

Số: /BCTT-KTNS

Hải Dương, ngày tháng 12 năm 2022

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết về việc ban hành quy định nội dung chi, mức chi phục vụ hoạt động của Ban chỉ huy phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn các cấp trên địa bàn tỉnh *(Báo cáo tại kỳ họp thứ 12 - HĐND tỉnh khóa XVII)*

Sau khi nghiên cứu, xem xét các Tờ trình kèm Dự thảo Nghị quyết của UBND tỉnh về việc ban hành quy định nội dung chi, mức chi phục vụ hoạt động của Ban chỉ huy phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn các cấp trên địa bàn tỉnh, Ban kinh tế - ngân sách có ý kiến như sau:

I. Về thẩm quyền quyết định

Tại điểm b khoản 2 và khoản 3 Điều 4 Thông tư số 85/2020/TT-BTC ngày 01/10/2020 của Bộ Tài chính quy định việc quản lý, sử dụng kinh phí phục vụ hoạt động của Ban Chỉ đạo Trung ương về phòng, chống thiên tai và Ban Chỉ huy phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn các cấp nêu rõ:

- Đối với nội dung chưa có quy định về mức chi:

+ Đối với nội dung chi của Ban Chỉ huy cấp tỉnh, huyện, xã từ nguồn ngân sách địa phương: Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương xem xét, quyết định áp dụng mức chi của các nhiệm vụ, nội dung chi có tính chất tương tự đã được cấp có thẩm quyền quy định, có hóa đơn, chứng từ hợp pháp trong phạm vi dự toán được giao và chịu trách nhiệm về quyết định của mình.

- Trong phạm vi dự toán ngân sách nhà nước được giao; Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang Bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, các cơ quan khác ở trung ương, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, thành phố quyết định mức chi cụ thể phù hợp với tình hình thực tế nhưng tối đa không vượt mức chi quy định tại Thông tư này.

Do đó, việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định nội dung chi, mức chi phục vụ hoạt động của Ban chỉ huy phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn các cấp trên địa bàn tỉnh là cần thiết và đúng thẩm quyền.

II. Về nội dung Tờ trình

1. Các nội dung chi, mức chi do UBND tỉnh trình cơ bản đảm bảo theo quy định tại Thông tư số 85/2020/TT-BTC, phù hợp tình hình thực tế tại địa phương và theo đúng chức năng, nhiệm vụ của Ban chỉ huy phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn các cấp trên địa bàn tỉnh.

Tuy nhiên, một số nội dung quy định trong Tờ trình đã được quy định rõ ràng, cụ thể tại khoản 1 Điều 4 của Thông tư 85/2020/TT-BTC. Do đó, Ban kinh tế đề nghị HĐND tỉnh quy định những nội dung chi chưa được quy định cụ thể mức chi tại Thông tư hoặc có quy định cụ thể của địa phương theo đúng thẩm quyền được giao tại Thông tư số 85/2020/TT-BTC. Những nội dung còn lại đã được quy định trực tiếp tại Thông tư, đề nghị các cơ quan, đơn vị áp dụng thực hiện theo Thông tư.

2. Một số kiến nghị, đề xuất

- Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các cơ quan, tổ chức, đơn vị có liên quan thực hiện chi đúng đối tượng, đúng định mức, tuân thủ các quy định của pháp luật và đảm bảo sử dụng kinh phí tiết kiệm, hiệu quả.

- Đối với các nội dung chi khác không được quy định tại Nghị quyết này, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo thực hiện theo đúng quy định tại Thông tư số 85/2020/TT-BTC và các quy định hiện hành.

IV. Về Dự thảo Nghị quyết:

1. Đề nghị HĐND tỉnh sửa đổi điều 3 tại Quy định ban hành kèm theo Dự thảo Nghị quyết như sau:

“Điều 3. Nội dung chi, mức chi

1. Chi đảm bảo hoạt động của Ban Chỉ huy cấp tỉnh, cấp huyện, cấp xã; bộ phận làm nhiệm vụ của Văn phòng thường trực Ban Chỉ huy cấp tỉnh, cấp huyện; bộ phận thường trực của Ban Chỉ huy cấp xã.

a) Vật tư, văn phòng phẩm, nhiên liệu, thông tin, liên lạc và các dịch vụ công cộng khác: Thực hiện theo thực tế hoạt động, có hóa đơn, chứng từ chi hợp pháp và trong phạm vi dự toán được cấp có thẩm quyền giao;

b) Thuê, mua sắm, sửa chữa tài sản, cơ sở vật chất, trang thiết bị, phương tiện thiết yếu và chuyên dùng phục vụ công tác ứng phó, chỉ đạo, điều hành, giám sát, kiểm tra hiện trường: Thực hiện theo thực tế hoạt động, có hóa đơn, chứng từ chi hợp pháp và trong phạm vi dự toán được cấp có thẩm quyền giao;

Tiêu chuẩn, định mức máy móc, trang thiết bị chuyên dùng thực hiện theo quy định tại Quyết định số 50/2017/QĐ-TTg ngày 31 tháng 12 năm 2017 của Thủ tướng Chính phủ quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị và các quy định hiện hành.

c) Tiền công tác phí, hội nghị triển khai thực hiện nhiệm vụ, công tác phòng, chống thiên tai: Thực hiện theo Nghị quyết số 51/2017/NQ-HĐND ngày 13 tháng 12 năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương quy định chế độ công tác phí, chế độ chi tổ chức hội nghị của các cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập, tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội, các tổ chức hội sử dụng kinh phí do ngân sách nhà nước hỗ trợ trên địa bàn tỉnh Hải Dương;

d) Cập nhật, bổ sung hệ thống cơ sở dữ liệu và các công cụ hỗ trợ ra quyết định phục vụ công tác phòng ngừa ứng phó và khắc phục hậu quả thiên

tai: Thực hiện theo quy định tại Thông tư số 194/2012/TT-BTC ngày 15 tháng 11 năm 2012 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn mức chi tạo lập thông tin điện tử nhằm duy trì hoạt động thường xuyên của các cơ quan, đơn vị sử dụng ngân sách nhà nước; Thông tư số 109/2016/TT-BTC ngày 30/6/2016 của Bộ Tài chính quy định lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí thực hiện các cuộc điều tra thống kê, Tổng điều tra thống kê quốc gia;

2. Tập huấn, huấn luyện, đào tạo, diễn tập về phòng chống thiên tai cho các lực lượng tham gia hoạt động phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn:

a) Đối với đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức tham gia hoạt động phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn: Thực hiện theo quy định tại Nghị quyết 07/2019/NQ-HĐND ngày 11 tháng 7 năm 2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương ban hành quy định một số mức chi phục vụ cho công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức viên chức trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

b) Chi huấn luyện, diễn tập:

Ủy ban nhân dân các cấp chỉ đạo tổ chức huấn luyện và diễn tập về ứng phó sự cố, thiên tai và tìm kiếm cứu nạn cho các lực lượng thuộc thẩm quyền. Thủ trưởng cơ quan, đơn vị được giao thực hiện nhiệm vụ chịu trách nhiệm lập dự toán kinh phí thực hiện công việc trong phạm vi dự toán được giao, bảo đảm đúng chính sách, chế độ, tiết kiệm, hiệu quả, phù hợp với quy định của Nghị quyết này và các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan.

Riêng chế độ chi cho đối tượng là cán bộ, chiến sĩ Quân đội nhân dân, Công an nhân dân, lực lượng Dân quân tự vệ thực hiện theo quy định của pháp luật đối với lực lượng vũ trang nhân dân.

Đối với lực lượng xung kích được huy động tập huấn, huấn luyện, diễn tập và làm nhiệm vụ phòng chống thiên tai cấp xã: Thực hiện theo khoản 1, khoản 2, Điều 33 Nghị định số 66/2021/NĐ-CP ngày 06 tháng 7 năm 2021 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật Đê điều. Trong đó, đối với người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước khi tập trung, tập huấn, huấn luyện, diễn tập, làm nhiệm vụ phòng chống thiên tai cách xa nơi cư trú, không có điều kiện đi, về hàng ngày thì được hỗ trợ tiền ăn bằng mức tiền ăn của dân quân tự vệ khi làm nhiệm vụ.

3. Xây dựng tài liệu, phổ biến, tuyên truyền, nâng cao nhận thức cho lực lượng phòng, chống thiên tai các cấp và cộng đồng về pháp luật, kiến thức, kỹ năng phòng, chống thiên tai: Thực hiện theo Nghị quyết số 96/2014/NQ-HĐND15 ngày 11 tháng 12 năm 2014 của Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương qui định mức chi bảo đảm cho công tác phổ biến giáo dục pháp luật hòa giải và chuẩn tiếp cận pháp luật của người dân tại cơ sở trên địa bàn tỉnh Hải Dương; Thông tư số 03/2018/TT-BTTTT ngày 20 tháng 4 năm 2018 của Bộ Thông tin và Truyền thông ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật về sản xuất Chương trình

truyền hình; Nghị định số 18/2014/NĐ-CP ngày 14 tháng 03 năm 2014 của Chính phủ quy định về chế độ nhuận bút cho tác giả, chủ sở hữu quyền tác giả đối với tác phẩm báo chí (gồm báo in, báo nói, báo hình, báo điện tử) xuất bản phẩm khi tham gia thực hiện truyền truyền..

Thủ trưởng cơ quan được giao thực hiện nhiệm vụ truyền thông chịu trách nhiệm lựa chọn hình thức, sản phẩm, nội dung truyền thông và phê duyệt dự toán kinh phí thực hiện công việc trong phạm vi dự toán được giao theo thẩm quyền, đảm bảo đúng chính sách, chế độ, tiết kiệm, hiệu quả, phù hợp với quy định của pháp luật về đấu thầu, đặt hàng và giao nhiệm vụ;

4. Chi thanh toán cho các tổ chức, cá nhân được huy động hoặc tự nguyện tham gia hoạt động tìm kiếm cứu nạn, cứu hộ, ứng phó thiên tai, thảm họa: Thực hiện theo quy định tại Nghị định số 30/2017/NĐ-CP ngày 21 tháng 3 năm 2017 của Chính phủ quy định tổ chức, hoạt động ứng phó sự cố, thiên tai và tìm kiếm cứu nạn; Thông tư số 92/2009/TT-BTC ngày 12 tháng 5 năm 2009 của Bộ trưởng Bộ Tài chính hướng dẫn việc thanh toán kinh phí từ nguồn ngân sách nhà nước cho các tổ chức, cá nhân tham gia hoạt động tìm kiếm cứu nạn, cứu hộ, ứng phó thiên tai, thảm họa. Cấp nào huy động thì cấp đó chi trả.

5. Các nội dung chi khác thực hiện nhiệm vụ phòng, chống thiên tai và tìm kiếm cứu nạn theo quy định của pháp luật liên quan (nếu có) và được cơ quan có thẩm quyền quyết định theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 và các văn bản hướng dẫn: Theo thực tế hoạt động, có hóa đơn, chứng từ chi thực tế hợp pháp và trong phạm vi dự toán được cấp có thẩm quyền giao”

2. Trên cơ sở ý kiến tham gia của các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh, ý kiến kết luận của chủ tọa kỳ họp; đề nghị Thường trực HĐND tỉnh giao cho Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh phối hợp với Thư ký kỳ họp chỉnh sửa Nghị quyết theo đúng quy định trước khi trình Chủ tọa ký chứng thực.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban kinh tế - ngân sách. Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các đại biểu dự kỳ họp;
- Lưu KTNS, VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Trịnh Thúy Nga