

Số: /BCTT-KTNS

Hải Dương, ngày tháng 12 năm 2022

## **BÁO CÁO THẨM TRA**

**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về việc chấp thuận thu hồi đất, cho phép chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ để thực hiện một số dự án, công trình năm 2023 trên địa bàn tỉnh**  
*(Báo cáo tại kỳ họp thứ 12 - HĐND tỉnh khoá XVII)*

Sau khi nghiên cứu Tờ trình kèm Dự thảo Nghị quyết của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh chấp thuận thu hồi đất; cho phép chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ để thực hiện một số dự án, công trình năm 2023 trên địa bàn tỉnh, Ban kinh tế - ngân sách HĐND tỉnh có ý kiến như sau:

### **1. Về thẩm quyền ban hành**

Tại khoản 1 Điều 58 và khoản 3 Điều 62 Luật Đất đai năm 2013 có quy định thẩm quyền của HĐND tỉnh trong việc chấp thuận thu hồi đất, cho phép chuyển mục đích sử dụng dưới 10ha đất trồng lúa, dưới 20ha đất rừng phòng hộ, rừng đặc dụng để thực hiện các dự án, công trình phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng.

Do đó, việc HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết về việc chấp thuận thu hồi đất; cho phép chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ để thực hiện các dự án, công trình năm 2023 trên địa bàn tỉnh là cần thiết và đúng thẩm quyền.

### **2. Về kết quả thực hiện kế hoạch sử dụng đất năm 2022 và rà soát danh mục dự án quá thời hạn**

#### **2.1. Kết quả thực hiện kế hoạch sử dụng đất năm 2022**

Kế hoạch sử dụng đất năm 2022 của các huyện, thị xã, thành phố được phê duyệt thực hiện là 1.900 dự án với tổng số diện tích là 10.865ha; ước thực hiện đến 31/12 được 589 công trình, dự án, với diện tích là 2.751,6 ha; đạt 31% số công trình, dự án và đạt 25,3% diện tích theo kế hoạch được duyệt<sup>1</sup>. Công tác thu hồi đất, giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất đã thực hiện theo

<sup>1</sup> Trong đó: tỷ lệ đất cụm công nghiệp là 10%, đất phát triển hạ tầng là 32,3%, đất nuôi trồng thủy sản là 11,8%, đất xử lý chất thải là 9,5%, đất nghĩa trang là 17,9%, đất ở tại nông thôn là 19%, đất ở đô thị là 26,9%

đúng danh mục, chỉ tiêu sử dụng đất đã được phê duyệt, đảm bảo căn cứ pháp lý, qua đó đã góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội tại các địa phương.

## **2.2. Kết quả rà soát danh mục dự án quá thời hạn**

Quá trình chuẩn bị cho công tác lập danh mục dự án công trình có nhu cầu thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất, các cơ quan chuyên môn của UBND tỉnh đã tiến hành rà soát những dự án, công trình không có khả năng thực hiện và đề nghị hủy bỏ 49 công trình với diện tích đất thu hồi là 564.195 m<sup>2</sup>, diện tích chuyển đổi đất trồng lúa là 469.013 m<sup>2</sup>.

## **2. Về nội dung Tờ trình**

**2.1.** Tại kỳ họp này, UBND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh chấp thuận thu hồi 1.246,28ha để thực hiện 438 dự án, công trình và cho phép chuyển mục đích sử dụng 597,81ha đất trồng lúa và 1,35ha đất rừng phòng hộ để thực hiện 368 dự án, công trình.

**2.2.** Ban kinh tế - ngân sách đề nghị HĐND tỉnh nhất trí chấp thuận thu hồi đất, cho phép chuyển mục đích sử dụng từ đất trồng lúa để thực hiện trong năm 2023 như sau:

- Chấp thuận thu hồi 1.238,95 ha đất để thực hiện 435 dự án, công trình trên địa bàn tỉnh.

- Cho phép chuyển mục đích sử dụng 567,04ha đất trồng lúa và 1,35ha đất rừng phòng hộ để thực hiện 363 dự án, công trình trên địa bàn tỉnh.

(Chi tiết theo phụ lục 01,02 đính kèm)

**2.3.** Đối với 08 dự án còn lại, qua thẩm tra, Ban nhận thấy không thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh hoặc chưa đảm bảo căn cứ pháp lý để triển khai thực hiện, Ban kinh tế - ngân sách đề nghị HĐND tỉnh:

- Không chấp thuận thu hồi đối 7,33ha với 03 dự án: Dự án khai thác lộ thiên mỏ đất cát bãi sông Thái Bình của Công ty CP đầu tư XD Minh Đăng HD tại địa bàn xã Chí Minh, huyện Tứ Kỳ (diện tích 44.290 m<sup>2</sup>)<sup>2</sup>; Dự án Khu công nghiệp Đại An mở rộng (giai đoạn 1) (diện tích 5.700 m<sup>2</sup>) và Dự án đầu tư xây dựng và kinh doanh kết cấu hạ tầng KCN kỹ thuật cao An Phát (diện tích 23.300 m<sup>2</sup>)<sup>3</sup> (Chi tiết theo phụ lục 03 đính kèm).

- Không cho phép chuyển mục đích sử dụng 30,77 ha đất trồng lúa để thực hiện 05 dự án. (Chi tiết theo phụ lục 04 đính kèm).

## **3. Một số kiến nghị, đề xuất**

<sup>2</sup> Căn cứ vào điểm đ, khoản 3 Điều 62 Luật Đất đai;

<sup>3</sup> Căn cứ vào khoản 2 Điều 62 Luật Đất đai.

Ban kinh tế - ngân sách đề nghị UBND tỉnh một số nội dung sau:

- Kiểm soát chặt chẽ số diện tích đất lúa đề nghị chuyển mục đích sử dụng trong cả giai đoạn đảm bảo không vượt quá chỉ tiêu đã được phân bổ theo Quyết định số 326/QĐ-TTg ngày 09/3/2022 của Thủ tướng Chính phủ phân bổ chỉ tiêu Quy hoạch sử dụng đất quốc gia thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050, Kế hoạch sử dụng đất quốc gia 5 năm 2021-2025.

- Rà soát, kiểm tra đôn đốc các dự án đã được chấp thuận đầu tư, cấp phép đầu tư thực hiện thủ tục đất đai theo đúng quy định; đồng thời kiểm tra, xử lý thu hồi đối với các dự án quá thời hạn theo quy định.

- Chỉ đạo các sở, ngành liên quan phối hợp với UBND các huyện, thành phố, thị xã tập trung đôn đốc chủ đầu tư thực hiện các dự án, công trình đã được phê duyệt đảm bảo theo kế hoạch, hoàn thành các thủ tục đất đai.

- Khẩn trương hoàn thiện quy hoạch tỉnh trình cấp có thẩm quyền phê duyệt để làm cơ sở cho các địa phương điều chỉnh quy hoạch xây dựng vùng huyện, quy hoạch chung đô thị. Bố trí nguồn lực thực hiện việc thu hồi đất, bồi thường, giải phóng mặt bằng và chuyển mục đích sử dụng đất để bảo đảm tiến độ.

- Tại kỳ họp này UBND tỉnh đã dự kiến tổng kinh phí bồi thường, giải phóng mặt bằng khi nhà nước thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất đối với các công trình, dự án đầu tư công theo quy định tại Nghị định 148/2020/NĐ-CP ngày 18/12/2020 của Chính phủ. Đề đảm bảo khả năng cân đối ngân sách đề nghị UBND tỉnh khi ban hành kế hoạch cần chi tiết kinh phí cho từng năm và dự án cụ thể.

- Hạn chế thu hồi, chuyển đổi mục đích đất sản xuất ngoài khu, cụm công nghiệp. Thực hiện chủ trương thu hút đầu tư các doanh nghiệp vào các khu, cụm công nghiệp và việc bố trí quỹ đất phải đảm bảo quy hoạch và chỉ tiêu phân bổ đất cụ thể cho các địa phương.

- Thực hiện công bố danh mục các công trình, dự án quá thời hạn 03 năm phải thực hiện hủy bỏ theo đúng quy định.

#### **4. Về Dự thảo Nghị quyết**

4.1. Đề nghị HĐND tỉnh sửa Điều 1 của Dự thảo Nghị quyết như sau:

- Chấp thuận thu hồi 1.238,95 ha đất để thực hiện 435 dự án, công trình trên địa bàn tỉnh.

- Cho phép chuyển mục đích sử dụng 567,04ha đất trồng lúa và 1,35ha đất rừng phòng hộ để thực hiện 363 dự án, công trình trên địa bàn tỉnh.

*(Chi tiết theo phụ lục 01,02 đính kèm)*

4.2. Trên cơ sở ý kiến tham gia của các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh, ý kiến kết luận của chủ tọa kỳ họp; đề nghị Thường trực HĐND tỉnh giao cho Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh phối hợp với Thư ký kỳ họp chỉnh sửa từ ngữ, thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản theo đúng quy định trước khi trình Chủ tọa ký chứng thực.

Trên đây là ý kiến thẩm tra của Ban kinh tế - ngân sách. Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

***Nơi nhận:***

- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các đại biểu dự họp;
- Lưu VP.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH  
TRƯỞNG BAN**

**Trịnh Thúy Nga**