

Số: /TTr-UBND

Hải Dương, ngày 05 tháng 12 năm 2022

TỜ TRÌNH

Về dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định nội dung, mức chi phục vụ hoạt động của Ban Chỉ huy phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn các cấp trên địa bàn tỉnh Hải Dương
(Tài liệu trình tại kỳ họp thứ 12 - HĐND tỉnh khoá XVII)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, thông qua dự thảo Nghị quyết quy định nội dung, mức chi phục vụ hoạt động của Ban Chỉ huy phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn các cấp trên địa bàn tỉnh Hải Dương như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Ngày 01/10/2020, Bộ Tài chính đã ban hành Thông tư số 85/2020/TT-BTC quy định việc quản lý, sử dụng kinh phí phục vụ hoạt động của Ban chỉ đạo Trung ương về phòng, chống thiên tai và Ban chỉ huy Phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn các cấp. Theo đó, tại điểm b, khoản 2, Điều 4:

“b) Đối với nội dung chi của Ban Chỉ huy cấp tỉnh, huyện, xã từ nguồn ngân sách địa phương: Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương xem xét, quyết định áp dụng mức chi của các nhiệm vụ, nội dung chi có tính chất tương tự đã được cấp có thẩm quyền quy định, có hóa đơn, chứng từ hợp pháp trong phạm vi dự toán được giao và chịu trách nhiệm về quyết định của mình.”.

Đồng thời tại khoản 3, Điều 4 quy định:

“3. Trong phạm vi dự toán ngân sách nhà nước được giao; Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, các cơ quan khác ở trung ương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, thành phố quyết định mức chi cụ thể phù hợp với tình hình thực tế nhưng tối đa không vượt mức chi quy định tại Thông tư này”.

Căn cứ quy định nêu trên, việc ban hành quy định nội dung chi, mức chi đảm bảo hoạt động của Ban Chỉ huy Phòng, chống thiên tai và Tìm kiếm cứu nạn các cấp trên địa bàn tỉnh Hải Dương là cần thiết nhằm bảo đảm tăng cường sự quản lý, sử dụng kinh phí hiệu quả, đúng quy định.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Quy định nội dung chi, mức chi cho các hoạt động của Ban Chỉ huy phòng chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn các cấp trên địa bàn tỉnh Hải Dương làm cơ sở cho việc quản lý, sử dụng kinh phí hiệu quả, đúng quy định.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

- Quy định mức chi đảm bảo hoạt động của Ban Chỉ huy Phòng, chống thiên tai và Tìm kiếm cứu nạn các cấp trên địa bàn tỉnh Hải Dương theo quy định tại Thông tư số 85/2020/TT-BTC ngày 01/10/2020 của Bộ Tài chính.

- Kinh phí phục vụ hoạt động của Ban Chỉ huy Phòng, chống thiên tai và Tìm kiếm cứu nạn các cấp trên địa bàn tỉnh Hải Dương được quản lý, sử dụng theo đúng mục đích, tiêu chuẩn, chế độ, định mức, do cơ quan Nhà nước có thẩm quyền ban hành và trong phạm vi dự toán được cấp có thẩm quyền giao hằng năm cho các cơ quan, đơn vị, địa phương.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Ngày 23/02/2022, UBND tỉnh có Văn bản số 454/UBND-VP giao Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với các Sở, ngành, đơn vị liên quan nghiên cứu cụ thể, tham mưu báo cáo UBND tỉnh;

Sở Tài chính đã phối hợp với Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Hải Dương để cung cấp, bổ sung một số nội dung trong việc tham mưu ban hành Quy định việc quản lý, sử dụng kinh phí phục vụ hoạt động của BCH phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn các cấp trên địa bàn tỉnh;

Căn cứ các quy định hiện hành và báo cáo, đề xuất của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Sở Tài chính đã xây dựng dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh, dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh và gửi xin ý kiến các Sở, ban, ngành liên quan; các thành viên Ban chỉ huy phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn tỉnh; UBND các huyện, thành phố, thị xã; đồng thời đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử của Sở Tài chính, UBND tỉnh để lấy ý kiến tham gia.

Trên cơ sở các nội dung tham gia của các sở, ngành, UBND các huyện, thành phố, các đơn vị có liên quan và ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Tài chính đã tiếp thu, giải trình, hoàn thiện các nội dung của dự thảo Tờ trình, Nghị quyết để báo cáo UBND tỉnh theo quy định.

IV. BỐ CỤC, NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục: Dự thảo Nghị quyết gồm 02 Điều.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết:

Nghị quyết quy định các nội dung chi tương ứng với mức chi được áp dụng theo các quy định tại Nghị định, thông tư, Nghị quyết liên quan và theo thực tế hoạt động, có hóa đơn, chứng từ chi hợp pháp và trong phạm vi dự toán được cấp có thẩm quyền giao, cụ thể:

2.1. Chi đảm bảo hoạt động của Ban Chỉ huy cấp tỉnh, cấp huyện, cấp xã; bộ phận làm nhiệm vụ của Văn phòng thường trực Ban Chỉ huy cấp tỉnh, cấp huyện; bộ phận thường trực của Ban Chỉ huy cấp xã.

a) Vật tư, văn phòng phẩm, nhiên liệu, thông tin, liên lạc và các dịch vụ công cộng khác: Thực hiện theo thực tế hoạt động, có hóa đơn, chứng từ chi hợp pháp và trong phạm vi dự toán được cấp có thẩm quyền giao;

b) Thuê, mua sắm, sửa chữa tài sản, cơ sở vật chất, trang thiết bị, phương tiện thiết yếu và chuyên dùng phục vụ công tác ứng phó, chỉ đạo, điều hành, giám sát, kiểm tra hiện trường: Thực hiện theo thực tế hoạt động, có hóa đơn, chứng từ chi hợp pháp và trong phạm vi dự toán được cấp có thẩm quyền giao;

Tiêu chuẩn, định mức máy móc, trang thiết bị chuyên dùng thực hiện theo quy định tại Quyết định số 50/2017/QĐ-TTg ngày 31 tháng 12 năm 2017 của Thủ tướng Chính phủ quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị và các quy định hiện hành.

c) Phụ cấp kiêm nhiệm: thực hiện theo quy định tại Thông tư số 78/2005/TT-BNV ngày 10 tháng 8 năm 2005 của Bộ Nội vụ hướng dẫn thực hiện chế độ phụ cấp kiêm nhiệm đối với cán bộ, công chức, viên chức kiêm nhiệm chức danh lãnh đạo đứng đầu cơ quan, đơn vị khác;

d) Chi phí thuê chuyên gia: Thực hiện theo quy định tại Thông tư số 02/2015/TT-BLĐTBXH ngày 12 tháng 01 năm 2015 của Bộ trưởng Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội quy định mức lương đối với chuyên gia tư vấn trong nước làm cơ sở dự toán gói thầu cung cấp dịch vụ tư vấn áp dụng hình thức hợp đồng theo thời gian sử dụng vốn nhà nước;

đ) Tiền lương làm thêm giờ: Thực hiện theo Thông tư liên tịch số 08/2005/TTLT-BNV-BTC ngày 05 tháng 01 năm 2005 của liên Bộ Nội vụ, Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện chế độ trả lương làm việc vào ban đêm, làm thêm giờ đối với cán bộ, công chức, viên chức; Thông tư số 31/2017/TT-BNNPTNT ngày 29/12/2017 của Bộ Nông nghiệp và PTNT quy định về thời giờ làm việc, thời giờ nghỉ ngơi đối với người lao động làm công việc có tính chất đặc biệt trong lĩnh vực phòng chống thiên tai.

e) Tiền công tác phí, hội nghị triển khai thực hiện nhiệm vụ, công tác phòng, chống thiên tai: Thực hiện theo Nghị quyết số 51/2017/NQ-HĐND ngày 13 tháng 12 năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương quy định chế độ công tác phí, chế độ chi tổ chức hội nghị của các cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập, tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội, các tổ chức hội sử dụng kinh phí do ngân sách nhà nước hỗ trợ trên địa bàn tỉnh Hải Dương;

g) Chi phí quản lý vận hành hệ thống, thuê dịch vụ công trong cung cấp, truyền tải thông tin phục vụ phòng, chống thiên tai (hệ thống quan trắc, cảnh báo chuyên dùng, hệ thống theo dõi, giám sát tại các công trình, trọng điểm phòng, chống thiên tai...): Thực hiện theo quy định tại Thông tư liên tịch số 19/2012/TTLT-BTC-BKHĐT-BTTTT ngày 15 tháng 02 năm 2012 của liên Bộ Tài chính, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Thông tin và Truyền thông hướng dẫn quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện Chương trình quốc gia về ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động của cơ quan nhà nước;

h) Cập nhật, bổ sung hệ thống cơ sở dữ liệu và các công cụ hỗ trợ ra quyết

định phục vụ công tác phòng ngừa ứng phó và khắc phục hậu quả thiên tai: Thực hiện theo quy định tại Thông tư số 194/2012/TT-BTC ngày 15 tháng 11 năm 2012 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn mức chi tạo lập thông tin điện tử nhằm duy trì hoạt động thường xuyên của các cơ quan, đơn vị sử dụng ngân sách nhà nước.

2.2. Tập huấn, huấn luyện, đào tạo, diễn tập về phòng chống thiên tai cho các lực lượng tham gia hoạt động phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn:

a) Đối với đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức tham gia hoạt động phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn: Thực hiện theo quy định tại Nghị quyết 07/2019/NQ-HĐND ngày 11 tháng 7 năm 2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương ban hành quy định một số mức chi phục vụ cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức viên chức trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

b) Chi huấn luyện, diễn tập:

UBND các cấp chỉ đạo tổ chức huấn luyện và diễn tập về ứng phó sự cố, thiên tai và tìm kiếm cứu nạn cho các lực lượng thuộc thẩm quyền. Thủ trưởng cơ quan, đơn vị được giao thực hiện nhiệm vụ chịu trách nhiệm lập dự toán kinh phí thực hiện công việc trong phạm vi dự toán được giao, bảo đảm đúng chính sách, chế độ, tiết kiệm, hiệu quả, phù hợp với quy định của Nghị quyết này và các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan.

Riêng chế độ chi cho đối tượng là cán bộ, chiến sĩ Quân đội nhân dân, Công an nhân dân, lực lượng Dân quân tự vệ thực hiện theo quy định của pháp luật đối với lực lượng vũ trang nhân dân.

Đối với lực lượng xung kích được huy động tập huấn, huấn luyện, diễn tập và làm nhiệm vụ phòng chống thiên tai cấp xã: Thực hiện theo khoản 1, khoản 2, Điều 33 Nghị định số 66/2021/NĐ-CP ngày 06 tháng 7 năm 2021 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật Đê điều. Trong đó, đối với người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước khi tập trung, tập huấn, huấn luyện, diễn tập, làm nhiệm vụ phòng chống thiên tai cách xa nơi cư trú, không có điều kiện đi, về hàng ngày thì được hỗ trợ tiền ăn bằng mức tiền ăn của dân quân tự vệ khi làm nhiệm vụ.

2.3. Xây dựng tài liệu, phổ biến, tuyên truyền, nâng cao nhận thức cho lực lượng phòng, chống thiên tai các cấp và cộng đồng về pháp luật, kiến thức, kỹ năng phòng, chống thiên tai: Thực hiện theo Nghị quyết số 96/2014/NQ-HĐND15 ngày 11 tháng 12 năm 2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương qui định mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến giáo dục pháp luật hòa giải và chuẩn tiếp cận pháp luật của người dân tại cơ sở trên địa bàn tỉnh Hải Dương; Thông tư số 03/2018/TT-BTTTT ngày 20 tháng 4 năm 2018 của Bộ Thông tin và Truyền thông ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật về sản xuất Chương trình truyền hình; Nghị định số 18/2014/NĐ-CP ngày 14 tháng 3 năm 2014 của Chính phủ quy định về chế độ nhuận bút cho tác giả, chủ sở hữu quyền tác giả đối với tác phẩm báo chí (gồm báo in, báo nói, báo hình, báo điện tử) xuất bản phẩm khi

tham gia thực hiện tuyên truyền.

Thủ trưởng cơ quan được giao thực hiện nhiệm vụ truyền thông chịu trách nhiệm lựa chọn hình thức, sản phẩm, nội dung truyền thông và phê duyệt dự toán kinh phí thực hiện công việc trong phạm vi dự toán được giao theo thẩm quyền, đảm bảo đúng chính sách, chế độ, tiết kiệm, hiệu quả, phù hợp với quy định của pháp luật về đấu thầu, đặt hàng và giao nhiệm vụ.

2.4. Công tác khen thưởng cho cá nhân, tổ chức có thành tích trong công tác phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn: Áp dụng mức chi tiền thưởng theo quy định tại Quyết định số 28/2018/QĐ-UBND ngày 08/11/2018 của UBND tỉnh Hải Dương ban hành quy định về công tác thi đua, khen thưởng trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

2.5. Tiếp nhận, phân bổ các khoản cứu trợ khẩn cấp thiên tai; Theo thực tế hoạt động, có hóa đơn, chứng từ chi hợp pháp và trong phạm vi dự toán được cấp có thẩm quyền giao.

2.6. Chi thanh toán cho các tổ chức, cá nhân được huy động hoặc tự nguyện tham gia hoạt động tìm kiếm cứu nạn, cứu hộ, ứng phó thiên tai, thảm họa: Thực hiện theo quy định tại Nghị định số 30/2017/NĐ-CP ngày 21 tháng 3 năm 2017 của Chính phủ quy định tổ chức, hoạt động ứng phó sự cố, thiên tai và tìm kiếm cứu nạn; Thông tư số 92/2009/TT-BTC ngày 12 tháng 5 năm 2009 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn việc thanh toán kinh phí từ nguồn ngân sách nhà nước cho các tổ chức, cá nhân tham gia hoạt động tìm kiếm cứu nạn, cứu hộ, ứng phó thiên tai, thảm họa. Cấp nào huy động thì cấp đó chi trả.

2.7. Các nội dung chi khác thực hiện nhiệm vụ phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn theo quy định của pháp luật liên quan (nếu có) và được cơ quan có thẩm quyền quyết định theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 và các văn bản hướng dẫn: Theo thực tế hoạt động, có hóa đơn, chứng từ chi thực tế hợp pháp và trong phạm vi dự toán được cấp có thẩm quyền giao.

V. ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA

- Nguồn kinh phí phục vụ hoạt động của Ban Chỉ huy các cấp được bố trí trong dự toán chi thường xuyên hằng năm của cơ quan được giao nhiệm vụ Ban Chỉ huy, bộ phận làm nhiệm vụ của Văn phòng Thường trực Ban Chỉ huy cấp tỉnh, huyện, bộ phận thường trực của Ban Chỉ huy cấp xã và theo phân cấp ngân sách hiện hành.

- Nguồn kinh phí khác theo quy định của pháp luật (nếu có).

VI. THỜI GIAN THỰC HIỆN

Đề nghị cho phép áp dụng thực hiện Nghị quyết kể từ ngày 01/01/2023.

Trên đây là Tờ trình đề nghị ban hành Nghị quyết quy định về việc quản lý, sử dụng kinh phí phục vụ hoạt động của Ban Chỉ huy phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn các cấp trên địa bàn tỉnh Hải Dương. UBND tỉnh Hải Dương trình HĐND tỉnh Hải Dương tỉnh xem xét, quyết định.

(Tài liệu kèm theo: Dự thảo Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi phục vụ hoạt động của Ban Chỉ huy phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn các cấp trên địa bàn tỉnh Hải Dương và một số tài liệu có liên quan)./.

Nơi nhận:

- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh và đại biểu dự họp kỳ họp thứ 12 HĐND tỉnh khoá XVII;
- Lãnh đạo VP HĐND tỉnh, UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KTTC, Thư (30b)

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Trần Văn Quân