

Số: /TTr-UBND

Hải Dương, ngày tháng 5 năm 2023

TỜ TRÌNH

**Đề nghị bổ sung kế hoạch đầu tư công vốn NSDP 5 năm 2021-2025
và phê duyệt danh mục dự án tạo nguồn đầu tư dự án trọng điểm
giao cấp huyện thực hiện giai đoạn 2021-2025 (đợt 1)
(Tài liệu trình tại kỳ họp 14-HĐND tỉnh khóa XVII)**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức
chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Đầu tư công ngày 13 tháng 6 năm 2019;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Nghị quyết số 19/2020/NQ-HĐND ngày 24 tháng 12 năm 2020 của
Hội đồng nhân dân tỉnh Ban hành Quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định
mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương tỉnh Hải Dương giai
đoạn 2021-2025; Nghị quyết số 10/2021/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2021
sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 19/2020/NQ-HĐND ngày 24
tháng 12 năm 2020;

Căn cứ Nghị quyết số 05/2021/NQ-HĐND ngày 29 tháng 10 năm 2021 của
Hội đồng nhân dân tỉnh quy định tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu tiền sử
dụng đất giữa các cấp ngân sách trên địa bàn tỉnh Hải Dương năm 2022 và giai
đoạn 2023-2025;

Căn cứ Nghị quyết số 59/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2021 của
HĐND tỉnh về kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn NSDP 5 năm 2021-2025;

Căn cứ Thông báo số 1027-TB/TU ngày 05 tháng 5 năm 2023 Kết luận của
Ban Thường vụ Tỉnh ủy về phương án phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công
vốn NSDP 5 năm 2021-2025 và danh mục dự án tạo nguồn đầu tư dự án trọng
điểm giao cấp huyện thực hiện giai đoạn 2021-2025 (đợt 1); phân bổ kế hoạch
vốn NSDP năm 2023 (lần 2); Kế hoạch vốn trung hạn giai đoạn 2021-2025 và
năm 2023 từ nguồn thu hợp pháp của đơn vị sự nghiệp công lập dành để đầu tư;

Sau khi xem xét đề nghị của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Tờ trình số 1129/TTr-
SKHĐT ngày 06 tháng 5 năm 2023 về đề nghị bổ sung kế hoạch đầu tư công vốn
NSDP 5 năm 2021-2025 và phê duyệt danh mục dự án tạo nguồn đầu tư dự án
trọng điểm giao cấp huyện thực hiện giai đoạn 2021-2025 (đợt 1), UBND tỉnh
trình HĐND tỉnh đề nghị bổ sung kế hoạch đầu tư công vốn NSDP 5 năm 2021-

2025 và phê duyệt danh mục dự án tạo nguồn đầu tư dự án trọng điểm giao cấp huyện thực hiện giai đoạn 2021-2025 (đợt 1), cụ thể như sau:

I. Kết quả rà soát dự kiến khả năng thu sử dụng đất và triển khai dự án trọng điểm giao cấp huyện thực hiện giai đoạn 2021-2025

1. Căn cứ kết quả làm việc của UBND tỉnh đã thống nhất với UBND các huyện, thị xã, thành phố, dự kiến tổng thu sử dụng đất 5 năm 2021-2025 trên địa bàn toàn tỉnh khoảng 35.092 tỷ đồng, tăng 5.092 tỷ đồng so với kế hoạch tại Nghị quyết số 59/NQ-HĐND ngày 08/12/2021 của HĐND tỉnh (30.000 tỷ đồng). Trong đó, vốn ngân sách tỉnh khoảng 17.134 tỷ đồng, tăng 4.655 tỷ đồng so với kế hoạch đã giao (12.479 tỷ đồng).

Theo địa bàn cấp huyện, 09 địa phương có khả năng hoàn thành và hoàn thành vượt kế hoạch thu sử dụng đất 5 năm 2021-2025; 03 địa phương không hoàn thành kế hoạch (*huyện Nam Sách huy thu 2.382 tỷ đồng; huyện Tứ Kỳ huy thu 905 tỷ đồng; huyện Cẩm Giàng huy thu 3.694 tỷ đồng*).

Kết quả 2 năm 2021-2022 đã thu nộp ngân sách nhà nước là 10.060 tỷ đồng, đạt 33,5% so với kế hoạch 5 năm 2021-2025. Số còn lại phải thu trong 3 năm 2023-2025: (i) theo kế hoạch đã giao là 19.941 tỷ đồng (*bình quân phải thu 6.647 tỷ đồng/năm*); (ii) theo dự kiến sau khi rà soát là 25.033 tỷ đồng (*bình quân phải thu 8.344 tỷ đồng/năm*).

(Chi tiết có Phụ lục biểu số 01 và số 02 kèm theo)

2. Về dự án trọng điểm giao cấp huyện thực hiện giai đoạn 2021-2025, tại Nghị quyết số 59/NQ-HĐND ngày 08/12/2021 của HĐND tỉnh đã thông qua 21 danh mục dự án thuộc lĩnh vực giao thông, với tổng mức đầu tư khoảng 16.328 tỷ đồng; vốn đầu tư từ nguồn thu tiền đầu giá chuyển quyền sử dụng đất, đấu thầu một số dự án khu dân cư, khu đô thị (*dự án tạo nguồn và thực hiện điều tiết 100% về ngân sách cấp huyện theo Nghị quyết số 05/2021/NQ-HĐND ngày 29/10/2021 của HĐND tỉnh quy định tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu tiền sử dụng đất giữa các cấp ngân sách trên địa bàn tỉnh Hải Dương năm 2022 và giai đoạn 2023-2025*).

Tuy nhiên, do hạn chế về chỉ tiêu phân bổ đất và tình hình thị trường bất động sản khó khăn gây ảnh hưởng đến kế hoạch phát triển nhà ở, nguồn thu 03 cấp ngân sách và xác định các dự án tạo nguồn, nên dự án trọng điểm giao cấp huyện thực hiện triển khai rất chậm. Đến nay có 04 dự án, công trình đã triển khai thi công nhưng chưa được phê duyệt dự án tạo nguồn, gồm: (i) Đường vành đai I thành phố Hải Dương, đoạn từ xã Liên Hồng đến xã Ngọc Sơn, thành phố Hải Dương; (ii) Cải tạo, mở rộng Đường Vũ Công Đán kết nối thành phố Hải Dương với cùng huyện Cẩm Giàng và Bình Giang; (iii) Cải tạo, nâng cấp đường huyện Bình Xuyên - Ngô Quyền - Tân Trào và đường huyện 195, đoạn từ Km0+000 - Km7+800, Thanh Miện; (iv) Đầu tư xây dựng Đường trục Đông - Tây, huyện Kim Thành và nhánh đi nút giao cầu vượt Quốc lộ 5.

II. Căn cứ pháp luật về điều chỉnh kế hoạch vốn trung hạn

1. Theo khoản 7 Điều 67 Luật Đầu tư công quy định điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn NSDP trong các trường hợp sau đây: “a) Do điều chỉnh mục tiêu của kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; b) Do thay đổi đột biến về cân đối thu ngân sách địa phương hoặc khả năng huy động các nguồn vốn của địa phương”.

2. Thực tế triển khai kế hoạch đầu tư công trung hạn

Theo chủ trương của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, hiện nay có một số dự án giao thông quan trọng có tính kết nối liên vùng, trong đó có dự án trọng điểm giao cấp huyện thực hiện giai đoạn 2021-2025, thực sự cần thiết được bố trí vốn để khởi công hoàn thành trong giai đoạn 2023-2025, nhằm mở rộng không gian, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Vì vậy, cần thiết phải rà soát, thực hiện sắp xếp thứ tự ưu tiên gắn với phân kỳ đầu tư theo quy hoạch đã được phê duyệt để triển khai các dự án giao thông quan trọng mới phát sinh, bảo đảm phù hợp với khả năng cân đối nguồn vốn và tình hình thực tế của tỉnh giai đoạn 2023-2025 và các năm tiếp theo.

Từ lý do nêu trên và dự báo thu sử dụng đất 5 năm 2021-2025 vượt kế hoạch đã giao, nên việc bổ sung tăng kế hoạch vốn thu sử dụng đất để đầu tư dự án trọng điểm giao cấp huyện thực hiện trong giai đoạn 2023-2025 là phù hợp và cần thiết.

III. Phương án bổ sung kế hoạch vốn NSDP 5 năm 2021-2025 và đầu tư dự án trọng điểm giao cấp huyện thực hiện giai đoạn 2021-2025 (đợt 1)

1. Nguyên tắc lựa chọn dự án trọng điểm và bố trí vốn từ dự án tạo nguồn (dự án thu sử dụng đất theo hình thức đấu thầu, đấu giá chuyển quyền sử dụng đất) đầu tư dự án trọng điểm giao cấp huyện thực hiện giai đoạn 2021-2025:

Thực hiện đối với các địa phương: (i) Có công trình trọng điểm thuộc 04 trục giao thông quan trọng có tính kết nối liên vùng dự kiến khởi công trong giai đoạn 2023-2025 nhưng chưa bố trí được vốn ngân sách tỉnh đầu tư, hoặc hỗ trợ đầu tư; (ii) Dự báo tăng thu sử dụng đất 05 năm 2021-2025 và số vượt thu đủ điều kiện đầu tư hoàn thành dự án trọng điểm.

Các dự án trọng điểm khác còn lại sẽ căn cứ thực tế thu sử dụng đất hằng năm trong giai đoạn 2023-2025 để triển khai đầu tư sau khi cân đối, bố trí được các nguồn vốn theo quy định.

2. Đề nghị bổ sung tăng kế hoạch vốn thu sử dụng đất 5 năm 2021-2025 là 2.898 tỷ đồng (từ 30.000 tỷ đồng lên 32.898 tỷ đồng) để giai đoạn 2023-2025 đầu tư hoàn thành 03 dự án trọng điểm giao cấp huyện thực hiện, cụ thể như sau:

- a) Kế hoạch phân bổ vốn là 2.898 tỷ đồng, bao gồm:
- Thành phố Hải Dương: 01 dự án là 1.080 tỷ đồng.
 - Huyện Ninh Giang: 01 dự án là 768 tỷ đồng.
 - Huyện Bình Giang: 01 dự án là 1.050 tỷ đồng.

b) Nguồn vốn đầu tư dự án trọng điểm giao cấp huyện thực hiện từ nguồn thu tiền đầu giá chuyển quyền sử dụng đất, đấu thầu dự án khu dân cư, khu đô thị (dự án tạo nguồn) thực hiện điều tiết 100% về ngân sách cấp huyện theo quy định tại điểm 8 mục 1 Điều 2 Nghị quyết số 05/2021/NQ-HĐND ngày 29/10/2021 của HĐND tỉnh.

(Chi tiết danh mục dự án trọng điểm, dự án tạo nguồn và kế hoạch vốn giai đoạn 2023-2025 có Phụ lục biểu số 03 kèm theo).

Căn cứ tổng giá trị nộp ngân sách nhà nước của các dự án tạo nguồn, sau khi đã bố trí đủ vốn đầu tư hoàn thành dự án trọng điểm, số vốn còn lại (nếu có) điều tiết về các cấp ngân sách theo quy định hiện hành.

Trong trường hợp tổng giá trị thu nộp ngân sách nhà nước của các dự án tạo nguồn đạt thấp hơn nhu cầu vốn đầu tư hoàn thành dự án trọng điểm, UBND thành phố Hải Dương và UBND các huyện Ninh Giang, Bình Giang chịu trách nhiệm rà soát, báo cáo UBND tỉnh xem xét, trình HĐND tỉnh quyết định bổ sung danh mục dự án tạo nguồn theo quy định.

IV. Kiến nghị và đề xuất với Hội đồng nhân dân tỉnh:

1. Nội dung đề nghị bổ sung kế hoạch đầu tư công vốn NSĐP 5 năm 2021-2025 và phê duyệt danh mục dự án tạo nguồn đầu tư dự án trọng điểm giao cấp huyện thực hiện giai đoạn 2021-2025 (đợt 1) phù hợp với quy định của pháp luật về đầu tư công và đáp ứng yêu cầu khởi công mới đồng bộ các dự án thuộc 04 trục giao thông quan trọng có tính kết nối liên vùng, sớm phát huy hiệu quả đầu tư trong việc mở rộng không gian, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết bổ sung kế hoạch đầu tư công vốn NSĐP 5 năm 2021-2025 và phê duyệt danh mục dự án tạo nguồn đầu tư dự án trọng điểm giao cấp huyện thực hiện giai đoạn 2021-2025 (đợt 1).

2. Giao UBND tỉnh chỉ đạo UBND thành phố Hải Dương và UBND các huyện Ninh Giang, Bình Giang:

Tổ chức lập điều chỉnh kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách địa phương 5 năm 2021-2025 để đầu tư dự án trọng điểm, triển khai thực hiện dự án theo quy định của pháp luật về đầu tư công, ngân sách nhà nước và các văn bản pháp luật khác có liên quan. Bố trí kế hoạch vốn hằng năm trong giai đoạn 2023-2025 cho dự án trọng điểm phải theo tiến độ thu nộp vào ngân sách nhà nước của từng dự án tạo nguồn và tiến độ thực hiện, khả năng giải ngân của dự án trọng điểm.

3. Kế hoạch giao thu tiền sử dụng đất 5 năm và hằng năm trong giai đoạn 2021-2025 theo Nghị quyết của HĐND tỉnh và quyết định của UBND tỉnh là chỉ tiêu pháp lệnh. Xác định việc hoàn thành kế hoạch 5 năm 2021-2025 là nhiệm vụ trọng tâm trong chỉ đạo, điều hành, tổ chức thực hiện quyết liệt của các cấp, các ngành trong tỉnh và cơ quan có liên quan. Không điều chỉnh giảm dự toán thu, chỉ cắt giảm chi tương ứng với số hụt thu (nếu có).

4. Dự kiến sau khi rà soát, số còn lại phải thu trong 3 năm 2023-2025 là 25.033 tỷ đồng (*bình quân phải thu 8.344 tỷ đồng/năm*) là rất khó khăn, đặc biệt là thị trường bất động sản hiện nay đang có dấu hiệu trầm lắng, không như kỳ

vọng tại thời điểm lập và trình phê duyệt kế hoạch 5 năm 2021-2025. Để tăng nguồn thu sử dụng đất 5 năm 2021-2025 và hằng năm trong giai đoạn 2023-2025 theo kế hoạch HĐND tỉnh giao, giao UBND tỉnh chỉ đạo các cơ quan, đơn vị liên quan và UBND các huyện, thành phố, thị xã:

a) Tiếp tục quản lý và khai thác tốt các nguồn thu, kịp thời xác định nghĩa vụ tài chính và tổ chức thu tiền sử dụng đất đối với các dự án mà nhà đầu tư đã được giao đất nhưng còn nợ tiền sử dụng đất, không chấp hành nghĩa vụ tài chính liên quan đến đất đai, gắn với giải quyết dứt điểm các khó khăn, vướng mắc trong việc giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất.

Đẩy nhanh việc đấu giá chuyển quyền sử dụng đất và tính tiền sử dụng đất của các dự án khu dân cư, khu đô thị, điểm dân cư khu dân cư.

b) Tăng cường rà soát các dự án có khả năng thu tiền sử dụng đất trong giai đoạn 2023-2025 để sớm hoàn thiện các thủ tục đầu tư, đẩy mạnh thực hiện hình thức đấu giá chuyển quyền sử dụng đất.

c) Đẩy nhanh tiến độ sắp xếp, xử lý nhà đất thuộc nhà nước quản lý để tăng nguồn thu tiền sử dụng đất.

d) Quan tâm khai thác các nguồn vốn NSTW hỗ trợ đầu tư một số dự án lớn, quan trọng của tỉnh.

e) Các sở, ban, ngành theo chức năng, nhiệm vụ được giao, phải thật sự chủ động vào cuộc, tích cực hướng dẫn và thường xuyên kiểm tra đôn đốc, giám sát cấp huyện thực hiện; kịp thời xử lý, hoặc báo cáo cấp có thẩm quyền xử lý dứt điểm các khó khăn, vướng mắc trong triển khai dự án (nếu có) và giải quyết nhanh các thủ tục về đầu tư theo quy định của pháp luật.

Trên đây là phương án đề nghị bổ sung kế hoạch đầu tư công vốn NSDP 5 năm 2021-2025 và phê duyệt danh mục dự án tạo nguồn đầu tư dự án trọng điểm giao cấp huyện thực hiện giai đoạn 2021-2025 (đợt 1), UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Lãnh đạo VP HĐND tỉnh, UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KTTC.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Lưu Văn Bản