

Số: /BCTT-VHXX Hải Dương, ngày 06 tháng 12 năm 2022

BÁO CÁO THẨM TRA

Về việc quy định mức thu học phí và danh mục các khoản thu, mức thu, cơ chế quản lý thu, chi đối với các dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục tại các trường mầm non, giáo dục phổ thông và các cơ sở giáo dục đào tạo công lập khác thực hiện chương trình giáo dục phổ thông

trên địa bàn tỉnh Hải Dương

(Trình tại kỳ họp thứ 12 - HĐND tỉnh khoá XVII)

Sau khi xem xét dự thảo Nghị quyết kèm theo Tờ trình số 77/TTr-UBND ngày 06 tháng 12 năm 2022 của UBND tỉnh về việc ban hành nghị quyết quy định mức thu học phí và danh mục các khoản thu, mức thu, cơ chế quản lý thu, chi đối với các dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục tại các trường mầm non, giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh, Ban văn hoá - xã hội HĐND tỉnh có một số ý kiến như sau:

I. VỀ HỒ SƠ DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Hồ sơ UBND tỉnh trình HĐND tỉnh đảm bảo đầy đủ theo quy định gồm: Tờ trình; dự thảo Nghị quyết; báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp số 1094/BC-STP ngày 28/6/2022, bản tổng hợp ý kiến góp ý dự thảo Nghị quyết.

Quy trình xây dựng dự thảo Nghị quyết được thực hiện đảm bảo theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, sửa đổi, bổ sung năm 2020. Nội dung dự thảo Nghị quyết được cơ quan chủ trì soạn thảo chuẩn bị kỹ lưỡng, nhiều lần xin ý kiến, tiếp thu ý kiến góp ý của các sở, ban, ngành, địa phương, đăng tải trên Cổng thông tin điện tử tỉnh, xin ý kiến phản biện của Ủy ban Mặt trận tổ quốc tỉnh và các tổ chức thành viên.

II. VỀ CĂN CỨ PHÁP LÝ VÀ SỰ CẦN THIẾT

Thực hiện quy định tại điểm b khoản 6 Điều 99 Luật Giáo dục năm 2019; khoản 3 Điều 4 Nghị định số 81/2021/NĐ-CP ngày 27/8/2021 của Chính phủ quy định về cơ chế thu, quản lý học phí đối với cơ sở giáo dục thuộc hệ thống giáo dục quốc dân và chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập; giá dịch vụ trong lĩnh vực giáo dục, đào tạo (sau đây gọi tắt là Nghị định số 81/2021/NĐ-CP), việc UBND tỉnh trình HĐND tỉnh quyết định mức học phí cụ thể, các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục của nhà trường đối với cơ sở giáo dục mầm non, giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh là đúng thẩm quyền và cần thiết để triển khai thực hiện từ năm học 2022-2023.

III. NỘI DUNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Về tính hợp hiến, hợp pháp, sự phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội của dự thảo Nghị quyết

Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước hiện hành; đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất trong hệ thống pháp luật Việt Nam, phù hợp với các quy định hiện hành của tỉnh về học phí, danh mục, mức thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục trong cơ sở giáo dục công lập; cơ bản phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

2. Nội dung dự thảo nghị quyết và những vấn đề còn ý kiến khác nhau

1.1. Về mức thu học phí

Việc điều chỉnh tăng mức thu học phí là vấn đề được nhiều cử tri và nhân dân hết sức quan tâm. Nghị định số 81/2021/NĐ-CP đã ban hành khung học phí năm học 2022-2023 và từ năm học 2023-2024 trở đi. Các mức thu dự kiến của tỉnh không thấp hơn mức sàn, không cao hơn mức trần, lộ trình tăng hằng năm khoảng 5%/năm (*riêng mức thu học phí ở bậc mầm non khu vực nông thôn, miền núi giữ nguyên như năm học 2021-2022 nên cao hơn mức sàn không đáng kể*). Mức thu học phí đối với cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông công lập chưa tự đảm bảo chi thường xuyên năm học 2022-2023 theo dự thảo Nghị quyết đều tăng cao so với năm học 2021-2022, nhất là ở khu vực thành thị (*mầm non tăng gần 2 lần, trung học cơ sở tăng gần 3 lần, trung học phổ thông tăng hơn 2 lần*) và có sự chênh lệch khá lớn giữa khu vực thành thị và khu vực nông thôn. Tuy nhiên, mức học phí dự kiến là mức thấp nhất theo khung học phí được quy định tại Nghị định số 81/2021/NĐ-CP nên Ban văn hóa - xã hội cho rằng mức thu này là phù hợp.

Ban văn hóa - xã hội nhất trí với mức thu học phí đối với các cơ sở giáo dục công lập tự bảo đảm chi thường xuyên, tự bảo đảm chi thường xuyên và chi đầu tư như dự thảo Nghị quyết.

1.2. Về các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục

Hiện nay, tỉnh chưa có quy định về các khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục. Để đảm bảo hoạt động giáo dục, một số khoản thu cần thiết được thỏa thuận giữa cơ sở giáo dục với phụ huynh học sinh nên chưa có sự thống nhất và công tác quản lý còn nhiều khó khăn. Vì vậy, tại kỳ họp này, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định danh mục các khoản thu, mức thu, cơ chế quản lý thu, chi đối với các dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục sẽ là căn cứ để các cơ sở giáo dục thực hiện, tăng tính công khai, minh bạch, khắc phục tình trạng lạm thu trong nhà trường, tạo sự đồng thuận trong nhân dân, hỗ trợ cho hoạt động giáo dục ngày càng đạt hiệu quả cao.

Ban văn hóa - xã hội nhất trí với danh mục, mức thu, cơ chế quản lý thu, chi

đối với các dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục trong các cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn tỉnh như dự thảo Nghị quyết.

IV. MỘT SỐ KIẾN NGHỊ

1. Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh giao Sở Giáo dục - Đào tạo và Sở Tài chính hướng dẫn chi tiết thực hiện các nội dung tại Nghị quyết này, quản lý chặt chẽ đối với danh mục các khoản thu, đảm bảo thu đủ bù chi.

2. Sở Giáo dục - Đào tạo chỉ đạo, hướng dẫn các cơ sở giáo dục thực hiện các nhiệm vụ chuyên môn của ngành đảm bảo đúng quy định hiện hành; nâng cao chất lượng giáo dục đi đôi với tăng học phí, đẩy mạnh công tác tuyên truyền đến các tầng lớp nhân dân, các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh để tạo sự đồng thuận; thực hiện công khai, minh bạch các khoản thu theo quy định, không thu vượt quá mức trần đã được quy định, không được lạm thu hoặc ép buộc phụ huynh học sinh thu nộp các khoản ngoài quy định, thực hiện đầy đủ chính sách miễn, giảm học phí, hỗ trợ chi phí học tập, xem xét miễn, giảm một số khoản thu dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục ngoài học phí đối với học sinh thuộc các đối tượng chính sách, gia đình có hoàn cảnh khó khăn.

3. Đề nghị cấp ủy, chính quyền các cấp tăng cường tuyên truyền Nghị quyết; Hội đồng nhân dân, Ủy ban Mặt trận tổ quốc các cấp và Nhân dân tăng cường giám sát; Sở Giáo dục - Đào tạo, Sở Tài chính, Ủy ban nhân dân cấp huyện tăng cường hướng dẫn, thanh tra, kiểm tra việc thực hiện thu, chi trong nhà trường, có biện pháp xử lý nghiêm các tổ chức, cá nhân trục lợi chính sách miễn, giảm học phí và thu, chi sai quy định.

Trên đây là một số ý kiến của Ban văn hóa - xã hội HĐND tỉnh đối với quy định mức thu học phí và danh mục các khoản thu, mức thu, cơ chế quản lý thu, chi đối với các dịch vụ phục vụ, hỗ trợ hoạt động giáo dục tại các trường mầm non, giáo dục phổ thông và các cơ sở giáo dục đào tạo công lập khác thực hiện chương trình giáo dục phổ thông trên địa bàn tỉnh Hải Dương, trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (để b/c);
- UBND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp;
- Lưu: VT.

**TM. BAN VĂN HOÁ - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Thị Hương