

Số: /TTr-SKHĐT

Hải Dương, ngày tháng 7 năm 2023

TỜ TRÌNH

Đề nghị ban hành Quyết định quy định chế độ ưu đãi về đất đai đối với các dự án đầu tư xã hội hóa trong lĩnh vực giáo dục, dạy nghề, y tế, văn hóa, thể thao và môi trường tại khu vực đô thị trên địa bàn tỉnh Hải Dương

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020;

Căn cứ Nghị định 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Văn bản số 1544/UBND-VP ngày 11/5/2023 của UBND tỉnh về việc tiếp tục xây dựng và hoàn thiện chính sách khuyến khích thu hút các dự án đầu tư xã hội hóa trên địa bàn tỉnh, Sở Kế hoạch và Đầu tư trình UBND tỉnh Dự thảo Quyết định quy định chế độ ưu đãi về đất đai đối với các dự án đầu tư xã hội hóa trong lĩnh vực giáo dục, dạy nghề, y tế, văn hóa, thể thao và môi trường tại khu vực đô thị trên địa bàn tỉnh Hải Dương, nội dung cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Về cơ sở pháp lý:

Ngày 16/6/2014, Chính phủ ban hành Nghị định số 59/2014/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung Nghị định số 69/2008/NĐ-CP, trong đó Khoản 3 Điều 1 sửa đổi, bổ sung Điều 6 Nghị định số 69/2008/NĐ-CP về cho thuê đất quy định:

“Điều 6. Cho thuê đất

1. Cơ sở thực hiện xã hội hóa được Nhà nước cho thuê đất đã hoàn thành giải phóng mặt bằng để xây dựng các công trình xã hội hóa theo hình thức cho thuê đất miễn tiền thuê đất cho cả thời gian thuê trừ trường hợp quy định tại Khoản 2 Điều này.

2. Đối với cơ sở thực hiện xã hội hóa sử dụng đất tại các đô thị, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ điều kiện thực tế của địa phương quy định chế độ miễn, giảm tiền thuê đất theo từng khu vực, lĩnh vực. Mức tối đa là miễn tiền thuê đất cho toàn bộ thời gian của dự án; mức tối thiểu bằng mức ưu đãi theo quy định của pháp luật về đất đai và pháp luật về đầu tư.

Chậm nhất sáu (06) tháng kể từ ngày Nghị định này có hiệu lực thi hành, căn cứ vào lĩnh vực và khu vực địa bàn ưu đãi xã hội hóa tại địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành và công bố công khai chế độ miễn, giảm tiền thuê đất nêu trên sau khi có ý kiến thống nhất của Thường trực Hội đồng nhân dân cùng cấp”.

2. Về cơ sở thực tiễn và sự cần thiết phải ban hành:

Xã hội hóa đầu tư nhằm huy động hiệu quả các nguồn lực xã hội, góp phần nâng cao đời sống dân sinh, thúc đẩy phát triển kinh tế xã hội là một chủ trương lớn của Đảng, Nhà nước và đã được cụ thể hóa bằng Nghị định số 69/2008/NĐ-CP ngày 30/5/2008 và Nghị định số 59/2014/NĐ-CP ngày 16 tháng 6 năm 2014 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 69/2008/NĐ-CP ngày 30 tháng 5 năm 2008 của Chính phủ về chính sách khuyến khích xã hội hóa đối với các hoạt động trong lĩnh vực giáo dục, dạy nghề, y tế, văn hóa, thể thao, môi trường và .

Qua rà soát, cơ sở vật chất hiện nay trong hệ thống giáo dục, dạy nghề, y tế, văn hóa, thể thao từ tỉnh xuống cơ sở còn nhiều khó khăn, chưa đáp ứng được nhu cầu cho người dân trên địa bàn tỉnh; vấn đề thu gom và xử lý rác thải, nhất là rác thải sinh hoạt trên địa bàn tỉnh là yêu cầu cấp thiết cần phải được quan tâm đầu tư. Trong điều kiện ngân sách nhà nước còn nhiều khó khăn, chưa có khả năng cân đối để đầu tư cần phải thu hút các nguồn lực từ các thành phần kinh tế trong xã hội tham gia vào hoạt động phát triển trong lĩnh vực giáo dục, dạy nghề, y tế, văn hóa, thể thao và môi trường. Để đẩy mạnh thu hút đầu tư xã hội hóa trong các lĩnh vực nêu trên, cần thiết phải ban hành chính sách ưu đãi trên cơ sở phù hợp với quy định của nhà nước và điều kiện thực tế của tỉnh.

Vì vậy, thực hiện nhiệm vụ được Chính phủ giao, để hoàn thiện hành lang pháp lý nhằm thu hút các nhà đầu tư thực hiện dự án xã hội hóa tại khu vực đô thị trên địa bàn tỉnh thì việc UBND tỉnh ban hành quy định chế độ ưu đãi về đất đai đối với các dự án đầu tư xã hội hóa trong lĩnh vực giáo dục, dạy nghề, y tế, văn hóa, thể thao và môi trường tại khu vực đô thị trên địa bàn tỉnh Hải Dương là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG VĂN BẢN

1. Mục đích:

Việc ban hành Quyết định quy định chế độ ưu đãi về đất đai đối với các dự án đầu tư xã hội hóa trong lĩnh vực giáo dục, dạy nghề, y tế, văn hóa, thể thao và môi trường tại khu vực đô thị trên địa bàn tỉnh để làm cơ sở cho cơ quan quản lý thuế thực hiện miễn giảm tiền thuê đất và tính toán xử lý tiền bồi thường, giải phóng mặt bằng cho các dự án đầu tư xã hội hóa.

2. Quan điểm:

Việc xây dựng Quyết định phải đảm bảo yêu cầu về tính hợp hiến, hợp pháp, tuân thủ đúng thẩm quyền, hình thức, trình tự thủ tục, ban hành văn bản quy phạm pháp luật; phù hợp với tình hình thực tiễn của tỉnh; đảm bảo công khai, dân chủ trong việc tiếp nhận, phản hồi ý kiến, kiến nghị của các tổ chức, cá nhân trong quá trình xây dựng và ban hành Quyết định.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Thực hiện ý kiến kết luận của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Hải Dương tại Thông báo số 924-TB/TU ngày 13/02/2023 về một số nội dung công việc cần tập trung lãnh đạo, chỉ đạo đẩy nhanh tiến độ thực hiện trong thời gian tới, trong đó có nội dung xây dựng hoàn thiện chính sách thu hút đầu tư từ nguồn xã hội hóa vào lĩnh vực giáo dục, y tế, văn hóa, thể thao trên địa bàn tỉnh, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã xây dựng dự thảo Quy định về một số chế độ ưu đãi đối với các dự án đầu tư xã hội hóa trong lĩnh vực giáo dục, dạy nghề, y tế, văn hóa, thể thao và môi trường trên địa bàn tỉnh Hải Dương và tổ chức lấy ý kiến của các sở, ngành, UBND các huyện, thành phố, thị xã và các tổ chức, cá nhân. Trên cơ sở ý kiến tham gia đóng góp, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã tiếp thu, chỉnh sửa nội dung Dự thảo và báo cáo UBND tỉnh tại cuộc họp thường kỳ UBND tỉnh tháng 3, năm 2023 (lần 4), tổ chức vào ngày 27/3/2023.

Thực hiện Thông báo số 55/TB-UBND ngày 31/3/2023 của UBND tỉnh về Kết luận của đồng chí Lưu Văn Bản - Phó Chủ tịch Thường trực UBND tỉnh tại cuộc họp thường kỳ UBND tỉnh tháng 3, năm 2023 (lần 4), Sở Kế hoạch và Đầu tư đã có các Văn bản: số 738/SKHĐT-ĐT, TĐ&GSĐT ngày 29/3/2023 và số 881/SKHĐT-ĐT, TĐ&GSĐT ngày 07/4/2023 gửi các sở: Y tế, Giáo dục và Đào tạo, Văn hóa thể thao và du lịch, Lao động - Thương binh và Xã hội đề nghị rà soát, tổng hợp báo cáo về xây dựng chính sách thu hút đầu tư xã hội hóa thuộc ngành, lĩnh vực quản lý theo nội dung yêu cầu của UBND tỉnh tại Thông báo nêu trên. Sau khi tổng hợp kết quả rà soát của các sở, ngành, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã có Báo cáo số 942/BC-SKHĐT ngày 14/4/2023 về việc xây dựng chính sách khuyến khích, thu hút các dự án đầu tư xã hội hóa trong lĩnh vực giáo dục, dạy nghề, y tế, văn hóa - thể thao trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

Thực hiện Thông báo số 71/TB-UBND ngày 25/4/2023 của UBND tỉnh về Kết luận của đồng chí Lưu Văn Bản - Phó Chủ tịch Thường trực UBND tỉnh tại cuộc họp thường kỳ UBND tỉnh tháng 4, năm 2023 (lần 4), Sở Kế hoạch và Đầu tư đã bổ sung, hoàn thiện dự thảo và phối hợp với Văn phòng UBND tỉnh hoàn thiện Báo cáo của Ban Cán sự Đảng UBND tỉnh để báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh ủy tại phiên họp ngày 27/4/2023.

Thực hiện ý kiến kết luận của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Hải Dương tại Thông báo số 1026-TB/TU ngày 28/4/2023 về việc xây dựng chính sách khuyến khích, thu hút các dự án đầu tư xã hội hóa trên địa bàn tỉnh Hải Dương và Văn bản số 1544/UBND-VP ngày 11/5/2023 của UBND tỉnh về việc tiếp tục xây dựng và hoàn thiện chính sách khuyến khích thu hút các dự án đầu tư xã hội hóa trên địa bàn tỉnh Hải Dương, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã xây dựng Dự thảo Quyết định quy định chế độ ưu đãi về đất đai đối với các dự án đầu tư xã hội hóa trong lĩnh vực giáo dục, dạy nghề, y tế, văn hóa, thể thao và môi trường tại khu vực đô thị trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

Ngày 15/5/2023, Sở Kế hoạch và Đầu tư có Văn bản số 1218/SKHĐT-ĐT, TĐ&GSĐT đề nghị Văn phòng UBND tỉnh đăng tải Dự thảo Quyết định trên

Công thông tin điện tử của tỉnh để các cơ quan, tổ chức, cá nhân đóng góp ý kiến theo quy định. Toàn văn Dự thảo đã được đăng tải công khai trên Công thông tin điện tử tỉnh Hải Dương theo địa chỉ <https://haiduong.gov.vn/2023/Trang/Lay-y-kien-van-ban-chinh-sach-uu-dai-dat-dai.aspx>.

Ngày 16/5/2023, Sở Kế hoạch và Đầu tư có Văn bản số 1233/SKHĐT-ĐT,TD&GSĐT gửi Văn phòng UBND tỉnh, các sở, ngành, UBND các huyện, thành phố, thị xã và Hiệp hội doanh nghiệp tỉnh Hải Dương đề xin ý kiến về Dự thảo Quyết định.

Tính đến hết ngày 15/6/2023, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã nhận được văn bản tham gia ý kiến của 14 sở, ngành, địa phương. Trên cơ sở ý kiến tham gia của các đơn vị, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã bổ sung, chỉnh sửa và hoàn thiện Dự thảo Quyết định.

Ngày 15/6/2023, Sở Kế hoạch và Đầu tư có Văn bản số 1566/SKHĐT-ĐT,TD&GSĐT gửi Sở Tư pháp về việc đề nghị thẩm định Hồ sơ quy định chế độ ưu đãi về đất đai đối với các dự án đầu tư xã hội hóa trong lĩnh vực giáo dục, dạy nghề, y tế, văn hóa, thể thao và môi trường tại khu vực đô thị trên địa bàn tỉnh Hải Dương (*kèm theo hồ sơ trình thẩm định*).

Ngày 26/6/2023, Sở Kế hoạch và Đầu tư nhận được Báo cáo số 1345/BC-STP của Sở Tư pháp về ý kiến thẩm định Dự thảo Quyết định quy định chế độ ưu đãi về đất đai đối với các dự án đầu tư xã hội hóa trong lĩnh vực giáo dục, dạy nghề, y tế, văn hóa, thể thao và môi trường tại khu vực đô thị trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

Ngày 30/6/2023, Ủy ban Mặt trận tổ quốc tỉnh tổ chức Hội nghị phản biện xã hội đối với Dự thảo Quyết định của UBND tỉnh quy định chế độ ưu đãi về đất đai đối với các dự án đầu tư xã hội hóa trong lĩnh vực giáo dục, dạy nghề, y tế, văn hóa, thể thao và môi trường tại khu vực đô thị trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

Trên cơ sở Báo cáo số 1345/BC-STP ngày 26/6/2023 của Sở Tư pháp, Thông báo số 152/TB-MT ngày 03/7/2023 của Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc tỉnh về ý kiến phản biện xã hội đối với Dự thảo Quyết định, Sở Kế hoạch và Đầu tư đã nghiên cứu, tiếp thu chỉnh sửa và hoàn thiện nội dung Dự thảo Quyết định, đủ điều kiện trình UBND tỉnh tổng hợp, báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, cho ý kiến về việc ban hành Quyết định quy định chế độ ưu đãi về đất đai đối với các dự án đầu tư xã hội hóa trong lĩnh vực giáo dục, dạy nghề, y tế, văn hóa, thể thao và môi trường tại khu vực đô thị trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Bố cục:

Dự thảo văn bản được xây dựng theo hình thức văn bản ban hành không kèm theo văn bản khác với các nội dung theo mẫu số 18 của phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

2. Nội dung:

Dự thảo Quyết định bao gồm 08 Điều, cụ thể:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Điều kiện để được hưởng chế độ ưu đãi

Điều 4. Chế độ ưu đãi về đất đai

Điều 5. Trách nhiệm của các sở, ngành và địa phương

Điều 6: Trách nhiệm của nhà đầu tư dự án xã hội hóa

Điều 7. Quy định chuyên tiếp

Điều 8. Điều khoản thi hành

(chi tiết như Dự thảo Quyết định kèm theo)

Trên đây là nội dung Tờ trình dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh quy định chế độ ưu đãi về đất đai đối với các dự án đầu tư xã hội hóa trong lĩnh vực giáo dục, dạy nghề, y tế, văn hóa, thể thao và môi trường tại khu vực đô thị trên địa bàn tỉnh Hải Dương (*gửi kèm hồ sơ gồm: Dự thảo Quyết định; Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định, ý kiến phản biện xã hội; Văn bản tham gia ý kiến của các sở, ngành, địa phương; Bản tổng hợp, giải trình tiếp thu ý kiến của các sở, ngành, địa phương*), Sở Kế hoạch và Đầu tư kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh tổng hợp, báo cáo Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, cho ý kiến để làm cơ sở ban hành./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Giám đốc Sở;
- Các PGĐ Sở;
- Các phòng, đơn vị thuộc Sở;
- Lưu: VP, ĐT, TĐ&GSĐT.

GIÁM ĐỐC

Lê Hồng Diên