

Số: 76/TTr-UBND

Hải Dương, ngày 07 tháng 7 năm 2023

## TỜ TRÌNH

### Về việc ban hành Nghị quyết quy định mức thu lệ phí đối với hoạt động cung cấp dịch vụ công trực tuyến trên địa bàn tỉnh Hải Dương (Tài liệu trình tại kỳ họp thứ 16 – HĐND tỉnh khóa XVII)

Thực hiện Chương trình làm việc của HĐND tỉnh khóa XVII, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định mức thu lệ phí đối với hoạt động cung cấp dịch vụ công trực tuyến trên địa bàn tỉnh Hải Dương cụ thể như sau:

#### I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Ngày 04/4/2023, Văn phòng Chính phủ đã có văn bản số 2219/VPCP-KSTT về việc đề xuất cơ chế ưu đãi phí, lệ phí trong thực hiện Dịch vụ công trực tuyến, trong đó đề nghị: “UBND các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương khẩn trương rà soát, đề xuất cụ thể mức thu phí, lệ phí trong thực hiện thủ tục hành chính thông qua dịch vụ công trực tuyến, trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định theo thẩm quyền, hoàn thành trong tháng 6 năm 2023”.

Ngày 10/3/2023, Bộ Tài chính đã có văn bản số 2221/BTC-CST về việc thực hiện Thông báo số 36/TB-VPCP ngày 19/02/2023 và Chỉ thị số 05/CT-TTg ngày 23/2/2023, trong đó đề nghị UBND cấp tỉnh rà soát, trình HĐND cấp tỉnh quyết định mức thu phí, lệ phí (thuộc thẩm quyền của HĐND cấp tỉnh) đối với hoạt động cung cấp dịch vụ công trực tuyến, báo cáo kết quả thực hiện về Bộ Tài chính trước ngày 30/7/2023. Theo Văn bản này Bộ Tài chính hướng dẫn: “Hoạt động cung cấp dịch vụ công trực tuyến không thuộc đối tượng miễn, giảm phí, lệ phí theo quy định tại Điều 10 Luật phí và lệ phí. Do đó, để khuyến khích hoạt động cung cấp dịch vụ công trực tuyến có thể quy định mức phí, lệ phí thấp hơn so với mức phí, lệ phí áp dụng đối với cung cấp dịch vụ công trực tiếp. Việc miễn, giảm phí, lệ phí phụ thuộc vào điều kiện thực tế của từng dịch vụ công cụ thể và thuộc thẩm quyền quy định của 04 cơ quan (Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chính phủ, Bộ Tài chính, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh)”.

Tại Điều 8 Luật Phí và lệ phí quy định: “Mức thu phí được xác định cơ bản bảo đảm bù đắp chi phí, có tính đến chính sách phát triển kinh tế - xã hội của Nhà nước trong từng thời kỳ, bảo đảm công bằng, công khai, minh bạch và bình đẳng về quyền và nghĩa vụ của công dân”.

Các khoản thu phí thuộc thẩm quyền của HĐND tỉnh được xác định mức thu cơ bản đảm bảo bù đắp chi phí và có thể được để lại một phần hoặc toàn bộ số tiền phí thu được để trang trải chi phí hoạt động cung cấp dịch vụ, phần còn lại nộp ngân sách nhà nước. Nếu giảm mức thu phí khi thực hiện dịch vụ công trực tuyến dẫn đến việc không đảm bảo bù đắp chi phí của hoạt động cung cấp dịch

vụ, do vậy không đề xuất quy định mức thu phí trong thực hiện thủ tục hành chính thông qua dịch vụ công trực tuyến.

Tại Điều 9 Luật Phí và lệ phí năm 2015 quy định: *“Mức thu lệ phí được ấn định trước, không nhằm mục đích bù đắp chi phí; mức thu lệ phí trước bạ được tính bằng tỷ lệ phần trăm trên giá trị tài sản; bảo đảm công bằng, công khai, minh bạch và bình đẳng về quyền và nghĩa vụ của công dân”*.

Các khoản thu lệ phí thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân tỉnh được ấn định mức thu, không nhằm mục đích bù đắp chi phí và được nộp 100% vào ngân sách nhà nước do vậy việc quy định mức thu lệ phí khi thực hiện dịch vụ công trực tuyến sẽ không ảnh hưởng đến nhiệm vụ của đơn vị.

Trong thời gian qua, việc triển khai thực hiện dịch vụ công trực tuyến trên địa bàn tỉnh đã đạt được những kết quả nhất định. Để tiếp tục khai thác và khuyến khích sử dụng hiệu quả dịch vụ công trực tuyến, tạo bước đột phá trong cải cách hành chính trên địa bàn tỉnh, do vậy việc ban hành Nghị quyết quy định mức thu lệ phí đối với hoạt động cung cấp dịch vụ công trực tuyến thấp hơn so với mức lệ phí áp dụng đối với cung cấp dịch vụ công trực tiếp trên địa bàn tỉnh Hải Dương là cần thiết.

## **II. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO VỀ XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

### **1. Mục đích, yêu cầu**

- Việc ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định mức thu lệ phí đối với hoạt động cung cấp dịch vụ công trực tuyến để khuyến khích người dân, doanh nghiệp tham gia dịch vụ công trực tuyến trên địa bàn tỉnh, tăng cường khai thác và sử dụng hiệu quả dịch vụ công trực tuyến.

- Triển khai thực hiện các chế độ, chính sách của Nhà nước được kịp thời, đồng bộ, thống nhất và hiệu quả trên địa bàn tỉnh.

- Bảo đảm thống nhất mức thu, chế độ thu, nộp quản lý và sử dụng lệ phí; xây dựng hành lang pháp lý thuận lợi để góp phần cải thiện môi trường đầu tư, kinh doanh.

### **2. Quan điểm chỉ đạo việc xây dựng dự thảo Nghị quyết**

Việc xây dựng Nghị quyết bảo đảm thẩm quyền về hình thức, thẩm quyền về nội dung được quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 15 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020; Luật Phí và lệ phí ngày 25 tháng 11 năm 2015, Thông tư số 106/2021/TT-BTC ngày 26 tháng 11 năm 2021 của Bộ Tài chính sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 85/2019/TT-BTC ngày 29 tháng 11 năm 2019 hướng dẫn về phí và lệ phí thuộc thẩm quyền quyết định của Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, Văn bản số 2221/BTC-CST ngày 10 tháng 3 năm 2023 của Bộ Tài chính về việc thực hiện Thông báo số 36/TB-VPCP ngày 19 tháng 2 năm 2023 và Chỉ thị số 05/CT-TTg ngày 23 tháng 2 năm 2023, Văn

bản số 2219/VPCP-KSTT ngày 04 tháng 4 năm 2023 của Văn phòng Chính phủ về việc đề xuất cơ chế ưu đãi phí, lệ phí trong thực hiện dịch vụ công trực tuyến;

### **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

Để triển khai thực hiện Văn bản số 2219/VPCP-KSTT ngày 04 tháng 4 năm 2023 của Văn phòng Chính phủ về việc đề xuất cơ chế ưu đãi phí, lệ phí trong thực hiện dịch vụ công trực tuyến, UBND tỉnh đã giao Sở Tài chính chủ trì xây dựng dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức thu phí, lệ phí đối với hoạt động cung cấp dịch vụ công trực tuyến trên địa bàn tỉnh Hải Dương

Sở Tài chính đã xây dựng dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh, dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức thu phí, lệ phí đối với hoạt động cung cấp dịch vụ công trực tuyến trên địa bàn tỉnh Hải Dương gửi Ủy ban Mặt trận Tổ quốc tỉnh, các cơ quan, đơn vị, UBND các huyện, thị xã, thành phố xin ý kiến tham gia; đồng thời đăng tải trên Cổng thông tin điện tử tỉnh để xin ý kiến tham gia của các tổ chức, cá nhân và nhân dân tại Công văn số 1632/STC-QLGCS ngày 12/5/2023.

UBND tỉnh có Văn bản số 1630/UBND-VP ngày 18/5/2023 đồng ý chủ trương và giao nhiệm vụ lập đề nghị xây dựng Nghị quyết của UBND tỉnh trình HĐND tỉnh. Hội đồng nhân dân tỉnh có Văn bản số 115/HĐND-VP ngày 31/5/2023, thống nhất xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh.

Ngày 25/5/2023, Sở Tài chính có Báo cáo số 1805/BC-STC đánh giá tác động chính sách tại dự thảo “Nghị quyết quy định mức thu lệ phí đối với đối với hoạt động cung cấp dịch vụ công trực tuyến trên địa bàn tỉnh Hải Dương”.

Trên cơ sở ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị, UBND các huyện, thị xã, thành phố, Sở Tài chính đã tổng hợp, tiếp thu, giải trình, chỉnh sửa và hoàn thiện dự thảo Tờ trình và dự thảo Nghị quyết gửi Sở Tư pháp thẩm định.

Ngày 14/6/2023, Sở Tư pháp đã có báo cáo thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật tại Văn bản số 1250/BC-STP về việc thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật.

Ngày 19/6/2023, UBND tỉnh tổ chức phiên họp tháng 6 (lần 5) và có Thông báo kết luận số 111/TB-UBND ngày 22/6/2023, trong đó giao các cơ quan chuyên môn hoàn thiện dự thảo Nghị quyết báo cáo UBND tỉnh trình HĐND tỉnh khóa XVII.

Nội dung dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức thu lệ phí đối với hoạt động cung cấp dịch vụ công trực tuyến trên địa bàn tỉnh Hải Dương theo đúng quy định pháp luật hiện hành và tình hình thực tế của địa phương, bảo đảm việc triển khai thực hiện thống nhất, hiệu quả.

### **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

**1. Bố cục:** Dự thảo Nghị quyết gồm 03 Điều, cụ thể:

**Điều 1.** Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

**Điều 2.** Mức thu lệ phí

**Điều 3.** Tổ chức thực hiện

## **2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết**

2.1. Tên gọi của dự thảo Nghị quyết: Nghị quyết quy định mức thu lệ phí đối với hoạt động cung cấp dịch vụ công trực tuyến trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

2.2. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng:

a) Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết này quy định mức thu lệ phí đối với việc giải quyết các dịch vụ công bằng hình thức trực tuyến trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

b) Đối tượng áp dụng:

- Tổ chức, cá nhân đề nghị giải quyết các các dịch vụ công thông qua hình thức trực tuyến phải nộp lệ phí.

- Cơ quan, đơn vị sự nghiệp công lập và tổ chức được cơ quan nhà nước có thẩm quyền giao cung cấp dịch vụ công trực tuyến phải thu lệ phí.

- Cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.

2.3. Mức thu lệ phí: Mức thu lệ phí đối với việc giải quyết các dịch vụ công thông qua hình thức trực tuyến bằng 50% mức thu lệ phí theo quy định hiện hành tại các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương (*Có phụ lục chi tiết kèm theo*).

2.4. Các nội dung khác về thu, nộp, quản lý và sử dụng lệ phí không quy định tại Nghị quyết này thực hiện theo quy định tại Luật Phí và lệ phí và các quy định hiện hành.

2.5. Thời gian thực hiện: Từ ngày 01 tháng 8 năm 2023.

Trên đây là Tờ trình về ban hành Nghị quyết quy định mức thu lệ phí đối với hoạt động cung cấp dịch vụ công trực tuyến trên địa bàn tỉnh Hải Dương, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét và quyết định./.

### **Nơi nhận:**

- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Đại biểu dự kỳ họp thứ 16, khóa XVII;
- LĐ VP HĐND tỉnh, UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KTTC.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  
**KT. CHỦ TỊCH**  
**PHÓ CHỦ TỊCH**

**Trần Văn Quân**