

Số: /BCTT-VHXXH

Hải Dương, ngày tháng 12 năm 2022

BÁO CÁO THẨM TRA

Tình hình thực hiện nhiệm vụ văn hoá - xã hội năm 2022 và kế hoạch phát triển văn hóa - xã hội năm 2023 trên địa bàn tỉnh (*Trình tại kỳ họp thứ 12 – HĐND tỉnh khoá XVII*)

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, trên cơ sở nghiên cứu báo cáo của UBND tỉnh, làm việc với các sở, ngành liên quan và qua giám sát, khảo sát thực tế, Ban văn hoá - xã hội HĐND tỉnh cơ bản nhất trí với báo cáo của UBND tỉnh về tình hình thực hiện nhiệm vụ lĩnh vực văn hoá – xã hội và thống nhất nhận định:

Năm 2022 trong bối cảnh thế giới có nhiều diễn biến phức tạp liên quan đến cuộc xung đột quân sự tại Nga - Ucraina, trong nước tình hình dịch bệnh, thiên tai còn ảnh hưởng đến cuộc sống của người dân nhưng nhờ sự vào cuộc tích cực của cả hệ thống chính trị và sự nỗ lực của các cấp, các ngành, cộng đồng doanh nghiệp và Nhân dân trong tỉnh, tình hình phát triển kinh tế - xã hội năm 2022 của tỉnh ta đạt được một số kết quả đáng ghi nhận; kinh tế có sự phục hồi rõ nét, cơ bản đã đạt được các mục tiêu tổng quát và nhiều chỉ tiêu, nhiệm vụ đề ra; thực hiện tốt các chính sách bảo đảm an sinh xã hội và ổn định đời sống Nhân dân, kết quả cụ thể như sau:

1. Một số kết quả đạt được

1.1. Về thực hiện chỉ tiêu

Một số chỉ tiêu lĩnh vực văn hóa - xã hội đạt và vượt so với chỉ tiêu Nghị quyết về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2022 đề ra như: tỷ lệ lao động qua đào tạo được cấp chứng chỉ đạt 31,5% (*kế hoạch là 28,3%*); tỷ lệ lao động trong độ tuổi tham gia bảo hiểm xã hội đạt 45,7% (*kế hoạch là 45%*); số bác sỹ trên 01 vạn dân đạt 9,6 (*kế hoạch là 9,6*); tỷ lệ làng, khu dân cư văn hóa đạt 92% (*kế hoạch là 92%*), tỷ lệ cơ quan văn hóa đạt 86% (*kế hoạch là 86%*); giảm tỷ lệ hộ nghèo xuống còn 1,75% (*kế hoạch là 1,75%*).

1.2. Về hoạt động

Ngành Giáo dục - Đào tạo đã thực hiện tốt các nhiệm vụ năm học 2021-2022, chất lượng giáo dục toàn diện được giữ vững; kết quả thi học sinh giỏi quốc gia THPT của tỉnh duy trì vị trí top 5 trên bảng xếp hạng toàn quốc. Công tác chuẩn bị, tổ chức triển khai Chương trình giáo dục phổ thông 2018 được thực hiện theo đúng lộ trình. Kỳ thi tuyển sinh vào lớp 10 THPT công lập năm học 2022-2023,

kỳ thi tốt nghiệp THPT quốc gia năm 2022 được tổ chức an toàn, nghiêm túc. Mạng lưới cơ sở giáo dục tư thục trên địa bàn tỉnh hiện có 63 trường ở các cấp học¹, trong đó bậc học mầm non, THPT đã góp phần duy trì nhiệm vụ phổ cập giáo dục mầm non cho trẻ em 5 tuổi và học sinh tốt nghiệp THCS được tiếp tục học THPT năm học 2022-2023.

Công tác phòng, chống dịch bệnh COVID-19 được lãnh đạo, chỉ đạo thường xuyên, liên tục với phương châm “thích ứng an toàn, linh hoạt, kiểm soát có hiệu quả dịch bệnh COVID-19”. Công tác chăm sóc sức khỏe Nhân dân tiếp tục được quan tâm; các biện pháp phòng, chống dịch bệnh truyền nhiễm lây lan trong cộng đồng được tích cực triển khai. Cơ sở vật chất, trang thiết bị y tế đang được tăng cường đầu tư xây dựng, sửa chữa, mua sắm từ các nguồn của Trung ương và của tỉnh. Nhân lực y tế được tuyển dụng, hợp đồng đã góp phần bổ sung, thay thế số cán bộ y tế nghỉ việc trong năm 2022².

Công tác tuyên truyền về chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước và các sự kiện lớn của đất nước, của địa phương, về công tác phòng, chống dịch bệnh COVID-19 được quan tâm. Việc tổ chức các sự kiện văn hóa, thể thao, du lịch gắn với quảng bá, giới thiệu đất và người Hải Dương, các sản phẩm nông nghiệp đặc thù của tỉnh... ngày càng rõ nét. Công tác tu bổ, tôn tạo, phát huy giá trị di tích được các cấp chính quyền chú trọng và Nhân dân hưởng ứng tham gia. Đăng cai tổ chức môn thi bóng bàn tại SEA Games 31 bảo đảm an toàn, tiết kiệm; các vận động viên của tỉnh đã tích cực tham gia thi đấu và đạt được thành tích cao³. Chuẩn bị tốt lực lượng vận động viên tham gia 19 môn thể thao trong chương trình Đại hội thể thao toàn quốc lần thứ IX. Phong trào văn hóa văn nghệ, thể dục thể thao quần chúng ngày càng phát triển rộng rãi trong Nhân dân. Các hoạt động và doanh thu du lịch đã từng bước được phục hồi, đổi mới và thu hút khách quốc tế, trong nước tham quan, trải nghiệm⁴.

Hệ thống chính sách xã hội từ Trung ương đến địa phương được ban hành đã góp phần phát triển kinh tế, ổn định chính trị và trật tự xã hội, nâng cao đời sống vật chất và tinh thần của Nhân dân. Trong năm 2022, UBND tỉnh đã trình HĐND tỉnh thông qua 03 nghị quyết để thực hiện chế độ, chính sách cho người cao tuổi thuộc

¹ Mầm non 45 trường, Tiểu học 2 trường, THCS 1 trường, THPT 15 trường.

² Năm 2022 tuyển dụng và hợp đồng được 125 bác sỹ, 86 cán bộ y tế nghỉ việc.

³ Thành tích đạt được 11 HCV, 07 HCB và 05 HCD, đứng thứ 5 trong số các tỉnh, thành, ngành có vận động viên tham dự SEA Games 31.

⁴ Ước đoán và phục vụ khoảng 1.231.000 lượt khách du lịch (trong đó 50.600 lượt khách quốc tế, 1.180.400 lượt khách nội địa); doanh thu đạt khoảng 573 tỷ đồng.

hộ nghèo, người có công⁵; tích cực chỉ đạo giải quyết tồn đọng về chế độ chính sách cho các đối tượng. Việc thực hiện hỗ trợ tiền thuê nhà ở cho công nhân theo Quyết định số 08/2022/QĐ-TTg ngày 28/3/2022 của Thủ tướng Chính phủ được triển khai kịp thời⁶; thực hiện đầy đủ chính sách hỗ trợ doanh nghiệp, người dân gặp khó khăn do đại dịch COVID-19 theo quy định. Các giải pháp để tăng tỷ lệ người dân tham gia bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế được tích cực triển khai, phấn đấu đạt chỉ tiêu kế hoạch đề ra.

Công nghệ thông tin tiếp tục được ứng dụng mạnh mẽ trong công tác quản lý, vận hành của các cơ quan Nhà nước các cấp trong tỉnh. Tỷ lệ dịch vụ công trực tuyến mức độ 3, 4 có phát sinh hồ sơ của tỉnh tăng so với năm 2021. Hạ tầng viễn thông đang từng bước được nâng cấp, trong đó đã triển khai thí điểm hạ ngầm cáp viễn thông tại một số tuyến đường trung tâm thuộc các đô thị lớn của tỉnh⁷. Công tác thông tin, báo chí, xuất bản thực hiện đúng tôn chỉ, mục đích hoạt động.

Các hoạt động tôn giáo, tín ngưỡng trên địa bàn tỉnh cơ bản hoạt động ổn định, tuân thủ quy định. Công tác cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho các cơ sở tôn giáo hợp pháp được tiếp tục quan tâm (*đến nay cấp được 79% số cơ sở*). Công tác tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ quản lý nhà nước về tôn giáo, tín ngưỡng cho công chức làm công tác tôn giáo các cấp và tập huấn về pháp luật xây dựng cho các tăng ni được triển khai.

2. Một số khó khăn, hạn chế

Còn 03 chỉ tiêu về lĩnh vực văn hóa - xã hội chưa đạt chỉ tiêu Nghị quyết về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2022 đề ra như: tỷ lệ bao phủ bảo hiểm y tế đạt 91,8% (*kế hoạch là 92%*), tỷ lệ trường đạt chuẩn quốc gia các cấp học đạt 78,5% (*chỉ tiêu chung các cấp học là 82,8%*); số giường bệnh trên 01 vạn dân đạt 31,7% (*kế hoạch là 33%*).

Việc thực hiện Chương trình giáo dục phổ thông năm 2018 còn nhiều bất cập như: trang thiết bị còn thiếu, chưa phù hợp, cơ cấu giáo viên chưa hợp lý, một số môn học thiếu giáo viên như tin học, tiếng Anh (Tiểu học); giáo dục công dân, công nghệ (THCS); âm nhạc, mỹ thuật (THPT)... Công tác tuyển dụng giáo viên gặp khó khăn, không đạt chỉ tiêu, không đủ hồ sơ đăng ký dự thi, nhất là bậc học mầm non,

⁵ Chế độ trợ giúp xã hội và hỗ trợ kinh phí trợ giúp xã hội đối với người cao tuổi thuộc diện hộ nghèo không có vợ, chồng, con hoặc có nhưng đã chết, mất tích, ly hôn hoặc vợ, chồng, con đều đang hưởng trợ cấp xã hội hàng tháng; Hỗ trợ kinh phí xây mới, sửa chữa nhà ở cho 1.886 hộ gia đình người có công với cách mạng thuộc Đề án giai đoạn 2 của tỉnh.

⁶ Đến ngày 29/8/2022, 12/12 huyện, thị xã, thành phố đã hỗ trợ tiền thuê nhà cho 26.040 người lao động với kinh phí 39.959.500.000 đồng.

⁷ Thành phố Hải Dương, thành phố Chí Linh và thị xã Kinh Môn.

tiểu học. Sau sáp nhập có 81 cơ sở giáo dục vượt quy mô về số lớp theo quy định⁸. Một số tiêu chí xây dựng trường chuẩn Quốc gia khó đảm bảo theo Thông tư số 13/2020/TT-BGDĐT ngày 26 tháng 5 năm 2020 của Bộ Giáo dục - Đào tạo ban hành quy định tiêu chuẩn cơ sở vật chất các trường mầm non, tiểu học, trung học cơ sở, trung học phổ thông và trường phổ thông có nhiều cấp học.

Số lượng nhân viên y tế tại các cơ sở y tế công lập xin nghỉ việc chưa có xu hướng giảm, thiếu nhân lực có chuyên môn sâu và kỹ thuật cao. Việc xếp hạng các Trung tâm y tế tuyến huyện sau sáp nhập chưa có hướng dẫn cụ thể đối với mô hình mới. Công tác đầu thầu trang thiết bị, thuốc, vật tư y tế còn vướng mắc và có tâm lý e ngại, sợ sai, sợ chịu trách nhiệm. Việc phát triển bệnh viện tư nhân còn hạn chế, đến nay mới có 110 giường bệnh tư nhân tham gia khám chữa bệnh⁹. Một số dự án thành lập cơ sở y tế tư nhân đã được phê duyệt nhưng chưa triển khai¹⁰.

Việc thiếu cơ sở vật chất, thiết bị phục vụ hoạt động văn hóa, thể thao từ tỉnh đến cơ sở chậm được khắc phục, một số chính sách của tỉnh hỗ trợ xây dựng thiết chế văn hóa, thể thao, giáo dục tại cơ sở đã hết hiệu lực¹¹. 03 dự án thành phần thực hiện Đề án “Xây dựng Chính quyền điện tử và Đô thị thông minh tỉnh Hải Dương giai đoạn 2020-2025 và định hướng đến năm 2030” đã hết thời hạn hợp đồng nhưng chưa hoàn thành các hạng mục.

Mạng lưới các cơ sở giáo dục nghề nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh còn dàn trải, chông chéo, trùng lặp ngành nghề đào tạo. Hoạt động đào tạo chủ yếu tập trung vào ngành nghề sẵn có, chưa đáp ứng được nhu cầu của thị trường lao động và nâng cao chất lượng nguồn nhân lực trong giai đoạn hiện nay. Năm 2022 đã có 1.635 doanh nghiệp giải thể, ngừng hoạt động (*tăng 136,9% so với năm 2021*); những tháng cuối năm 2022 nhiều đơn vị phải cắt giảm lao động, cho người lao động nghỉ

⁸ Trong đó: 45 trường mầm non, 35 trường tiểu học, 01 trường THPT.

⁹ Có 2 bệnh viện tư nhân là Bệnh viện đa khoa Hòa Bình và Bệnh viện Mắt Quốc tế ; từ năm 2017 đến nay mới phát triển được 10 giường bệnh tư nhân.

¹⁰ Quyết định 1048/QĐ-UBND ngày 29/3/2018 của UBND tỉnh về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án Bệnh viện Đa khoa - Lão khoa và trung tâm chăm sóc sức khỏe Thiện Tâm của Công ty cổ phần HD Thiện Tâm; Quyết định 3303/QĐ-UBND ngày 03/11/2020 của UBND tỉnh về chủ trương đầu tư Dự án Phòng khám đa khoa hợp thành và tổ hợp dịch vụ thương mại của Công ty cổ phần đầu tư xây dựng 366 tại xã Toàn Thắng, huyện Gia Lộc; Quyết định số 1637/QĐ-UBND ngày 03/6/2021 của UBND tỉnh về chấp thuận chủ trương đầu tư đồng thời chấp thuận nhà đầu tư thực hiện Dự án Phòng khám đa khoa tư nhân Hồng Châu...

¹¹ Nghị quyết số 92/2014/NQ-HĐND15 ngày 11 tháng 12 năm 2014 của HĐND tỉnh về cơ chế hỗ trợ và điều chỉnh nâng mức hỗ trợ kinh phí xây dựng sân thể thao các xã, thị trấn và sân thể thao thôn; xây dựng mới nhà văn hóa thôn, khu dân cư; xây dựng phòng học kiên cố và hỗ trợ các xã đạt tiêu chí Quốc gia về y tế giai đoạn 2011-2020 trên địa bàn tỉnh; Quyết định số 3126/QĐ-UBND ngày 31/10/2016 phê duyệt Đề án ao bơi hợp vệ sinh khu vực nông thôn giai đoạn 2016-2020.

việc luân phiên hoặc chỉ làm việc trong giờ hành chính vì không có đơn hàng, dẫn đến đời sống công nhân lao động gặp khó khăn¹². Tình trạng người lao động cư trú bất hợp pháp ở thị trường Hàn Quốc còn cao, khó tuyên truyền, vận động. Việc nợ đọng bảo hiểm xã hội vẫn còn diễn ra tại một số doanh nghiệp, làm ảnh hưởng đến việc thanh toán tiền ốm đau, thai sản của người lao động¹³.

3. Đề xuất một số nhiệm vụ, giải pháp

Ban văn hóa - xã hội HĐND tỉnh cơ bản nhất trí với các chỉ tiêu, nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu của UBND tỉnh trong báo cáo nhằm thực hiện được mục tiêu và các chỉ tiêu phát triển văn hóa - xã hội năm 2023. Bên cạnh đó, Ban văn hóa - xã hội đề nghị UBND tỉnh một số vấn đề sau:

- Báo cáo cần đánh giá, phân tích sâu nguyên nhân các chỉ tiêu chưa đạt được trong thực hiện kế hoạch năm 2022 để có biện pháp khắc phục, thực hiện thắng lợi mục tiêu, nhiệm vụ của năm 2023. Rà soát các chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội đề ra của năm 2023 cho phù hợp với các chỉ tiêu phát triển kinh tế - xã hội của cả giai đoạn 2021-2025 đã được HĐND tỉnh thông qua như: chỉ tiêu tỷ lệ thất nghiệp, tỷ lệ thiếu việc làm, tỷ lệ dịch vụ công trực tuyến.

- Chỉ đạo rà soát cơ sở vật chất, trang thiết bị y tế, giáo dục, văn hóa, thể thao... ưu tiên nguồn lực cho những hạng mục cấp bách như thiết bị giáo dục đáp ứng yêu cầu giảng dạy và học tập chương trình giáo dục phổ thông mới, thiết bị y tế đối với cơ sở đủ điều kiện nhằm nâng cao chất lượng khám chữa bệnh cho nhân dân; quan tâm tháo gỡ vướng mắc để thực hiện tốt kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm đối với các dự án thuộc lĩnh vực giáo dục, y tế, thể thao, bảo trợ xã hội, các dự án thành phần của chính quyền điện tử, đô thị thông minh; rà soát bổ sung kinh phí chi thường xuyên đối với các nhiệm vụ trước đây là chương trình mục tiêu quốc gia, nay thuộc nhiệm vụ của địa phương như: phòng chống lao, HIV/AIDS...

- Đánh giá, sắp xếp lại mạng lưới các cơ sở dạy nghề; có giải pháp thu hút tư nhân tham gia vào lĩnh vực y tế (*nhất là phát triển bệnh viện tư nhân*), giáo dục (*thành lập các trường Mầm non, Tiểu học, THCS và THPT tư thục*), đào tạo nghề, thể thao, du lịch, bảo trợ xã hội... góp phần thực hiện tốt công tác xã hội hóa lĩnh

¹² Theo thống kê của các cấp công đoàn trong tỉnh, tính đến ngày 31/10/2022, có trên 22.000 công nhân lao động thiếu hoặc mất việc làm tại 38 doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh tập trung ở các doanh nghiệp thuộc lĩnh vực: Dệt may, da giày, cơ khí, điện tử...(Công ty TNHH May Tinh Lợi: 14.000/17.200 người; Công ty Uniden 620/759 người; Công ty Towada 503/503 người; Công ty cổ phần Nhựa bao bì An Vinh 540/540 người).

¹³ Theo báo cáo của Bảo hiểm xã hội tỉnh, tính đến hết tháng 11 năm 2022 còn 317 doanh nghiệp nợ bảo hiểm xã hội 3 tháng trở lên với số tiền 30,88 tỷ đồng.

vực văn hóa, xã hội.

- Chỉ đạo đánh giá tổng thể nhân lực ngành giáo dục, y tế để có giải pháp đảm bảo nhân lực đáp ứng yêu cầu học tập và chăm sóc sức khỏe nhân dân.

- Triển khai giải pháp để tháo gỡ khó khăn trong việc xây dựng trường chuẩn Quốc gia các cấp học và xếp hạng trung tâm y tế cấp huyện.

- Đánh giá thực trạng tình hình doanh nghiệp giải thể, thu hẹp sản xuất, giãn thời gian lao động... tác động đến công nhân lao động; dự báo tình hình lao động việc làm năm 2023 để chủ động có giải pháp giải quyết việc làm cho người lao động, nhất là lao động người địa phương.

- Tăng cường các chính sách an sinh xã hội, quan tâm đến đối tượng người cao tuổi, người nghèo, người có thu nhập thấp, các đối tượng yếu thế, khó khăn trong xã hội.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra tình hình thực hiện nhiệm vụ văn hóa - xã hội năm 2022 và kế hoạch phát triển văn hóa - xã hội năm 2023 trên địa bàn tỉnh, Ban văn hóa - xã hội trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (*để báo cáo*);
- UBND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp;
- Lưu: VT.

**TM. BAN VĂN HOÁ - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Thị Hương