

Số: /BCTT-BPC

Hải Dương, ngày tháng 12 năm 2022

## **BÁO CÁO THẨM TRA**

**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về kế hoạch biên chế công chức trong cơ quan hành chính nhà nước; số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập và các tổ chức hội quần chúng được Đảng và Nhà nước giao nhiệm vụ thuộc tỉnh năm 2023**  
*(Trình tại kỳ họp thứ 12 - Hội đồng nhân dân tỉnh khoá XVII)*

Sau khi xem xét Tờ trình và dự thảo Nghị quyết của Ủy ban nhân dân tỉnh về kế hoạch biên chế công chức trong cơ quan hành chính nhà nước; số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập và các tổ chức hội quần chúng được Đảng và Nhà nước giao nhiệm vụ thuộc tỉnh năm 2023, Ban Pháp chế có ý kiến như sau:

### **I. Về sự cần thiết ban hành Nghị quyết**

Căn cứ khoản 2 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Điều 15, Điều 16 Nghị định số 62/2020/NĐ-CP ngày 01/6/2020 về vị trí việc làm và biên chế công chức quy định: Hội đồng nhân dân tỉnh có thẩm quyền quyết định biên chế công chức trong cơ quan của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện trong số biên chế được cơ quan có thẩm quyền giao; Điều 9, Điều 13 và Điều 14 Nghị định số 106/2020/NĐ-CP ngày 10/9/2020 của Chính phủ về vị trí việc làm và số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập quy định: trên cơ sở đề nghị của UBND cấp tỉnh, HĐND cấp tỉnh có thẩm quyền phê duyệt số lượng người làm việc hưởng lương từ ngân sách nhà nước trong các đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm một phần chi thường xuyên và đơn vị sự nghiệp công lập do ngân sách nhà nước bảo đảm chi thường xuyên của địa phương.

Căn cứ Quyết định số 72-QĐ/TW ngày 18 tháng 7 năm 2022 của Ban chấp hành Trung ương Đảng<sup>1</sup>; trong đó Bộ chính trị giao biên chế cho chính quyền địa phương (gồm có Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân), đơn vị sự nghiệp công lập; cán bộ, công chức cấp xã của các tỉnh, thành phố trong cả nước.

---

<sup>1</sup> Quyết định số 72-QĐ/TW ngày 18 tháng 7 năm 2022 của Ban chấp hành Trung ương Đảng<sup>1</sup> về biên chế các cơ quan Đảng, Mặt trận Tổ quốc, tổ chức chính trị xã hội ở Trung ương và các Tỉnh uỷ, Thành uỷ, đảng uỷ khối trực thuộc Trung ương giai đoạn 2022-2026

Do vậy, tại kỳ họp này việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết Kế hoạch biên chế công chức trong cơ quan hành chính nhà nước; số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập và các tổ chức hội quần chúng được Đảng và Nhà nước giao nhiệm vụ thuộc tỉnh năm 2023 là phù hợp để các cơ quan quản lý có cơ sở tuyển dụng, sử dụng biên chế theo quy định.

## **II. Về nội dung Tờ trình**

1. Ban Pháp chế nhất trí với 04 nguyên tắc xây dựng kế hoạch biên chế công chức, số lượng người làm việc trong các cơ quan hành chính nhà nước và các đơn vị sự nghiệp thuộc tỉnh năm 2023. Các nguyên tắc cơ bản bám sát các văn bản chỉ đạo của Trung ương, của tỉnh trong việc quản lý, sử dụng biên chế, cụ thể:

- Đối với biên chế công chức: thống nhất mỗi năm giảm trung bình 1,25% so với tổng số biên chế công chức của năm trước liền kề để đảm bảo kế hoạch tinh giản biên chế 5% của giai đoạn 2022 - 2026.

- Đối với biên chế viên chức các đơn vị sự nghiệp công lập:

+ Thực hiện giảm tối thiểu 10% số lượng viên chức hưởng lương từ ngân sách nhà nước giai đoạn 2022 - 2026.

+ Điều chỉnh chỉ tiêu biên chế ngành Giáo dục phù hợp quy mô lớp học năm học 2022-2023 trên cơ sở chỉ tiêu biên chế Bộ Nội vụ giao bổ sung cho tỉnh năm 2023 là 401 chỉ tiêu.

+ Chuyển toàn bộ số lượng biên chế hưởng lương từ ngân sách thuộc khối điều trị tại các Trung tâm Y tế tuyến huyện sang số lượng người làm việc hưởng lương từ nguồn thu sự nghiệp và một phần điều chỉnh bổ sung chỉ tiêu biên chế viên chức làm việc tại Trạm Y tế một số xã, phường, thị trấn đảm bảo định mức biên chế được quy định tại Thông tư liên tịch số 08/2007/TTLT-BYT-BNV<sup>2</sup>.

2. Ban Pháp chế thống nhất với chỉ tiêu tinh giản biên chế giai đoạn 2022-2026 như theo Tờ trình của UBND tỉnh, cụ thể: tính đến năm cuối của kỳ kế hoạch, so với chỉ tiêu biên chế giao năm 2021, thực hiện tinh giản 93 chỉ tiêu biên chế công chức và 3.332 chỉ tiêu biên chế sự nghiệp hưởng lương từ ngân sách nhà nước.

Như vậy, tính trung bình mỗi năm tỉnh thực hiện tinh giản 23/1.858 chỉ tiêu biên chế công chức (= 1,25%) và 833/33.317 chỉ tiêu biên chế viên chức sự nghiệp hưởng lương từ ngân sách nhà nước (= 2,5%). Việc tinh giản như trên là phù hợp và đảm bảo lộ trình tinh giản biên chế được Bộ Chính trị giao.

---

<sup>2</sup> Thông tư liên tịch số 08/2007/TTLT-BYT-BNV của Bộ Nội vụ quy định Biên chế Trạm y tế xã, phường, thị trấn bố trí tối thiểu 05 biên chế/Trạm y tế.

**3. Nhất trí với chỉ tiêu biên chế công chức, số lượng người làm việc trong các cơ quan hành chính nhà nước và các đơn vị sự nghiệp công lập năm 2023, cụ thể:**

- Biên chế công chức năm 2023: **1.835 chỉ tiêu** (giảm 23 chỉ tiêu so năm 2022).

- Số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập năm 2023: **32.338 chỉ tiêu**, chỉ tiêu giao đã bao gồm 401 chỉ tiêu được Bộ Nội vụ bổ sung năm 2023 (giảm 216 chỉ tiêu so với năm 2022, tuy nhiên số thực tế giảm 617 chỉ tiêu, đạt 1,85%).

- Số lượng người làm việc trong các tổ chức hội có tính chất đặc thù là: **102 người** (bằng chỉ tiêu năm 2022).

### **III. Về dự thảo Nghị quyết**

Ban Pháp chế nhất trí với các nội dung dự thảo Nghị quyết về kế hoạch biên chế công chức trong cơ quan hành chính nhà nước; số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập và các tổ chức hội quần chúng được Đảng và Nhà nước giao nhiệm vụ thuộc tỉnh năm 2023. Việc giao biên chế như theo dự thảo Nghị quyết là phù hợp, đáp ứng yêu cầu về cải cách tổ chức bộ máy và tinh giản biên chế của tỉnh giai đoạn 2022-2026.

Đối với các Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất thuộc sở Tài nguyên – Môi trường là đơn vị sự nghiệp công lập tự đảm bảo chi thường xuyên. Ban pháp chế cho rằng việc cập nhật biên chế của các Văn phòng Đăng ký quyền sử dụng đất cấp huyện như theo Phụ lục 2 của dự thảo Nghị quyết là không cần thiết, đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, không đưa vào Nghị quyết.

### **IV. Kiến nghị với Ủy ban nhân dân tỉnh**

- Chỉ đạo các đơn vị, địa phương chủ động rà soát, cơ cấu lại tổ chức bộ máy cơ quan hành chính nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập theo hướng tinh gọn, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động; đảm bảo tính kế thừa của giai đoạn trước, tránh cào bằng.

- Tiếp tục đẩy mạnh cơ chế tự chủ theo yêu cầu tại Nghị quyết số 19-NQ/TW và quy định của Chính phủ tại Nghị định số 120/2020/NĐ-CP ngày 7/1/2020 về thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập, Nghị định số 106/2020/NĐ-CP ngày 10/9/2020 về vị trí việc làm và số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập và Nghị định số 60/2001/NĐ-CP ngày 21/6/2021 quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập; khuyến khích, tạo điều kiện để các đơn vị nâng cao mức độ tự chủ về tài chính.

- Ban hành kế hoạch quản lý biên chế, đảm bảo lộ trình tinh giản biên chế giai đoạn 2022 – 2026 giảm ít nhất 5% biên chế cán bộ, công chức và ít nhất 10% biên chế viên chức hưởng lương từ ngân sách nhà nước so với năm 2021 theo đúng quy định; chỉ đạo, hướng dẫn các địa phương, cơ quan, đơn vị xây dựng, điều chỉnh Đề án vị trí việc làm trong các cơ quan hành chính nhà nước và đơn vị sự nghiệp công lập để trình cấp có thẩm quyền quyết định, phê duyệt.

Trên đây là báo cáo thẩm tra về kế hoạch biên chế công chức trong cơ quan hành chính nhà nước; số lượng người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập và các tổ chức hội quần chúng được Đảng và Nhà nước giao nhiệm vụ thuộc tỉnh năm 2023, Ban Pháp chế trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

***Nơi nhận:***

- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp;
- Lưu VT, BPC (3b).

**TM. BAN PHÁP CHẾ  
TRƯỞNG BAN**

**Bùi Học Anh**