý và đào tạo; phát huy tính chủ động, sáng tạo, tích cực thu hút sinh viên để tăng cường nguồn thu; chủ động sắp xếp người làm việc, tinh giản biên chế không thực sự cần thiết để đảm bảo cân đối thu chi trong các nhà trường.

3. Tăng cường sự phối hợp giữa các sở, ngành địa phương và Cục thống kê để có sự thống nhất các tiêu chí làm cơ sở tính định mức, đặc biệt là tiêu chí số dân của từng địa phương, tỷ lệ dân số đô thị, miền núi, nông thôn...

4. Đối với các sự nghiệp chưa xây dựng được định mức kinh tế kỹ thuật, đơn giá nhà nước đặt hàng hoặc giao nhiệm vụ: đề nghị khẩn trương nghiên cứu xây dựng để làm cơ sở tính định mức cho phù hợp.

IV. Về Dự thảo Nghị quyết:

- Nhất trí với các nội dung của Dự thảo Nghị quyết.

- Trên cơ sở ý kiến tham gia của các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh, ý kiến kết luận của chủ tọa kỳ họp; đề nghị Thường trực HĐND tỉnh giao cho Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh phối hợp với Thư ký kỳ họp chỉnh sửa từ ngữ,

thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản theo đúng quy định trước khi trình Chủ tịch HĐND tỉnh ký chứng thực.

Trên đây là ý kiến thẩm tra của Ban kinh tế - ngân sách. Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các đại biểu dự kỳ họp;
- Lưu VT, KTNS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Trịnh Thúy Nga