

Số: /BC-UBND

Hải Dương, ngày tháng 6 năm 2023

BÁO CÁO
ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH
Quy định mức chi thực hiện một số chế độ ưu đãi đối với người có công với
cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng, người hưởng
chế độ trợ cấp thờ cúng liệt sĩ của tỉnh Hải Dương

I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẮT CẬP TỔNG QUAN

1. Bối cảnh xây dựng chính sách

Chính sách, pháp luật về ưu đãi người có công với cách mạng là công cụ quan trọng trong việc quản lý xã hội. Hệ thống chính sách, pháp luật về ưu đãi người có công với cách mạng ngày càng được hoàn thiện về diện đối tượng và chế độ ưu đãi, tạo môi trường pháp lý thuận lợi để các cơ quan, tổ chức, gia đình, cá nhân nâng cao nhận thức, tham gia tích cực vào việc đền ơn đáp nghĩa, chăm lo cho người có công, tạo sự đồng thuận cao, góp phần bảo đảm công bằng xã hội và tạo điều kiện thuận lợi để người có công xây dựng cuộc sống, tiếp tục khẳng định vai trò trong cộng đồng xã hội.

Trong những năm qua, tình hình kinh tế - xã hội đất nước có bước tăng trưởng cao, Hải Dương là một trong những tỉnh có sự phát triển kinh tế tương đối cao; đời sống nhân dân nói chung, đời sống của các đối tượng người có công nói riêng được nâng cao rõ rệt. Đây là áp lực cho công tác chăm lo sức khỏe, đời sống vật chất, tinh thần của người có công với cách mạng và thân nhân.

Điều 171, Nghị định số 131/2021/NĐ-CP ngày 30/12/2021 của Chính phủ quy định Ngân sách địa phương thực hiện một số nhiệm vụ chi:

- Tổ chức lễ truy điệu, an táng hài cốt liệt sĩ.*
- Chi tổ chức lễ tặng hoặc truy tặng danh hiệu “Bà mẹ Việt Nam anh hùng”, tổ chức lễ tang Bà mẹ Việt Nam anh hùng.*
- Đầu tư xây dựng, cải tạo, sửa chữa, nâng cấp, quản lý công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ.*
- Đầu tư xây dựng, mua sắm trang thiết bị, phương tiện, công cụ, dụng cụ và cải tạo, nâng cấp, sửa chữa, bảo trì cơ sở vật chất phục vụ nuôi dưỡng, điều dưỡng, đón tiếp người có công.*
- Chi thường xuyên của cơ sở nuôi dưỡng, điều dưỡng và cơ sở đón tiếp người có công thuộc địa phương quản lý theo quy định của pháp luật; chi chính sách chế độ cho bộ phận quản lý nghĩa trang liệt sĩ và thuê người quản lý, bảo vệ chăm sóc các công trình ghi công liệt sĩ.*

6. Chi thăm hỏi, động viên người có công và gia đình nhân dịp lễ, tết.

7. Chi phí đưa đón đối tượng đi điều dưỡng tập trung, chi phí ăn, ở (nếu có) phát sinh trong thời gian đi đường (đi và về) của đối tượng đi điều dưỡng tập trung.

Căn cứ khả năng cân đối ngân sách địa phương và tình hình thực tế, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc báo cáo Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức chi chế độ điều dưỡng cao hơn mức chi chế độ điều dưỡng từ nguồn ngân sách trung ương và hỗ trợ phần chênh lệch cao hơn từ nguồn ngân sách địa phương theo quy định của pháp luật.

8. Hỗ trợ để xây dựng mới hoặc cải tạo, sửa chữa nhà ở.

9. Bảo đảm kinh phí thực hiện các chính sách, chế độ ưu đãi đối với người có công và thân nhân của người có công với cách mạng do địa phương ban hành: Căn cứ khả năng cân đối ngân sách địa phương và tình hình thực tế, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc báo cáo Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định và bảo đảm kinh phí thực hiện”.

Đối với Khoản 1, Điều 171 Nghị định số 131/2021/NĐ-CP ngày 30/12/2021 của Chính phủ chưa có hướng dẫn, quy định về chi phí thực hiện tổ chức Lễ truy điệu và trao Bằng “Tổ quốc ghi công”. Tuy nhiên, đến nay chưa có hướng dẫn cụ thể việc tổ chức Lễ truy điệu và trao Bằng “Tổ quốc ghi công”. Do vậy, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội sẽ thực hiện tham mưu đề xuất sau khi có văn bản hướng dẫn đối với nội dung này.

Đối với Khoản 2, Điều 171 Nghị định số 131/2021/NĐ-CP được quy định tại Khoản 5 Điều 3 Nghị định 56/2013/NĐ-CP ngày 22/5/2013 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Pháp lệnh quy định danh hiệu vinh dự nhà nước “Bà mẹ Việt Nam anh hùng”.

Đối với Khoản 3, Điều 171 Nghị định số 131/2021/NĐ-CP căn cứ tình hình thực tế của từng địa phương, trên cơ sở dự án hoặc báo cáo kinh tế kỹ thuật được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt. Do vậy, không thể xây dựng quy định mức chi chung cho tất cả các công trình.

Đối với Khoản 4, một phần Khoản 5 (đối với cơ sở điều dưỡng), Điều 171 Nghị định số 131/2021/NĐ-CP việc chi được bố trí chi thường xuyên của cơ sở điều dưỡng.

Một phần của Khoản 5, Điều 171 Nghị định số 131/2021/NĐ-CP hiện nay Bộ Nội vụ chưa có hướng dẫn để xây dựng chỉ tiêu số người làm việc tại bộ phận quản lý nghĩa trang liệt sĩ.

Đối với Khoản 8, Điều 171 Nghị định số 131/2021/NĐ-CP hiện Bộ Xây dựng đang tham mưu với Chính phủ ban hành chính sách hỗ trợ về nhà ở cho người có công giai đoạn 2021-2025.

Do vậy, cần phải ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định cụ thể về mức chi đối với nội dung tại Khoản 6, Khoản 7 để làm cơ sở tổ chức thực hiện, cụ thể như sau:

- Mức tặng quà thăm hỏi, động viên người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng, người hưởng trợ cấp thờ cúng liệt sĩ.

- Mức chi phí đưa đón, ăn, ở của đối tượng điều dưỡng phục hồi sức khoẻ tập trung.

2. Mục tiêu xây dựng chính sách

a) Mục tiêu tổng thể

- Quy định mức quà tặng thăm hỏi, động viên người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng, người hưởng trợ cấp thờ cúng liệt sĩ; chi phí đưa đón, ăn, ở của đối tượng đi điều dưỡng tập trung phù hợp với tình hình thực tế của địa phương, khả năng cân đối ngân sách và đúng thẩm quyền.

- Đảm bảo chính sách được thực hiện ổn định, thường xuyên, liên tục, những đối tượng có liên quan được đảm bảo quyền, lợi ích đầy đủ, cùng với đó nâng cao tinh thần, sức khoẻ, có điều kiện tiếp cận, sử dụng các dịch vụ xã hội đáp ứng với sự phát triển của xã hội trong thời kỳ đổi mới.

b) Mục tiêu cụ thể

- Quy định đối tượng, nguyên tắc thăm hỏi, động viên người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng, người hưởng trợ cấp thờ cúng liệt sĩ ngày Thương binh - Liệt sĩ (27/7), Tết Nguyên đán; nguyên tắc về chi phí đưa đón, ăn, ở của đối tượng đi điều dưỡng tập trung.

- Các cơ quan, đơn vị, địa phương, tổ chức được giao nhiệm vụ thực hiện thăm hỏi, động viên người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng Ngày Thương binh - Liệt sĩ (27/7), Tết Nguyên đán; đưa đón đối tượng đi điều dưỡng tập trung theo quy định.

- Quy định thời gian thực hiện:

+ Chế độ tặng quà thăm hỏi, động viên người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng, người hưởng trợ cấp thờ cúng liệt sĩ được thực hiện kể từ khi Nghị quyết có hiệu lực thi hành.

+ Chi phí đưa đón, ăn, ở của đối tượng điều dưỡng phục hồi sức khoẻ tập trung thực hiện kể từ ngày 01 tháng 01 năm 2024.

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH

Chế độ tặng quà thăm hỏi, động viên người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng, người hưởng trợ cấp thờ cúng liệt sĩ; chi phí đưa đón, ăn, ở của đối tượng điều dưỡng phục hồi sức khoẻ tập trung được thực hiện theo Quyết định của UBND tỉnh hoặc văn bản của UBND tỉnh; HĐND tỉnh chưa ban hành Nghị quyết thực hiện theo quy định.

- Nhiều tỉnh đã ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc thực hiện một số chính sách, chế độ ưu đãi đối với người có công và thân nhân.

Do vậy, cần thiết đề nghị HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức chi thực hiện một số chế độ ưu đãi đối với người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng, người hưởng trợ cấp thờ cúng liệt sĩ của tỉnh Hải Dương để thực hiện hằng năm.

2. Mục tiêu giải quyết vấn đề

Cần quy định mức quà tặng thăm hỏi, động viên người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng, người hưởng trợ cấp thờ cúng liệt sĩ; chi phí đưa đón, ăn, ở của đối tượng điều dưỡng phục hồi sức khỏe tập trung hằng năm trên địa bàn tỉnh.

3. Giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề

Đề xuất Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức chi thực hiện một số chế độ ưu đãi đối với người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng, người hưởng trợ cấp thờ cúng liệt sĩ của tỉnh Hải Dương với các nội dung cụ thể như sau:

- Quy định mức quà tặng thăm hỏi, động viên đối với: người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng, người hưởng trợ cấp thờ cúng liệt sĩ.

Quy định mức quà tặng của Lãnh đạo tỉnh khi thăm hỏi, động viên người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng đang nuôi dưỡng hoặc điều dưỡng tại cơ sở nuôi dưỡng hoặc điều dưỡng người có công với cách mạng.

- Quy định chi phí mua bì thư, thiệp chúc Tết; mức chi phí đưa đón, ăn, ở của đối tượng điều dưỡng phục hồi sức khỏe tập trung.

4. Đánh giá tác động của giải pháp

- Tiếp tục chăm lo sức khỏe, đời sống vật chất, tinh thần của người có công và thân nhân; bảo đảm mức sống của người có công bằng hoặc cao hơn mức trung bình của cộng đồng dân cư nơi cư trú.

- Hỗ trợ chi phí đưa đón, ăn, ở của đối tượng đi điều dưỡng tập trung mang lại nhiều mặt tích cực cho xã hội: thể hiện sự quan tâm của Đảng, Nhà nước và địa phương trong hoạt động đền ơn đáp nghĩa đối với người có công với cách mạng; góp phần nâng cao chất lượng cuộc sống của người có công với cách mạng; khi chính sách được ban hành sẽ tạo tinh thần phấn khởi trong nhân dân, tạo sự tin tưởng vững chắc vào đường lối, chính sách của Đảng, Nhà nước và của tỉnh.

- Việc ban hành Nghị quyết tạo sự chủ động của các cơ quan liên quan trong việc thực hiện thăm hỏi, động viên người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng, người hưởng trợ cấp thờ cúng liệt sĩ nhân dịp lễ, tết; thực hiện tốt việc điều dưỡng, nâng cao sức khỏe cho người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng.

- Tác động về thủ tục hành chính: Giải pháp không làm phát sinh thủ tục hành chính.

5. Kiến nghị giải pháp lựa chọn

Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành nghị quyết, Ủy ban nhân dân tỉnh căn cứ Nghị quyết chỉ đạo tổ chức triển khai thực hiện quy định mức quà tặng thăm hỏi, động viên người có công với cách mạng và thân nhân của người có công với cách mạng, người hưởng trợ cấp thờ cúng liệt sĩ nhân dịp lễ, tết; hỗ trợ chi phí đưa đón, ăn, ở của đối tượng đi điều dưỡng tập trung hằng năm trên địa bàn tỉnh.

III. Ý KIẾN THAM VẤN

1. Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã chủ trì, tham mưu, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan xây dựng các Dự thảo: Tờ trình, Nghị quyết, báo cáo kết quả thực hiện, báo cáo đánh giá tác động của chính sách và đã lấy ý kiến đóng góp tham gia của các cơ quan, tổ chức liên quan bằng văn bản.

2. Sau khi nhận được ý kiến đóng góp của các cơ quan, tổ chức liên quan, về cơ bản các ý kiến đồng tình với nội dung dự thảo Nghị quyết, tuy nhiên có một số cơ quan tham gia đóng góp ý kiến, Sở Lao động Thương binh và Xã hội nghiên cứu tiếp thu các ý kiến đóng góp vào dự thảo, trên cơ sở đó hoàn thiện Dự thảo Nghị quyết, Tờ trình và các tài liệu khác gửi Sở Tư pháp thẩm định.

3. Tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Công văn số /BC-STP ngày ; hoàn thiện Dự thảo Nghị quyết, Tờ trình và các tài liệu liên quan, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét.

IV. GIÁM SÁT VÀ ĐÁNH GIÁ

1. Sở Lao động - Thương binh và Xã hội chủ trì, phối hợp với các sở, ngành, địa phương liên quan tổ chức thi hành chính sách; theo dõi việc hướng dẫn, tổ chức thi hành chính sách. Hằng năm, tổng hợp, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh tình hình và kết quả thực hiện chính sách, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh vào kỳ họp cuối năm.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các tổ chức chính trị - xã hội giám sát, đánh giá việc thi hành chính sách./.

Nơi nhận:

- HĐND tỉnh (để báo cáo);
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- LĐVP UBND tỉnh;
- Các Sở: Lao động TBXH, Tài chính, Tư pháp;
- Lưu: VT, KGVX. Lai (9)

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Minh Hùng