

Số: /BC-STP

Hải Dương, ngày tháng 4 năm 2023

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH
Dự thảo văn bản quy phạm pháp luật

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020) và các văn bản hướng dẫn thi hành; trên cơ sở nghiên cứu hồ sơ kèm theo Công văn số 1118/SLĐTBXH-NCC ngày 31 tháng 3 năm 2023 của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết do UBND tỉnh trình HĐND, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. THẨM ĐỊNH CÁC NỘI DUNG DỰ THẢO

1. Sự cần thiết ban hành văn bản

Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tham mưu cho UBND tỉnh xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định mức chi thực hiện một số chính sách, chế độ ưu đãi đối với người có công với cách mạng và thân nhân, người thờ cúng liệt sĩ trên địa bàn tỉnh Hải Dương để trình HĐND tỉnh ban hành theo thẩm quyền là cần thiết, nhằm cụ thể hóa Nghị định số 131/2021/NĐ-CP ngày 30/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng (*sau đây viết tắt là Nghị định số 131/2021/NĐ-CP*) để áp dụng thực hiện trên địa bàn toàn tỉnh.

2. Đối tượng, phạm vi điều chỉnh của dự thảo

Theo quy định tại khoản 6, khoản 9 Điều 171 Nghị định số 131/2021/NĐ-CP thì ngân sách địa phương bảo đảm kinh phí thực hiện các chính sách, chế độ ưu đãi đối với người có công và thân nhân của người có công với cách mạng. Vì vậy, Điều 2 (*Đối tượng áp dụng*) của dự thảo Nghị quyết quy định đối tượng là cơ sở nuôi dưỡng, điều dưỡng người có công được tặng quà thăm hỏi, động viên là không phù hợp với pháp luật vì đối tượng này không được văn bản QPPL của cơ quan nhà nước cấp trên giao cho UBND tỉnh hoặc HĐND tỉnh quy định. Do đó, đề nghị bỏ những quy định tương ứng với đối tượng này trong Dự thảo.

Căn cứ tình hình thực tế, xét thấy cần thiết phải quy định đối tượng này thì Sở Lao động - Thương binh và Xã hội cần báo cáo UBND tỉnh, căn cứ khả năng cân đối ngân sách địa phương để trình HĐND tỉnh ban hành văn bản QPPL quy định đối tượng là *cơ sở nuôi dưỡng, điều dưỡng* người có công và mức quà tặng thăm hỏi, động viên đối với đối tượng này. Trong trường hợp này, việc xây dựng, ban hành văn bản phải được thực hiện theo quy định tại khoản 4 Điều 27 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản hướng dẫn khác.

3. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Điểm c khoản 1 Điều 4 của dự thảo Nghị quyết quy định mức quà tặng thăm hỏi, động viên đối với đối tượng là cơ sở nuôi dưỡng, điều dưỡng là không phù hợp với khoản 6, khoản 9 Điều 171 Nghị định số 131/2021/NĐ-CP như đã lý giải tại phần 2 của Báo cáo này.

4. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo văn bản

- Điều 1 của dự thảo Nghị quyết cần trình bày thành 2 khoản riêng biệt, cụ thể như sau:

“1. Quy định mức quà tặng, thăm hỏi.....

2. Quy định về mức chi phí đưa đón.....”

- Rà soát và làm rõ từ “quê Hải Dương” trong dự thảo Nghị quyết vì các thương, bệnh binh có quê Hải Dương nhưng hiện đang thường trú tại địa phương khác hoặc có quê không phải Hải Dương nhưng có nơi sinh, nơi đăng ký hộ khẩu trú tại Hải Dương thì có được tặng quà thăm hỏi, động viên không?

- Rà soát để bổ sung thêm từ “của” vào sau cụm từ “...và thân nhân” trong dự thảo Nghị quyết.

- Đề nghị chỉnh lý lại nội dung Điều 5 Dự thảo để bảo đảm phân biệt rõ ràng các nội dung chi và mức chi cho trường hợp điều dưỡng tập trung tại một địa phương hoặc trường kết hợp ở nhiều địa phương, bảo đảm tính hợp lý, khả thi, tuân thủ đúng quy định của pháp luật.

- Khoản 3 Điều 6 bổ sung quy định thời điểm có hiệu lực của Nghị quyết.

- Khoản 4 Điều 6 của dự thảo Nghị quyết, đề nghị bỏ quy định: “- Đối với nội dung tặng quà.....kể từ khi Nghị quyết này có hiệu lực” vì hiệu lực của văn bản đã được quy định tại khoản 3 Điều 6 của dự thảo Nghị quyết.

II. KẾT LUẬN

Dự thảo Nghị quyết đủ điều kiện trình UBND tỉnh sau khi cơ quan soạn thảo làm rõ các nội dung trong báo cáo này, Sở Tư pháp gửi Sở Lao động - Thương binh và Xã hội để tổng hợp và báo cáo UBND tỉnh xem xét và quyết định theo thẩm quyền./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Sở LĐTBXH;
- Lãnh đạo Sở Tư pháp;
- Lưu VP, XD&PBPL.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Phạm Văn Song