

Số: /TTr-UBND

Hải Dương, ngày tháng 6 năm 2021

TỜ TRÌNH

**Về việc đề nghị phê duyệt chế độ hỗ trợ đối với Hội thẩm nhân dân
thuộc Tòa án hai cấp tỉnh Hải Dương nhiệm kỳ 2021-2026**
(Tài liệu báo cáo tại kỳ họp thứ nhất – HĐND tỉnh khoá XVII)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương

Trong những năm qua tình hình tội phạm, các vụ án tranh chấp dân sự, kinh doanh thương mại, hành chính, lao động trên địa bàn tỉnh diễn biến phức tạp: Tăng về số lượng, phức tạp về tính chất vụ việc, nhất là từ khi Bộ luật Tố tụng dân sự, Luật Tố tụng hành chính sửa đổi năm 2015 có hiệu lực, đã mở rộng thẩm quyền xét xử, giải quyết vụ án dân sự, hành chính. Số lượng các vụ án thụ lý trong 5 năm gần đây đều tăng: (Năm 2016 thụ lý 5423 vụ việc; 2017 thụ lý 6649 vụ việc; 2018 thụ lý 6846 vụ việc; 2019 thụ lý 6952; năm 2020 thụ lý 6966 vụ việc).

Hội thẩm nhân dân thuộc Tòa án hai cấp tỉnh Hải Dương có tổng số 248 người (dự kiến cho nhiệm kỳ 2021-2026) là 255 người, được Hội đồng nhân dân cùng cấp bầu ra theo nhiệm kỳ, có nhiệm vụ tham gia Hội đồng xét xử giải quyết các loại án theo Hiến pháp và pháp luật tố tụng. Nghị quyết 1213/2016/UBTVQH13 ngày 13/6/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc Hội quy định phụ cấp hoạt động cho trưởng đoàn Hội thẩm bằng 40% mức lương cơ sở; Phó trưởng đoàn 30% mức lương cơ sở; (Hội thẩm không có); Quyết định số 41/2012/QĐ-TTg ngày 05/10/2012 của Thủ tướng Chính phủ quy định về chế độ bồi dưỡng phiên tòa thì Hội thẩm được bồi dưỡng 90.000 đồng (chín mươi nghìn) đồng/ngày xét xử, rất thấp so với một số các chức danh khác cùng hoạt động trong lĩnh vực tư pháp như Luật sư, Trợ giúp viên pháp lý, hoặc so với một số lĩnh vực khác. Mặt khác, mức lương cơ sở từ năm 2012 đến nay đã được tăng 06 lần, nhưng chế độ đối với Hội thẩm nhân dân vẫn giữ nguyên.

Như vậy, chế độ đối với Hội thẩm hiện tại là quá thấp, vì vậy việc hỗ trợ chế độ cho Hội thẩm nhân dân thuộc Tòa án hai cấp tỉnh Hải Dương nhằm đảm bảo chế độ chính sách, động viên, khuyến khích Hội thẩm nhiệt tình tham gia giải quyết vụ án, nâng cao hơn nữa trách nhiệm và chất lượng kết quả xét xử, giúp Tòa án hai cấp tỉnh Hải Dương hoàn thành tốt nhiệm vụ.

I. Căn cứ pháp lý:

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước năm 19/6/2015; Nghị định 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ về việc hướng dẫn một số điều của Luật Ngân sách nhà nước;

Căn cứ Luật Tổ chức Tòa án nhân dân 2014: Điều 88 quy định: *"Kinh phí tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ Hội thẩm được dự toán trong kinh phí hoạt động của Tòa án, có sự hỗ trợ của ngân sách địa phương theo quy định của pháp luật"*.

Căn cứ Nghị quyết liên tịch số 05/2005/NQLT-TANDTC-BNV-UBTWMTTQVN ngày 05/12/2005 của Tòa án nhân dân tối cao, Bộ Nội vụ, Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam về ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của Hội thẩm Tòa án nhân dân quy định *"Hội đồng nhân dân, UBND địa phương có trách nhiệm tạo điều kiện về hỗ trợ phương tiện làm việc, kinh phí cho các hoạt động của Hội thẩm và Đoàn Hội thẩm theo đề nghị của Chánh án Tòa án nhân dân cùng cấp"*.

Công văn số 16588/CVLT-BTC-TANDTC ngày 28/11/2012 của Bộ Tài chính, TAND tối cao về việc hỗ trợ kinh phí hoạt động cho cơ quan TAND từ NSDP: *"Căn cứ khả năng, xem xét bố trí kinh phí từ ngân sách địa phương để hỗ trợ thêm cho hoạt động của cơ quan Tòa án nhân dân như: hỗ trợ kinh phí mua sắm, bổ sung trang thiết bị làm việc; hỗ trợ thêm kinh phí xét xử và xét xử lưu động; hỗ trợ kinh phí tập huấn hội thẩm nhân dân; kinh phí phòng chống tội phạm, ma túy mại dâm và hỗ trợ một số hoạt động khác của ngành"*.

Nghị định số 163/2016/ND-CP ngày 21/12/2016 Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật ngân sách nhà nước có quy định thẩm quyền của HĐND cấp tỉnh như sau: *"Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn định mức chi tiêu do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương, ngân sách trung ương không hỗ trợ...."*.

* Tham khảo một số địa phương:

- Tỉnh Nghệ An: Nghị quyết số 08/2018/NQ-HĐND ngày 20/7/2018 của HĐND tỉnh Nghệ An chi hỗ trợ kinh phí hoạt động cho Hội thẩm nhân dân bằng 0,2 mức lương cơ sở/người/tháng.

- Tỉnh Quảng Ninh: Nghị quyết số 66/2017/NQ-HĐND ngày 07/7/2018 của HĐND tỉnh Quảng Ninh chi bồi dưỡng xét xử của Hội thẩm nhân dân 200.000 đồng/ngày/người.

II. Đề xuất chế độ hỗ trợ đối với Hội thẩm nhân dân thuộc Tòa án hai cấp tỉnh Hải Dương nhiệm kỳ 2021-2026:

Xuất phát từ sự cần thiết và căn cứ pháp lý nêu trên, trên cơ sở đề nghị của Tòa án nhân dân tỉnh Hải Dương; Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt chế độ hỗ trợ đối với Hội thẩm nhân dân thuộc Tòa án hai cấp tỉnh Hải Dương nhiệm kỳ 2021-2026 như sau:

1. Mức hỗ trợ cho Hội thẩm Tòa án nhân dân tỉnh và Hội thẩm nhân dân Tòa án cấp huyện tham gia xét xử: 180.000 đồng/ 01 người/01 vụ án.

2. Dự toán kinh phí:

2.1. Số lượng Hội thẩm nhân dân toàn tỉnh hiện tại là 248 người (dự kiến cho nhiệm kỳ 2021-2026) là 255 người.

2.2. Số vụ án phải đưa ra xét xử có Hội thẩm nhân dân tham gia (dự kiến): 3.500 vụ/năm (02 Hội thẩm tham gia xét xử một vụ).

2.3. Dự toán kinh phí hỗ trợ 01 năm đối với nhiệm kỳ 2021-2026 (3.500 vụ * 180.000 đồng/01 người * 02 người/vụ) : 1.260.000.000 đồng (*Một tỷ hai trăm sáu mươi triệu đồng*).

3. Nguồn kinh phí: Kinh phí hỗ trợ chế độ chế độ đối với Hội thẩm nhân dân thuộc Tòa án hai cấp tỉnh Hải Dương được trích từ nguồn ngân sách tỉnh và cấp qua Tòa án nhân dân tỉnh để tổ chức thực hiện.

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh và đại biểu dự kỳ họp thứ 1 HĐND tỉnh khoá XVII;
- Lãnh đạo VP HĐND tỉnh, UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KTTC, Thư (25b).

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Nguyễn Dương Thái