

Số: /TTr-UBND

Hải Dương, ngày tháng 5 năm 2023

TỜ TRÌNH

**Về việc đề nghị ban hành Nghị quyết bãi bỏ danh mục xã miền núi
ban hành kèm theo Nghị quyết số 24/2019/NQ-HĐND
ngày 13 tháng 12 năm 2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương
(Tài liệu trình tại kỳ họp 14 - HĐND tỉnh khóa XVII)**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức
chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Nghị quyết số 24/2019/NQ-HĐND ngày 13 tháng 12 năm 2019
của Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương về Bảng giá đất giai đoạn 2020 - 2024
trên địa bàn tỉnh Hải Dương;

Căn cứ Quyết định số 861/QĐ-TTg ngày 04 tháng 6 năm 2021 về phê
duyet danh sách các xã khu vực III, khu vực II, khu vực I thuộc vùng đồng bào
dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn từ năm 2021 - 2025.

Sau khi xem xét đề nghị của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Tờ trình số
324/TTr-STNMT ngày 27 tháng 4 năm 2023, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban
hành Nghị quyết bãi bỏ danh mục xã miền núi ban hành kèm theo Nghị quyết số
24/2019/NQ-HĐND ngày 13 tháng 12 năm 2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh Hải
Dương, cụ thể như sau:

I. Sự cần thiết, mục đích, quan điểm xây dựng nghị quyết

1. Sự cần thiết

- Danh mục các xã miền núi trong phụ lục ban hành kèm theo Nghị quyết
số 24/2019/NQ-HĐND ngày 13 tháng 12 năm 2019 của HĐND tỉnh Hải Dương
về ban hành Bảng giá đất giai đoạn 2020-2024 trên địa bàn tỉnh Hải Dương
được xây dựng căn cứ Quyết định số 582/QĐ-TTg ngày 28 tháng 4 năm 2017
của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt danh sách thôn đặc biệt khó khăn, xã khu
vực III, xã khu vực II và 1.313 xã khu vực I thuộc vùng dân tộc thiểu số và miền
núi giai đoạn 2016 - 2020; Nghị quyết số 623/NQ-UBTVQH14 ngày 10 tháng
01 năm 2019 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về nhập 02 đơn vị hành chính cấp
xã, thành lập 06 phường thuộc thị xã Chí Linh và thành lập thành phố Chí Linh
thuộc tỉnh Hải Dương; Nghị quyết số 768/NQ-UBTVQH14 ngày 11/9/2019 của
Ủy ban Thường vụ Quốc hội về Thành lập thị xã Kinh Môn và các phường, xã
thuộc thị xã Kinh Môn, tỉnh Hải Dương. Theo đó, Danh mục các xã miền núi
thành phố Chí Linh gồm 05 xã: Bắc An, Hoàng Hoa Thám, Hưng Đạo, Lê Lợi,

Nhân Huệ; danh mục các xã miền núi thị xã Kinh Môn gồm 05 xã: Hoàn Sơn, Hiệp Hòa, Thượng Quận, Lê Ninh, Bạch Đằng.

- Ngày 04 tháng 6 năm 2021, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 861/QĐ-TTg về phê duyệt danh sách các xã khu vực III, khu vực II, khu vực I thuộc vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn từ năm 2021 - 2025 thay thế Quyết định số 582/QĐ-TTg ngày 28 tháng 4 năm 2017. Theo đó, Thành phố Chí Linh chỉ còn 2 xã miền núi là xã Hoàng Hoa Thám và xã Bắc An; thị xã Kinh Môn không còn xã miền núi. Tuy nhiên, nội dung này chưa được cập nhật, điều chỉnh trong Bảng giá đất giai đoạn 2020 - 2024 trên địa bàn tỉnh Hải Dương. Từ đó, dẫn đến vướng mắc trong thủ tục đất đai như báo cáo của 2 địa phương đã nêu ở trên.

- Việc xác định xã miền núi hoặc không còn là xã miền núi là một trong các nội dung quan trọng, liên quan trực tiếp đến quyền lợi của người dân sinh sống trên địa bàn xã đó, trong đó có quyền lợi về hạn mức được công nhận đất ở, diện tích tối thiểu được phép tách thửa, liên quan đến chính sách áp dụng giá đất trong việc thực hiện các thủ tục hành chính về đất đai cũng như trong việc bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất.

Do đó, để đảm bảo quyền lợi của người dân, đảm bảo tính công bằng, ổn định và tránh thất thoát, việc ban hành Nghị quyết để bãi bỏ danh mục xã miền núi ban hành kèm theo Nghị quyết số 24/2019/NQ-HĐND ngày 13 tháng 12 năm 2019 của HĐND tỉnh cho phù hợp với Quyết định số 861/QĐ-TTg ngày 04 tháng 6 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ là cần thiết, cấp bách.

2. Mục đích

Việc ban hành Nghị quyết để bãi bỏ nội dung không còn phù hợp với tình hình phát triển kinh tế xã hội tại địa phương, Quyết định của Thủ tướng Chính phủ.

3. Quan điểm

Việc xây dựng Nghị quyết theo trình tự, thủ tục rút gọn vẫn phải đảm bảo đúng trình tự, thủ tục, đầy đủ hồ sơ theo quy định của pháp luật.

II. Quá trình xây dựng Nghị quyết

1. Qua công tác quản lý, cơ quan chuyên môn nhận thấy danh mục xã miền núi tại phụ lục 1 phần Phụ lục của Quy định Bảng giá đất giai đoạn 2020 - 2024 trên địa bàn tỉnh Hải Dương ban hành kèm theo Quyết định số 55/2019/QĐ-UBND ngày 20 tháng 12 năm 2019 của UBND tỉnh, Nghị quyết số 24/2019/NQ-HĐND ngày 13 tháng 12 năm 2019 của HĐND tỉnh còn có nội dung không phù hợp với Quyết định số 861/QĐ-TTg ngày 04 tháng 6 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ, cần thiết phải sửa đổi hoặc bãi bỏ ngay để đảm bảo quyền lợi của người dân khu vực xã được công nhận hoặc không còn được công nhận là xã miền núi. Mặt khác, việc sửa đổi hoặc bãi bỏ kịp thời danh mục xã miền núi còn đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, bảo vệ quyền lợi Nhà nước (*liên quan đến hạn mức công nhận đất ở của xã miền núi cao hơn xã đồng bằng trong khi nghĩa vụ tài chính đối với xã miền núi lại thấp hơn xã đồng bằng*).

Xuất phát từ yêu cầu cấp thiết nêu trên, ngày 17 tháng 3 năm 2023 Sở Tài nguyên và Môi trường có Báo cáo số 85/BC-STNMT báo cáo, đề xuất UBND tỉnh cho phép ban hành văn bản khác để sửa đổi hoặc bãi bỏ danh mục xã miền núi cho phù hợp với Quyết định của Thủ tướng Chính phủ.

Trên cơ sở báo cáo, đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường, UBND tỉnh, ngày 07 tháng 4 năm 2023 HĐND tỉnh có văn bản số 58/HĐND-VP nhất trí việc sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 24/2019/NQ-HĐND ngày 13 tháng 12 năm 2019 của HĐND tỉnh theo trình tự, thủ tục rút gọn.

Thực hiện nhiệm vụ được giao, Sở Tài nguyên và Môi trường đã dự thảo, lấy ý kiến tham gia của các sở, ngành, UBND thành phố Chí Linh, UBND thị xã Kinh Môn và các cơ quan, đơn vị liên quan, cơ quan phản biện xã hội, đồng thời có văn bản đề nghị Văn phòng UBND tỉnh công khai trên Cổng thông tin điện tử của UBND tỉnh để lấy ý kiến tham gia của nhân dân vào dự thảo theo quy định.

2. Qua tổng hợp các ý kiến tham gia nhận thấy, về cơ bản các ý kiến đều đồng tình, nhất trí việc ban hành Nghị quyết bãi bỏ, các ý kiến hợp lý đã được Sở Tài nguyên và Môi trường tiếp thu, chỉnh sửa lại cho phù hợp, những ý kiến chưa được tiếp thu, Sở Tài nguyên và Môi trường đã có báo cáo tiếp thu, giải trình từng nội dung.

3. Sở Tài nguyên và Môi trường đã tiếp thu, chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo theo Báo cáo thẩm định số 835/BC-STP, ngày 26 tháng 4 năm 2023 của Sở Tư pháp, báo cáo UBND tỉnh để trình HĐND tỉnh theo quy định.

III. Bố cục và nội dung chính của Dự thảo

1. Về bố cục

Dự thảo được xây dựng dưới hình thức Nghị quyết bãi bỏ danh mục xã miền núi tại Phụ lục 1 phần Phụ lục Bảng giá đất giai đoạn 2020-2024 trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Nghị quyết định số 24/2019/NQ-HĐND ngày 13 tháng 12 năm 2019 của HĐND tỉnh Hải Dương; dự thảo gồm 03 Điều, trong đó:

- Điều 1 bãi bỏ danh mục xã miền núi đồng thời quy định việc xác định xã miền núi được thực hiện theo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ.
- Điều 2 quy định về hiệu lực thi hành.
- Điều 3 quy định về trách nhiệm thực hiện.

2. Về nội dung

Trên cơ sở nội dung HĐND tỉnh giao về việc tham mưu ban hành văn bản quy phạm pháp luật để điều chỉnh danh mục xã miền núi tại Bảng giá đất giai đoạn 2020 - 2024 trên địa bàn tỉnh ban hành kèm theo Nghị quyết số 24/2019/NQ-HĐND ngày 13 tháng 12 năm 2019 của HĐND tỉnh theo trình tự, thủ tục rút gọn, sau khi đối chiếu quy định tại Điều 146 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (sửa đổi, bổ sung) thì hình thức ban hành văn bản để sửa đổi được áp dụng đối với trường hợp cần sửa đổi ngay cho phù hợp với văn bản quy phạm pháp luật mới được ban hành hoặc trường hợp cần ban hành ngay để thực hiện điều ước quốc tế có liên quan. Tuy nhiên, Quyết định số 461/QĐ-TTg ngày

04 tháng 6 năm 2021 của Thủ tướng lại không phải là văn bản quy phạm pháp luật. Do đó việc lựa chọn hình thức bãi bỏ một phần văn bản phù hợp với quy định tại khoản 4, Điều 146, cụ thể: “4. Trường hợp cần bãi bỏ một phần hoặc toàn bộ văn bản quy phạm pháp luật trái pháp luật hoặc không còn phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội.”.

UBND tỉnh trình HĐND xem xét ban hành Nghị quyết bãi bỏ danh mục xã miền núi ban hành kèm theo Nghị quyết số 24/2019/NQ-HĐND ngày 13 tháng 12 năm 2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Lãnh đạo VP HĐND tỉnh, UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KTTC.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Trần Văn Quân