

Số: /BCTT-KTNS

Hải Dương, ngày tháng 12 năm 2022

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình, Dự thảo Nghị quyết về phương án đề nghị phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách địa phương 05 năm 2021-2025

(Báo cáo tại kỳ họp thứ 12 - HĐND tỉnh khoá XVII)

Căn cứ Nghị quyết của HĐND tỉnh về kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025; sau khi xem xét Tờ trình kèm Dự thảo Nghị quyết của UBND tỉnh về phương án đề nghị phân bổ, điều chỉnh kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách địa phương 05 năm 2021-2025 và qua giám sát thực tế, Ban kinh tế - ngân sách HĐND tỉnh có một số ý kiến như sau:

I. Sự cần thiết

Ngày 08/12/2022, HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết số 59/NQ-HĐND, theo đó tổng kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn 2021-2025 là 34.603 tỷ 400 triệu đồng. Trong kỳ, HĐND tỉnh đã quyết định bổ sung 430 tỷ 100 triệu đồng từ nguồn tăng thu thường xuyên năm 2021 chuyển nguồn sang năm 2022 vào kế hoạch đầu tư công 05 năm và phân bổ lần 01 vốn phân bổ chi tiết sau, vốn dự phòng chung (5%) nguồn NSDP 05 năm 2021-2025¹.

Căn cứ kế hoạch vốn giao đầu kỳ và vốn giao bổ sung, phân bổ trong kỳ, tổng kế hoạch vốn đầu tư công nguồn ngân sách tỉnh 05 năm 2021-2025 là 16.051 tỷ 900 triệu đồng, đã phân bổ và dự kiến phân bổ cho 142 dự án, chương trình, nhiệm vụ cụ thể.

Đến nay, sau 01 năm tổ chức thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn, có một số dự án, nhiệm vụ cụ thể đã đủ điều kiện được phân vốn; 04 dự án không còn nhu cầu sử dụng nguồn NSDP; một số dự án dư vốn. Ngoài ra, có một số dự án mới thật sự cấp bách, cần phải được bố trí vốn và hoàn thành ngay trong giai đoạn 2021-2025. Do đó, việc điều chỉnh kế hoạch đầu tư công trung hạn 2021-2025 là cần thiết; đảm bảo theo đúng thẩm quyền quy định tại điểm c khoản 7 Điều 67 Luật Đầu tư công năm 2019: “*Hội đồng nhân dân các cấp điều chỉnh kế hoạch đầu tư công do thay đổi nhu cầu sử dụng hoặc khả năng triển khai thực hiện vốn kế hoạch hằng năm giữa các cơ quan, đơn vị của địa phương*”.

II. Về nội dung Tờ trình

¹ Không bao gồm 20,2 tỷ đồng vốn tăng thu tiền bảo vệ đất trồng lúa và 05 tỷ đồng vốn tiết kiệm chi thường xuyên dự kiến phân bổ cho 02 dự án cải tạo, sửa chữa.

Ban kinh tế - ngân sách nhất trí với nguyên tắc, phương án rà soát, điều chỉnh kế hoạch vốn 05 năm nguồn NSĐP. Theo đó:

- Điều chỉnh giảm kế hoạch vốn của 20 dự án với tổng số tiền 1.837 tỷ 100 triệu đồng²; phân bổ cụ thể như sau:

+ Phân bổ đủ 266 tỷ 300 triệu đồng cho 04 dự án đã đủ điều kiện bố trí vốn và dự kiến bổ sung vốn còn thiếu cho 02 dự án số tiền 437 tỷ 900 triệu đồng;

+ Bổ sung danh mục và phân bổ đủ 1.366 tỷ 186 triệu đồng cho 11 dự án mới cấp bách, cần thiết phải đầu tư hoàn thành trong giai đoạn 2021-2025.

- Số vốn còn lại phân bổ sau: 33 tỷ 100 triệu đồng.

III. Một số kiến nghị, đề xuất

Ban kinh tế - ngân sách đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo một số nội dung sau:

- Tổng kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn 2021-2025 tỉnh Hải Dương được quyết định là 34.000 tỷ đồng³, trong đó tổng thu tiền sử dụng đất 5 năm 2021-2025 phân chia về các cấp ngân sách là 30.000 tỷ đồng⁴, vốn ngân sách cấp tỉnh là 12.478,729 tỷ đồng. Tuy nhiên, qua 2 năm 2021-2022, tổng số thu tiền sử dụng đất mới chỉ đạt **10.221 tỷ đồng**⁵. Như vậy 03 năm còn lại của nhiệm kỳ, số thu tiền sử dụng đất phải đạt 19.779 tỷ đồng, tương đương mỗi năm phải thu được 6.593 tỷ đồng (*chưa bao gồm số thu tiền sử dụng đất để thực hiện dự án trọng điểm*). Do đó, việc hoàn thành số thu tiền sử dụng đất để có nguồn lực thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn là nhiệm vụ hết sức khó khăn. Ban kinh tế - ngân sách đề nghị các cấp, các ngành, các địa phương tích cực vào cuộc, triển khai đồng thời nhiều giải pháp để phấn đấu hoàn thành chỉ tiêu kế hoạch được giao theo đúng chỉ đạo tại Nghị quyết số 59/NQ-HĐND ngày 08/12/2021 của HĐND tỉnh: UBND cấp huyện phải rà soát thật kỹ khả năng thu tiền sử dụng đất trên địa bàn để lập kế hoạch đầu tư công 5 năm 2021-2025 sát thực tế, gắn với tập trung đẩy nhanh tiến độ đấu giá chuyển quyền sử dụng đất, đấu thầu các dự án khu dân cư, khu đô thị để ưu tiên hoàn thành kế hoạch thu tiền sử dụng đất 5 năm 2021-2025 quy định tại Nghị quyết này và có nguồn vốn đầu tư dự án trọng điểm giao cấp huyện tổ chức thực hiện trong giai đoạn 2021-2025 theo quy định.

² bao gồm: giảm tiến độ đầu tư của 05 dự án với số tiền: 1.442 tỷ 800 triệu đồng; điều chỉnh giảm của 15 dự án dự vốn với số tiền: 394 tỷ 300 triệu đồng

³ Vốn xây dựng cơ bản tập trung là: 4.115,4 tỷ đồng

⁴ Tăng 15.000 tỷ đồng so với số vốn được Bộ Kế hoạch và Đầu tư giao.

⁵ năm 2021: 5.500 tỷ đồng; Ước năm 2022: 4.721 tỷ đồng; dự toán thu tiền sử dụng đất năm 2023 là 3.700 tỷ đồng.

- Trong số các dự án xin giãn tiến độ, phân kỳ đầu tư sang giai đoạn sau có 03 dự án đã được HĐND tỉnh quyết định chủ trương đầu tư⁶ và đã triển khai một số công việc trong công tác chuẩn bị đầu tư. Ban kinh tế - ngân sách đề nghị UBND tỉnh xem xét, cho phép thực hiện nghiệm thu, thanh toán đối với các nội dung 03 dự án đã triển khai thực hiện để đảm bảo quyền lợi của nhà đầu tư cũng như nhà thầu.

- Đối với 11 dự án mới đề nghị xin bổ sung danh mục và bố trí vốn thực hiện ngay trong giai đoạn 2021-2025 và các dự án vẫn chưa được phân bổ vốn chi tiết: yêu cầu cơ quan lập đề xuất chủ trương đầu tư, các sở, ngành chuyên môn khẩn trương phối hợp, tích cực triển khai các quy trình, thủ tục cần thiết để thực hiện dự án đảm bảo tiến độ theo yêu cầu.

- Đối với dự án Xây dựng khu chung cư Tạ Quang Bửu, phường Bình Hàn, thành phố Hải Dương, có nội dung đầu tư hạng mục Nhà ở thương mại thấp tầng *khoảng 20,2 tỷ đồng*, Ban đề nghị không đưa nội dung này vào dự án do không thuộc đối tượng vốn NSNN đầu tư⁷.

- Phân bổ chi tiết vốn chuẩn bị đầu tư cho cơ quan lập đề xuất chủ trương đầu tư triển khai thực hiện các dự án đảm bảo theo đúng quy định của pháp luật về đầu tư công. Yêu cầu các cơ quan, đơn vị chịu trách nhiệm toàn diện về tính chính xác của thông tin về nội dung chủ trương đầu tư dự án, nhất là về quy mô, tổng mức đầu tư, thời gian thực hiện của từng dự án.

- Yêu cầu UBND cấp huyện tích cực phối hợp với Sở Giao thông - Vận tải, Sở Kế hoạch và Đầu tư và các sở, ngành liên quan rà soát, tính toán phương án bồi thường giải phóng mặt bằng, tái định cư đối hợp lý, sát thực tế để đề xuất số vốn bố trí phù hợp, tránh tình trạng số vốn tăng đột biến phải điều chỉnh, bổ sung nhiều lần⁸.

- Tập trung chỉ đạo các cấp các ngành thực hiện nghiêm các quy định pháp luật về đầu tư công, xây dựng, đấu thầu và kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 đã được điều chỉnh, bổ sung.

- Thực hiện tốt các biện pháp xử lý nợ đọng xây dựng cơ bản, bảo đảm các dự án triển khai trong kế hoạch đầu tư công hằng năm của giai đoạn 2021-2025 không phát sinh nợ khối lượng xây dựng cơ bản.

⁶ bao gồm DA xây dựng tuyến tránh đường tỉnh 398b xin giãn toàn bộ 647,5 tỷ sang giai đoạn sau, DA nâng cấp, mở rộng đường tỉnh 391 từ TPHD đến trục Đông Tây, tổng mức đầu tư 1.392 tỷ đồng, số vốn bố trí giai đoạn này là 500 tỷ đồng, xin giãn sang giai đoạn sau là 301,4 tỷ đồng, DA đầu tư xây dựng đường tỉnh 396 kéo dài, tổng mức đầu tư 846,420 tỷ đồng, xin giãn toàn bộ số vốn bố trí giai đoạn 2021 – 2025 sang giai đoạn sau là 279,5 tỷ đồng, tổng số vốn xin giãn của 03 DA là 1.228,4 tỷ đồng

⁷ Vốn đầu tư công chỉ đầu tư xây dựng nhà ở xã hội cho các đối tượng được hưởng chính sách hỗ trợ về nhà ở theo quy định của Luật Nhà ở.

⁸ như trường hợp với Dự án Di dời hạ tầng kỹ thuật và bồi thường, hỗ trợ GPMB đường dẫn cầu Kênh Vàng đến Quốc Lộ 37 (tăng 365,8 tỷ so với dự kiến ban đầu).

- Quyết liệt thực hiện, đẩy nhanh tiến độ giải ngân vốn đầu tư công, coi đầu tư công là động lực hàng đầu để thúc đẩy tăng trưởng, dẫn dắt, định hướng đầu tư tư trong bối cảnh hiện nay. Kiểm điểm trách nhiệm người đứng đầu trong việc chậm giải ngân vốn đầu tư công. Tiếp tục rà soát, đánh giá khả năng thực hiện các dự án để kịp thời đề xuất với HĐND tỉnh điều chuyển vốn đối với các dự án dư vốn, dự án khó có khả năng thực hiện sang các dự án có nhu cầu vốn lớn hoặc cấp bách, cần thiết hơn.

IV. Về Dự thảo Nghị quyết:

- Nhất trí với các nội dung của Dự thảo Nghị quyết.
- Trên cơ sở ý kiến tham gia của các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh, ý kiến kết luận của chủ tọa kỳ họp; đề nghị Thường trực HĐND tỉnh giao cho Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh phối hợp với Thư ký kỳ họp chỉnh sửa Nghị quyết theo đúng quy định trước khi trình Chủ tọa ký chứng thực.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban kinh tế - ngân sách HĐND tỉnh, kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các đại biểu dự kỳ họp;
- Lưu VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Trịnh Thúy Nga