

Số: /BCTT-KTNS

Hải Dương, ngày tháng 12 năm 2021

BÁO CÁO THẨM TRA

Về việc phê chuẩn Quyết toán ngân sách địa phương năm 2020

(Báo cáo tại kỳ họp thứ 5 - HĐND tỉnh khoá XVII)

Sau khi nghiên cứu báo cáo và dự thảo nghị quyết của UBND tỉnh về Quyết toán ngân sách địa phương năm 2020 tỉnh Hải Dương; qua hoạt động giám sát thực tế, Ban kinh tế - ngân sách có ý kiến như sau:

I. VỀ SỐ LIỆU QUYẾT TOÁN NGÂN SÁCH ĐỊA PHƯƠNG NĂM 2020

Nhìn chung, công tác quản lý ngân sách nhà nước trên địa bàn trong năm 2020 đảm bảo tính kinh tế và tính tuân thủ, chấp hành đúng Luật ngân sách và các quy định tài chính hiện hành.

Ban kinh tế - ngân sách nhất trí với nội dung báo cáo của UBND tỉnh. Số liệu quyết toán ngân sách địa phương năm 2020 đảm bảo tính hợp pháp, tài liệu phục vụ cho công tác quyết toán đầy đủ biểu mẫu theo quy định, được tổng hợp từ báo cáo quyết toán của các đơn vị được cơ quan tài chính thẩm định, cơ bản các báo cáo quyết toán của các địa phương đã được HĐND cấp huyện, xã phê chuẩn.

II. ĐÁNH GIÁ KẾT QUẢ THU - CHI NGÂN SÁCH ĐỊA PHƯƠNG NĂM 2020:

1. Về thực hiện nhiệm vụ thu ngân sách nhà nước năm 2020:

Năm 2020, tình hình kinh tế của tỉnh có nhiều biến động, phải đối diện với nhiều yếu tố không thuận lợi do diễn biến phức tạp của dịch bệnh Covid-19 và tình hình bất ổn của kinh tế thế giới. Bên cạnh đó, các chính sách miễn giảm thuế, phí, tiền thuê đất của nhà nước hỗ trợ doanh nghiệp vượt qua dịch bệnh đã ảnh hưởng lớn đến nguồn thu ngân sách của địa phương. Tổng thu ngân sách nhà nước trên địa bàn đạt 17.106 tỷ 166 triệu đồng, bằng 95% dự toán được HĐND tỉnh giao và bằng 85,3% so với cùng kỳ năm 2019.

Thu nội địa đạt 14.604 tỷ 406 triệu đồng, bằng 105% dự toán và 90,8% so với cùng kỳ năm 2019. Có 04/16 khoản thu không hoàn thành dự toán¹, đều là các khoản thu chiếm tỷ trọng lớn trong cơ cấu tổng thu.

2. Về thực hiện nhiệm vụ chi ngân sách 2020:

Trên cơ sở nguồn thu trên địa bàn, kinh phí ngân sách Trung ương bổ sung trong năm và nguồn kinh phí chuyển nguồn thì tổng chi cân đối NSDP năm 2020 là 17.893 tỷ 713 triệu đồng, bằng 151,1% dự toán năm. Chủ yếu tăng chi do kinh phí

¹ Thu từ DNNN Trung ương đạt 76% dự toán; thu từ doanh nghiệp có vốn đầu tư nước ngoài đạt 71% dự toán; thu từ khu vực kinh tế ngoài quốc doanh đạt 80% dự toán; thu phí, lệ phí đạt 83% dự toán. Thu tiền sử dụng đất tiếp tục đã tăng trưởng qua từng năm, đạt 224% dự toán.

chuyển nguồn từ năm 2019 sang và nguồn tăng thu tiền sử dụng đất và tăng thu thường xuyên năm 2020 ngân sách ngân sách huyện, xã; kinh phí ngân sách trung ương bổ sung.

Chi đầu tư phát triển đạt 5.222 tỷ 357 triệu đồng, bằng 185% dự toán. Nguyên nhân tăng chi là do: chuyển số dư tạm ứng từ năm 2019 chuyển sang thực thanh toán năm 2020, số dư dự toán đầu tư XDCB của các cấp ngân sách và số tăng thu tiền đất năm 2019 dành cho đầu tư, từ nguồn tăng thu tiền sử dụng đất năm 2020, từ nguồn tăng thu thường xuyên năm 2020 và kết dư năm 2019 của ngân sách huyện, xã, chi từ nguồn huy động đóng góp.

Chi thường xuyên đạt 9.385 tỷ 234 triệu đồng, đạt 106,8% dự toán năm. Nguyên nhân tăng chi tại các sự nghiệp chủ yếu do nhiệm vụ chi của các đơn vị chuyển tiếp từ năm 2019 sang, chi cho phòng, chống dịch Covid-19 và một số nhiệm vụ chi phát sinh.

Trong bối cảnh nguồn thu không đồng đều ở cả ba cấp ngân sách, ngân sách cấp tỉnh hụt thu nhưng quá trình điều hành chi ngân sách năm 2020 đã đảm bảo kinh phí cho các nhiệm vụ thiết yếu, chế độ cho con người, sự nghiệp đảm bảo xã hội, sự nghiệp nông lâm nghiệp, sự nghiệp môi trường và thực hiện một số chủ trương, định hướng của tỉnh.

3. Một số tồn tại, hạn chế

Công tác quản lý ngân sách năm 2020 vẫn còn một số hạn chế có từ nhiều năm nay nhưng chưa được khắc phục như: công tác lập, giao dự toán của một số chỉ tiêu chưa mang tính phân đầu, chưa sát với thực tế phát sinh. Thu nội địa có tăng tuy nhiên cơ cấu nguồn thu mang tính chất ổn định có xu hướng giảm, cơ cấu nguồn thu không ổn định có xu hướng tăng². Thu thường xuyên tăng ở khu vực ngân sách cấp huyện và cấp xã, ngân sách cấp tỉnh lại hụt thu trong nhiều năm qua nhưng chưa có hướng giải quyết dứt điểm³. Thu ngân sách cấp huyện và xã chủ yếu dựa vào nguồn thu tiền sử dụng đất, mang tính ổn định thấp, tính bền vững cân đối chưa cao.

Về chi ngân sách, việc bố trí vốn đầu tư công vẫn còn dàn trải, chưa ưu tiên bố trí vốn cho các dự án hoàn thành; Chi đầu tư trở lại cho doanh nghiệp chưa nhiều và chưa thực sự hiệu quả; kinh phí chuyển nguồn còn rất lớn (4.045 tỷ 709 triệu đồng). Việc thu hồi các khoản tạm ứng trả nợ lãi vay ODA do tỉnh đứng ra bảo lãnh cho các doanh nghiệp chưa được tích cực thực hiện⁴. Chưa thực hiện trích tối thiểu 10% tổng số thu tiền sử dụng đất, tiền thuê đất để đầu tư cho kinh phí đo đạc, lập hồ sơ địa chính, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

² Thu NSDP 959 tỷ 406 triệu đồng, nhưng riêng thu tiền sử dụng đất đã tăng 2.473 tỷ 666 triệu đồng.

³ Năm 2017: NS cấp tỉnh hụt thu 493 tỷ đồng, NS cấp huyện tăng thu 186 tỷ đồng, NS cấp xã tăng thu 31 tỷ đồng. Năm 2018: NS cấp tỉnh hụt thu 16 tỷ đồng, NS cấp huyện tăng thu 231 tỷ đồng, NS cấp xã tăng thu 51 tỷ đồng. Năm 2019: NS cấp tỉnh hụt thu 139 tỷ đồng, NS cấp huyện tăng thu 329 tỷ đồng, NS cấp xã tăng thu 49 tỷ đồng. Năm 2020: NS cấp tỉnh hụt 1.708 tỷ đồng, NS cấp huyện tăng thu 217 tỷ đồng, NS cấp xã tăng thu 38 tỷ đồng.

⁴ Của dự án nhà máy chế biến phân hữu cơ thành rác thải sinh hoạt: 21 tỷ 189 triệu đồng, Công ty xây dựng kết cấu hạ tầng và phát triển đô thị Hải Dương - Nhà máy gạch ốp lát Hải Dương: 5 tỷ 800 triệu đồng và dự án ReII: 8 tỷ 484 triệu đồng.

III. VỀ PHÊ CHUẨN QUYẾT TOÁN NGÂN SÁCH ĐỊA PHƯƠNG NĂM 2020

Ban kinh tế - ngân sách đề nghị HĐND tỉnh phê chuẩn quyết toán ngân sách địa phương năm 2020 như sau:

- a. Tổng thu ngân sách địa phương: **28.137.634 triệu đồng.**
- b. Tổng chi ngân sách địa phương: **28.079.831 triệu đồng.**
- c. Kết dư ngân sách địa phương : **57.803 triệu đồng.**

Trong đó:

- Kết dư ngân sách tỉnh: 10.037 triệu đồng.
- Kết dư ngân sách huyện, thành phố, thị xã: 14.008 triệu đồng.
- Kết dư ngân sách xã, phường, thị trấn: 33.758 triệu đồng.
- d. Xử lý kết dư:

Phương án xử lý kết dư đã tuân thủ theo quy định tại điều 71 Luật Ngân sách nhà nước, Ban kinh tế - ngân sách thống nhất với phương án xử lý kết dư theo đề nghị của UBND tỉnh, cụ thể như sau:

** Ngân sách tỉnh:*

- Chuyển 50% kết dư ngân sách tỉnh vào Quỹ dự trữ tài chính của tỉnh.
- Chuyển 50% kết dư ngân sách tỉnh vào thu ngân sách tỉnh năm 2021.

** Ngân sách huyện, thành phố, thị xã:* Chuyển vào thu ngân sách huyện, thành phố, thị xã năm 2020.

** Ngân sách xã, phường, thị trấn:* Chuyển vào thu ngân sách xã, phường, thị trấn năm 2020.

IV. VỀ DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

- Nhất trí với các nội dung của Dự thảo Nghị quyết.
- Trên cơ sở ý kiến tham gia của các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh, ý kiến kết luận của chủ tọa kỳ họp; đề nghị Thường trực HĐND tỉnh giao cho Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh phối hợp với Thư ký kỳ họp chỉnh sửa từ ngữ, thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản theo đúng quy định trước khi trình Chủ tịch HĐND tỉnh ký chứng thực.

Trên đây là ý kiến thẩm tra của Ban kinh tế - ngân sách. Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các đại biểu dự kỳ họp;
- Lưu VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Trịnh Thúy Nga