

Số: /BCTT-KTNS

Hải Dương, ngày tháng 12 năm 2022

BÁO CÁO THẨM TRA

**Về tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2022;
Phương án phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2022;
Phương án phân bổ kế hoạch đầu tư công năm 2023**
(Báo cáo tại kỳ họp thứ 12 - HĐND tỉnh khóa XVII)

Sau khi nghiên cứu báo cáo kèm Dự thảo Nghị quyết của UBND tỉnh và qua giám sát thực tế, Ban kinh tế - ngân sách HĐND tỉnh có một số ý kiến như sau:

I. Về tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2022

1. Năm 2022 mặc dù đối diện với những tác động tiêu cực của dịch bệnh cũng như bất ổn của tình hình thế giới khiến việc lưu thông hàng hóa gặp nhiều khó khăn, nhân công thiếu hụt, giá cả nguyên vật liệu đầu vào leo thang; ngay từ đầu năm, Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh đã có nhiều biện pháp chỉ đạo quyết liệt để đẩy nhanh tiến độ giải ngân đi đôi với bảo đảm chất lượng công trình và hiệu quả sử dụng vốn đầu tư công.

Ban kinh tế - ngân sách nhất trí với kết quả đã đạt được và các đánh giá trong báo cáo của UBND tỉnh. Tổng vốn đầu tư công nguồn NSNN năm 2022 là 7.136,1 tỷ đồng; bao gồm: vốn đã phân bổ chi tiết: 6.536 tỷ đồng và vốn chưa phân bổ chi tiết: 600,1 tỷ đồng.

Tính đến 05/12/2022, tổng vốn đã giải ngân là 4.226,4 tỷ đồng đạt tỷ lệ 64,7% tổng kế hoạch vốn thanh toán. Trong đó tỷ lệ giải ngân vốn NSDP đạt 68,8%; vốn NSTW nguồn trong nước đạt 55,6%; vốn nước ngoài đạt 44,7%.

Nhìn chung, công tác giao, lập, thực hiện kế hoạch đầu tư công từ các nguồn vốn ngân sách nhà nước năm 2022 cơ bản đảm bảo các quy định của pháp luật và tuân thủ theo Nghị quyết của HĐND tỉnh; góp phần quan trọng vào việc tăng cường kết cấu hạ tầng, tạo điều kiện thúc đẩy phát triển kinh tế xã hội của tỉnh. Kỷ luật, kỷ cương trong đầu tư công được tăng cường, kế hoạch vốn năm 2022 được bố trí tập trung, thực hiện theo đúng nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ đã được phê duyệt.

2. Tuy nhiên, việc thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2022 còn một số tồn tại, hạn chế, khó khăn, vướng mắc cần phải tập trung đánh giá và làm rõ như sau:

- Tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư công của toàn tỉnh đạt 64,7%, cao hơn mức trung bình chung của cả nước (52,43%) nhưng chưa đạt mục tiêu đề ra.

- Việc chấp hành chế độ báo cáo của một số ngành và UBND cấp huyện chưa thực sự nghiêm túc, chưa đầy đủ, chưa kịp thời. Công tác phối hợp giữa cơ quan chuyên môn cấp trên và cấp dưới, giữa các phòng ban chuyên môn, các sở chuyên ngành chưa đồng bộ, hiệu quả công việc chưa cao.

- Đối với khối tỉnh:

+ Tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư công nguồn ngân sách tỉnh ước đạt 72,7%, trong đó vốn trong nước ước giải ngân được 67,9%. Có tới 17 dự án chưa được giải ngân, 04 dự án dư vốn, 03 dự án không có khối lượng hoàn thành (*chủ đầu tư xin trả lại vốn*), nhiều dự án có tỷ lệ giải ngân đạt thấp, dưới 30%.

+ Đối với vốn tăng thu tiết kiệm chi năm 2021 chuyển nguồn sang năm 2022 bổ sung vào kế hoạch đầu tư công năm 2022, tới nay vẫn còn 600 tỷ 583 triệu đồng chưa được phân bổ chi tiết. Nguyên nhân chủ yếu là do các công trình, dự án chưa hoàn thiện các hồ sơ, thủ tục cần thiết để được phân vốn theo đúng quy định.

- Việc phân bổ vốn chuẩn bị đầu tư; điều chỉnh kế hoạch đầu tư công từ các dự án dư vốn, các dự án chậm giải ngân để thanh toán cho các dự án đã có khối lượng hoàn thành chậm thực hiện gây ảnh hưởng trực tiếp tới tiến độ giải ngân vốn đầu tư công.

- Các khoản tạm ứng trả nợ lãi vay ODA do tỉnh đứng ra bảo lãnh cho các doanh nghiệp chưa được tích cực thu hồi¹.

- Theo quy định, thời gian thực hiện và bố trí vốn đối với dự án nhóm A là 06 năm, dự án nhóm B là 04 năm, dự án nhóm C là 03 năm. Tuy nhiên, trên thực tế, do nguồn lực đầu tư có hạn, số lượng dự án nhiều nên một số dự án thực hiện chưa đảm bảo thời gian và tiến độ theo quy định.

3. Nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế

- Công tác chỉ đạo, điều hành, tổ chức thực hiện của chính quyền các cấp có lúc, có nơi chưa kịp thời, còn lúng túng, bị động, thiếu quyết liệt.

- Công tác đền bù, giải phóng mặt bằng của một số công trình trọng điểm, công trình kết nối giao thông vẫn chậm và gặp nhiều vướng mắc, quá trình giải quyết bồi thường gặp nhiều phát sinh không có trong quy định hoặc người dân không chấp nhận giá trị đền bù dẫn đến khiếu kiện, khiếu nại, kéo dài làm ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện dự án. Giá cả nguyên vật liệu đầu vào tăng cao, gây khó khăn cho các nhà thầu, đặc biệt là các nhà thầu ký hợp đồng trọn gói (*có*

¹ Cửa DA ReII; Nhà máy xử lý rác thải Seraphin;

tâm lý thi công cầm chừng, chờ chính sách điều chỉnh giá hợp đồng, giá vật liệu xây dựng...).

- Một số chủ đầu tư chưa tập trung, sâu sát trong kiểm tra, đôn đốc với nhà thầu lập hồ sơ quyết toán, nghiệm thu khối lượng hoàn thành, thực hiện giải ngân vốn đầu tư. Vai trò trách nhiệm người đứng đầu chưa được đề cao, chưa rõ nét. Việc triển khai các thủ tục đấu thầu, đầu tư xây dựng còn chậm. Năng lực chuyên môn của một bộ phận cán bộ quản lý dự án, tư vấn giám sát, nhà thầu... còn hạn chế, chưa đáp ứng được yêu cầu.

- Những tháng đầu năm 2022, các dự án khởi công mới chủ yếu tập trung hoàn thiện thủ tục đầu tư, đấu thầu lựa chọn nhà thầu nên không có khối lượng hoàn thành nên tỷ lệ giải ngân đạt thấp so với yêu cầu.

II. Về phương án phân bổ và điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2022

Tổng kế hoạch vốn NSĐP nguồn ngân sách tỉnh năm 2022 là 1.896,6 tỷ đồng, trong đó vốn đã phân bổ chi tiết là 1.296,8 tỷ đồng; vốn chưa phân bổ chi tiết là 600,6 tỷ đồng (*do chưa đủ điều kiện bố trí vốn*). Ước đến hết năm 2022, giải ngân được khoảng 879,8 tỷ đồng, số vốn còn lại không có khả năng giải ngân là 1.016,7 tỷ đồng. Trên cơ sở xem xét, đánh giá, Ban kinh tế - ngân sách nhất trí phân bổ kế hoạch vốn năm 2022 cho 02 dự án với tổng số tiền là 25,7 tỷ đồng. Đối với nội dung điều chỉnh kế hoạch vốn năm 2022, Ban kinh tế - ngân sách có một số ý kiến như sau:

1. 1. Nhất trí điều chỉnh giảm kế hoạch vốn năm 2022 của 10 dự án là 100 tỷ 900 triệu đồng để cấp bổ sung vốn điều lệ cho Quỹ Đầu tư phát triển tỉnh Hải Dương đã đáp ứng đủ điều kiện theo quy định của Luật Đầu tư công và phân bổ vốn chuẩn bị đầu tư cho dự án Đường 396B kéo dài (đoạn nối từ đường tỉnh 391 đến đường tỉnh 390).

2. Đồng ý điều chỉnh giảm 10,1 tỷ đồng vốn bội chi NSĐP (*vay lại ODA*) của “*tiểu dự án sửa chữa và nâng cao an toàn đập (WB8) tỉnh Hải Dương*” dư vốn để cấp cho dự án “*Phát triển tổng hợp các đô thị động lực - thành phố Hải Dương, tỉnh Hải Dương*” chưa được bố trí đủ vốn.

3. Về việc điều chỉnh vốn NSTW thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới: Ban cơ bản nhất trí với đề nghị điều chỉnh. Tuy nhiên, Ban đề nghị cơ quan tham mưu của UBND tỉnh, lãnh đạo chính quyền cấp huyện và cấp xã chịu trách nhiệm trước Hội đồng nhân dân tỉnh về tính chính xác của thông tin, số liệu các dự án, công trình đề nghị điều chỉnh đảm bảo các điều kiện được phân bổ, sử dụng theo quy định.

4. Đối với 958 tỷ đồng còn lại không có khả năng giải ngân trong năm 2022, Ban đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo cơ quan chuyên môn rà soát, đánh giá kỹ lưỡng việc thực hiện kéo dài kế hoạch vốn sang năm 2023 cũng như cắt giảm, hủy dự toán tuân thủ theo đúng quy định của Luật Đầu tư công và Luật Ngân sách nhà nước.

III. Về kế hoạch và phương án bố trí vốn đầu tư công năm 2023

Ban kinh tế - ngân sách cơ bản nhất trí với các nguyên tắc, tiêu chí và phương án phân bổ, thứ tự ưu tiên nguồn vốn đầu tư công, theo đó tổng kế hoạch vốn NSDP là 4.714,904 tỷ đồng, tăng 547,604 tỷ đồng so với năm 2022

Bao gồm: - Vốn trong cân đối theo tiêu chí, định mức 767,304 tỷ đồng
- Nguồn thu tiền sử dụng đất: 3.700 tỷ đồng
- Nguồn vốn Xổ số kiến thiết: 38 tỷ đồng
- Nguồn bội chi ngân sách địa phương: 209,6 tỷ đồng
- Số vốn phân bổ cho cấp huyện, cấp xã: 2.920,6 tỷ đồng, chiếm 69,9% tổng vốn NSDP;

- Vốn đầu tư thuộc ngân sách cấp tỉnh năm 2023: 1.794,313 tỷ đồng² (bằng 150,8% so với kế hoạch năm 2022), chiếm 30,1% tổng vốn NSDP. Sau khi phân bổ để trả nợ vốn vay, bố trí vốn chuẩn bị đầu tư, chi hỗ trợ thị xã Kinh Môn; vốn đầu tư công 2023 được phân bổ cho 11 dự án chuyên tiếp và 726,978 tỷ đồng để phân bổ chi tiết sau. Việc phân bổ vốn đầu tư công năm 2023 của cấp tỉnh thực hiện tuân thủ theo đúng nguyên tắc, tiêu chí, và thứ tự ưu tiên phân bổ vốn đầu tư công. Cơ bản khắc phục được tình trạng đầu tư dàn trải, nhỏ lẻ. (có phụ lục kèm theo). Tuy nhiên, việc chưa phân bổ chi tiết vốn chuẩn bị đầu tư cho từng dự án công trình sẽ tiếp tục tạo điểm nghẽn trong quá trình triển khai thực hiện năm 2023, nhất là khi việc xây dựng báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư hiện nay đã được giao trở lại cho các cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh theo đúng quy định của Luật Đầu tư công.

Đối với các dự án có tỷ lệ giải ngân thấp trong năm 2022, đề nghị UBND xem xét, đánh giá kỹ lưỡng khả năng thực hiện của các dự án để phân bổ cho phù hợp.

IV. Ban kinh tế - ngân sách đề nghị UBND tỉnh tập trung chỉ đạo một số nhiệm vụ giải pháp trọng tâm sau:

² Bao gồm vốn trong cân đối theo tiêu chí, định mức là 537,1 tỷ đồng (bằng 105% kế hoạch vốn năm 2022); thu tiền sử dụng đất là 1.008 tỷ đồng (bằng 27,2% tổng thu tiền sử dụng đất toàn tỉnh); thu xổ số kiến thiết là 38 tỷ đồng (bằng 135% kế hoạch vốn năm 2022) và từ nguồn bội chi ngân sách địa phương là 209,6 tỷ đồng (bằng 100,1% kế hoạch vốn năm 2021);

1. Tiếp tục tăng cường kỷ luật tài chính; thực hiện nghiêm các quy định của Luật Đầu tư công, Luật Đấu thầu. Từng bước có biện pháp để kiềm chế và giải quyết dần nợ XDCB, đặc biệt chú ý đến nợ đọng XDCB tại cấp xã.

2. Thực hiện nghiêm túc việc xây dựng và báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua dự kiến kế hoạch đầu tư công năm sau trước ngày 25 tháng 7 hàng năm theo đúng quy định của Luật Đầu tư công.

3. Có chính sách cụ thể để khuyến khích, thu hút đầu tư vào các dự án kết cấu hạ tầng thông qua việc đầu tư theo hình thức đối tác công tư.

Có phương án chủ động bố trí vốn đối ứng hợp lý đối với các dự án ngân sách Trung ương hỗ trợ, có kế hoạch trả nợ vốn vay tín dụng đến hạn phải trả và chi phí lãi vay theo đúng quy định và cân đối ngay vào dự toán ngân sách địa phương.

4. Chỉ đạo chủ đầu tư đẩy nhanh việc đền bù, giải phóng mặt bằng, đấu thầu, chủ động tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, bảo đảm tiến độ thi công công trình; khẩn trương hoàn thiện hồ sơ, thanh toán với Kho bạc Nhà nước khi có khối lượng nghiệm thu, không để dồn thanh toán vào cuối năm. Phần đấu tỷ lệ giải ngân vốn đầu tư công năm 2023 nguồn NSDP đạt 100%.

Quản lý việc sử dụng vốn đầu tư công theo đúng quy định đối với từng nguồn vốn; bảo đảm đầu tư tập trung, đồng bộ, chất lượng, tiết kiệm, hiệu quả và khả năng cân đối nguồn lực.

5. Quyết liệt đẩy nhanh tiến độ giải ngân vốn đầu tư công đi đôi với tăng cường kiểm soát, gắn trách nhiệm người đứng đầu từng cơ quan đơn vị. Đẩy nhanh tiến độ các dự án công trình trọng điểm, công trình thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh và công trình thuộc Chương trình phục hồi, phát triển kinh tế. Theo dõi sát sao tiến độ thực hiện, kịp thời điều chuyển vốn đầu tư công từ các công trình dư vốn hoặc có tiến độ giải ngân chậm sang các công trình có nhu cầu vốn lớn nhưng chưa được bố trí đủ vốn trước 15/11/2023.

6. Đối với số vốn 726,978 tỷ đồng để lại chưa phân bổ, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các sở, ngành, chủ đầu tư khẩn trương hoàn thiện thủ tục đầu tư của các dự án để phân bổ chi tiết các nguồn vốn theo đúng quy định. Chủ động cân đối, bố trí nguồn vốn và chuẩn bị hồ sơ, thủ tục cần thiết để triển khai thực hiện các dự án trọng điểm theo Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XVII đảm bảo mục tiêu, tiến độ đề ra.

7. Sớm tham mưu phân bổ vốn chuẩn bị đầu tư để cơ quan lập đề xuất chủ trương đầu tư có kinh phí đẩy nhanh tiến độ triển khai thực hiện.

IV. Về Dự thảo Nghị quyết:

- Nhất trí với các nội dung của Dự thảo Nghị quyết.

- Trên cơ sở ý kiến tham gia của các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh, ý kiến kết luận của chủ tọa kỳ họp; đề nghị Thường trực HĐND tỉnh giao cho Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh phối hợp với Thư ký kỳ họp chỉnh sửa Nghị quyết theo đúng quy định trước khi trình Chủ tọa ký chứng thực.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban kinh tế - ngân sách HĐND. Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các đại biểu dự kỳ họp;
- Lưu KTNS, VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Trịnh Thúy Nga