

Số: /BCTT-BPC

Hải Dương, ngày tháng 12 năm 2021

## **BÁO CÁO THẨM TRA**

**Về việc xử lý đối với các cơ sở không đảm bảo yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy trên địa bàn tỉnh Hải Dương được đưa vào sử dụng trước ngày Luật Phòng cháy và chữa cháy số 27/2001/QH10 có hiệu lực**  
*(Trình tại kỳ họp thứ 5 - HĐND tỉnh khóa XVII)*

Sau khi nghiên cứu Tờ trình và dự thảo Nghị quyết của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc xử lý đối với các cơ sở không đảm bảo yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy trên địa bàn tỉnh Hải Dương được đưa vào sử dụng trước ngày Luật Phòng cháy và chữa cháy số 27/2001/QH10 có hiệu lực, Ban pháp chế có ý kiến như sau:

### **I. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết**

Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 quy định Hội đồng nhân dân tỉnh có nhiệm vụ, quyền hạn “*Quyết định biện pháp bảo đảm thực hiện nhiệm vụ quốc phòng, an ninh theo quy định của pháp luật; giữ vững an ninh chính trị, đấu tranh, phòng, chống tham nhũng, tội phạm, các hành vi vi phạm pháp luật khác, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn tỉnh*”; khoản 3 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy (sau đây gọi tắt là Luật PCCC) năm 2013 cũng quy định “*Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương quy định việc xử lý các cơ sở trên địa bàn không bảo đảm yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy được đưa vào sử dụng trước ngày Luật Phòng cháy và chữa cháy số 27/2001/QH10 có hiệu lực*”.

Thực tế, trên địa bàn tỉnh vẫn còn nhiều cơ quan, tổ chức, hộ gia đình, cá nhân có cơ sở đưa vào hoạt động trước ngày Luật PCCC số 27/2001/QH10 có hiệu lực không đảm bảo yêu cầu quy định về PCCC, như: giao thông phục vụ PCCC, khoảng cách PCCC, giải pháp ngăn cháy, lối thoát nạn, hệ thống PCCC so với tiêu chuẩn, quy chuẩn hiện hành. Bên cạnh đó, việc cải tạo, sửa chữa theo đúng các quy định về tiêu chuẩn, quy chuẩn về PCCC hiện hành khó thực hiện.

Để đảm bảo công tác phòng ngừa, ngăn chặn, giảm thiểu nguy cơ cháy nổ, Ban pháp chế cho rằng, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành nghị quyết về việc xử lý đối với các cơ sở không đảm bảo yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy trên địa bàn tỉnh Hải Dương được đưa vào sử dụng trước ngày Luật PCCC số 27/2001/QH10 có hiệu lực là quan trọng và cần thiết; tạo cơ sở pháp lý để Ủy ban nhân dân tỉnh lãnh đạo, chỉ đạo các sở,

ngành, chính quyền địa phương tổ chức, thực hiện công tác phòng cháy và chữa cháy trên địa bàn tỉnh theo quy định của pháp luật.

## **II. Về nội dung Tờ trình**

Sau khi nghiên cứu Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh, Ban pháp chế có ý kiến như sau:

- Thống nhất các nội dung quy định về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng và nguyên tắc thực hiện như theo Tờ trình số 113/TTr-UBND ngày 02 tháng 12 năm 2021 của UBND tỉnh. Nội dung Tờ trình được xây dựng đảm bảo đúng căn cứ, quy định pháp luật và phù hợp tình hình thực tiễn tại địa phương.

- Thống nhất phương án xử lý đối với các cơ sở không đảm bảo yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy, cụ thể: 10 giải pháp kỹ thuật bổ sung thực hiện đối với các cơ sở không đảm bảo yêu cầu về PCCC được đưa vào sử dụng trước ngày Luật PCCC số 27/2001/QH10 có hiệu lực và các giải pháp thực hiện đối với các cơ sở là kho chứa và công trình chế biến sản phẩm dầu mỏ, khí đốt, hoá chất nguy hiểm về cháy, nổ ở khu dân cư, nơi đông người không đảm bảo khoảng cách an toàn về PCCC như theo Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh.

Các giải pháp, phương án xử lý về PCCC theo Tờ trình đảm bảo các yêu cầu kỹ thuật theo quy chuẩn, tiêu chuẩn và quy định pháp luật PCCC hiện hành (*chi tiết có phụ lục đối chiếu đính kèm*); phù hợp với thực tế và có tính khả thi, góp phần đảm bảo công tác an toàn PCCC, an ninh trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn tỉnh.

Từ những căn cứ trên, Ban pháp chế nhất trí với nội dung Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc xử lý đối với các cơ sở không đảm bảo yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy trên địa bàn tỉnh Hải Dương được đưa vào sử dụng trước ngày Luật PCCC số 27/2001/QH10 có hiệu lực.

## **III. Về nội dung dự thảo Nghị quyết**

Nghị quyết ban hành là đúng thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh; nội dung dự thảo Nghị quyết đúng căn cứ, đúng pháp luật và phù hợp tình hình thực tế địa phương.

Quá trình xây dựng, soạn thảo dự thảo Nghị quyết tuân thủ trình tự, thủ tục theo quy định pháp luật; hồ sơ có báo cáo đánh giá tác động thực hiện chính sách, ý kiến tham gia của các tổ chức, cá nhân có liên quan và được Sở Tư pháp thẩm định, đảm bảo hợp Hiến, hợp pháp, phù hợp với quy định pháp luật và các Nghị định, văn bản hướng dẫn thi hành.

Ban pháp chế HĐND tỉnh nhất trí với nội dung dự thảo Nghị quyết, trên cơ sở tham gia của các đại biểu HĐND tỉnh, ý kiến kết luận của Chủ tọa kỳ họp; đề nghị Thường trực HĐND tỉnh giao cho Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND

tinh phối hợp với Thư ký kỳ họp chỉnh sửa từ ngữ, thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật.

#### **IV. Kiến nghị**

Căn cứ nghị quyết được thông qua tại kỳ họp, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chủ động triển khai, tổ chức thực hiện; đồng thời chỉ đạo các cấp, các ngành, địa phương thực hiện một số nội dung sau:

- Tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật PCCC để nâng cao nhận thức, ý thức của người dân, chủ doanh nghiệp và các cơ sở trong công tác PCCC.

- Chỉ đạo Công an tỉnh, UBND các huyện, thị xã, thành phố và các sở, ngành có liên quan tổ chức điều tra, khảo sát, thống kê, lập danh sách, đánh giá, phân loại các cơ sở không đảm bảo yêu cầu về PCCC được đưa vào sử dụng trước ngày Luật PCCC số 27/2001/QH10 có hiệu lực; tham mưu UBND tỉnh xây dựng kế hoạch, phương án di dời đối với các cơ sở là kho chứa và công trình chế biến sản phẩm dầu mỏ, khí đốt, hóa chất nguy hiểm cháy, nổ ở khu dân cư, nơi đông người không đảm bảo khoảng cách an toàn về PCCC.

- Các cấp, các ngành, địa phương tăng cường kiểm tra, hướng dẫn các giải pháp khắc phục đảm bảo thực hiện hiệu quả công tác PCCC, đồng thời đảm bảo hoạt động thường xuyên của cơ sở.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND tỉnh về việc xử lý đối với các cơ sở không đảm bảo yêu cầu về phòng cháy và chữa cháy trên địa bàn tỉnh Hải Dương được đưa vào sử dụng trước ngày Luật PCCC số 27/2001/QH10 có hiệu lực, đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

#### **Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo và thành viên Ban Pháp chế;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu VT, Ban Pháp chế (3b).

**TM. BAN PHÁP CHẾ  
TRƯỞNG BAN**

**Bùi Học Anh**