

Số: 78/TTr-UBND

Hải Dương, ngày 07 tháng 7 năm 2023

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh hỗ trợ mức đóng BHYT cho người từ đủ 65 tuổi đến dưới 70 tuổi trên địa bàn tỉnh Hải Dương
(Tài liệu trình tại kỳ họp thứ 16 – HĐND tỉnh khóa XVII)

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Bảo hiểm y tế ngày 14 tháng 11 năm 2008 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Bảo hiểm y tế ngày 13 tháng 6 năm 2014;

Căn cứ Luật Người cao tuổi ngày 23 tháng 11 năm 2009;

Căn cứ Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách Nhà nước;

Sau khi xem xét đề nghị của Sở Tài chính tại Tờ trình số 2245/TTr-STC ngày 21 tháng 6 năm 2023, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết hỗ trợ mức đóng BHYT cho người từ đủ 65 tuổi đến dưới 70 tuổi trên địa bàn tỉnh Hải Dương như sau:

I. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Bảo hiểm y tế (BHYT) là chính sách quan trọng trong chính sách an sinh xã hội, đã được Đảng và Nhà nước hết sức quan tâm chỉ đạo, được các bộ, ngành và địa phương nghiêm túc triển khai sâu rộng trên phạm vi cả nước. Đối với mỗi người dân, nhất là đối tượng người cao tuổi, BHYT có ý nghĩa rất quan trọng trong việc chăm sóc sức khỏe.

Thực hiện mục tiêu đến năm 2025 tỷ lệ người cao tuổi có thẻ BHYT đạt 100% theo Kế hoạch số 4810/KH-UBND ngày 31 tháng 12 năm 2020 của UBND tỉnh thực hiện Chương trình chăm sóc sức khỏe người cao tuổi trên địa bàn tỉnh Hải Dương giai đoạn 2021-2025 và tầm nhìn đến 2030; Kế hoạch số 2450/KH-UBND ngày 19 tháng 8 năm 2022 của UBND tỉnh về thực hiện Chương trình hành động quốc gia về người cao tuổi tỉnh Hải Dương giai đoạn 2021-2030. HĐND tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 16/2019/NQ-HĐND ngày 12 tháng 12 năm 2019 về việc hỗ trợ mức đóng BHYT cho người cao tuổi và người thu gom rác trên địa bàn tỉnh Hải Dương, trong đó hỗ trợ 70% mức đóng BHYT cho người cao tuổi từ đủ 70 tuổi đến dưới 80 tuổi, nhờ đó nhóm đối tượng này cơ bản có thể BHYT qua việc mua BHYT tự đóng. Qua việc thực hiện chính sách, năm 2020 đã có thêm 8.936 người, năm 2021 là 14.133 người và năm 2022 là 16.700 người cao tuổi từ đủ 70 tuổi đến dưới 80 tuổi đã tham gia mua thẻ BHYT và được NSNN hỗ trợ.

Trên địa bàn tỉnh Hải Dương hiện nay số người dân đã có thẻ BHYT là 1.763.224 người đạt tỷ lệ bao phủ BHYT khoảng 91,04%; số người dân chưa có thẻ BHYT khoảng 173.551 người (chiếm 8,96% tổng dân số) chủ yếu nằm trong các nhóm đối tượng là lao động tự do và một số người cao tuổi, người thuộc các hộ gia đình nông, lâm, ngư nghiệp có thu nhập thấp. Trong số các nhóm chưa tham gia BHYT nêu trên thì chủ yếu nằm trong nhóm người cao tuổi từ đủ 65 tuổi đến dưới 70 tuổi. Đây là nhóm đối tượng rất cần có thẻ BHYT vì tuổi cao, hầu hết ở khu vực nông thôn, không có lương hưu, không thuộc diện hưởng trợ cấp, bảo trợ xã hội, đời sống khó khăn, sống phụ thuộc vào con cháu, nếu không có sự hỗ trợ rất khó mua được thẻ BHYT tự nguyện, thường bị gián đoạn tham gia BHYT.

Tại điểm h, Khoản 9, Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước số 83/2015/QH13 ngày 25/6/2015 quy định thẩm quyền Hội đồng nhân dân cấp tỉnh như sau:

“h) Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, khả năng cân đối của ngân sách địa phương.”

Ngoài ra một số tỉnh, thành phố có nguồn thu NSNN lớn đã ban hành các nghị quyết quy định hỗ trợ đóng BHYT đối với người cao tuổi từ đủ 65 tuổi đến dưới 70 tuổi. Ví dụ, HĐND tỉnh Vĩnh Phúc ban hành Nghị quyết số 17/2020/NQ-HĐND, trong đó hỗ trợ 30% mức đóng BHYT cho người cao tuổi từ đủ 60 tuổi đến dưới 80 tuổi; HĐND tỉnh Bắc Ninh ban hành Nghị quyết số 66/2017/NQ-HĐND, trong đó hỗ trợ 100% mức đóng BHYT cho người cao tuổi từ đủ 65 tuổi đến dưới 70 tuổi.

Từ những lý do trên, để nâng cao tỷ lệ người dân tham gia BHYT và thực hiện việc chăm sóc sức khỏe cho người cao tuổi, cần thiết xây dựng và ban hành Nghị quyết hỗ trợ đóng BHYT đối với người từ đủ 65 tuổi đến dưới 70 tuổi trên địa bàn tỉnh Hải Dương nhằm giảm bớt khó khăn cho người cao tuổi trong chi trả các dịch vụ khám chữa bệnh, tăng cường công tác bảo vệ, chăm sóc sức khỏe nhân dân, góp phần thực hiện chính sách an sinh xã hội, bảo đảm tiến bộ và công bằng xã hội.

II. Mục đích, quan điểm xây dựng Nghị quyết

1. Mục đích: Nhằm tăng cường công tác bảo vệ, chăm sóc sức khỏe nhân dân, nâng cao tỷ lệ người dân tham gia BHYT, góp phần thực hiện chính sách an sinh xã hội, bảo đảm tiến bộ và công bằng xã hội.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

Hiện nay Chính phủ đã ban hành các chính sách hỗ trợ đóng BHYT đối với các đối tượng như người nghèo, người cận nghèo, đối tượng bảo trợ xã hội... Tuy nhiên đối tượng người cao tuổi từ đủ 65 tuổi đến dưới 70 tuổi chưa có thẻ BHYT hầu hết thuộc các gia đình có hoàn cảnh kinh tế khó khăn, già yếu do tuổi cao, không có điều kiện để tự tham gia BHYT. Khi ốm đau, bệnh tật không đủ kinh phí để chi trả dịch vụ khám chữa bệnh.

Từ những vấn đề thực tế nêu trên cùng với mục tiêu tiến tới BHYT toàn dân, địa phương cần có chính sách hỗ trợ đóng BHYT cho người từ đủ 65 tuổi đến dưới 70 tuổi trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

III. Quá trình xây dựng Nghị quyết

Để thực hiện việc chăm sóc sức khỏe cho người cao tuổi và đạt các chỉ tiêu tỷ lệ bao phủ BHYT toàn dân đề ra, UBND tỉnh đã giao Sở Tài chính đã chủ trì, phối hợp với các đơn vị có liên quan xây dựng các nội dung của chính sách trong đề nghị xây dựng Nghị quyết hỗ trợ mức đóng BHYT cho người từ đủ 65 tuổi đến dưới 70 tuổi trên địa bàn tỉnh Hải Dương và đã xin ý kiến tham gia của các sở, ngành, đơn vị liên quan, UBND các huyện, thành phố, thị xã, đồng thời thực hiện đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử tỉnh Hải Dương trong vòng 30 ngày.

Sau khi tổng hợp và tiếp thu các ý kiến đóng góp của các cơ quan, đơn vị, Sở Tài chính đã tiếp thu và hoàn thiện hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết hỗ trợ mức đóng BHYT cho người từ đủ 65 tuổi đến dưới 70 tuổi trên địa bàn tỉnh Hải Dương theo quy định tại Điều 114 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015 và đã có Công văn số 1089/STC-QLNS ngày 07/4/2023 xin ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

Trên cơ sở Báo cáo số 789/BC-STP ngày 20/4/2023 của Sở Tư pháp báo cáo thẩm định đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, Sở Tài chính đã tiếp tục hoàn thiện hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết hỗ trợ mức đóng BHYT cho người từ đủ 65 tuổi đến dưới 70 tuổi trên địa bàn tỉnh Hải Dương và đề nghị UBND tỉnh xem xét, quyết định thông qua chính sách trong đề nghị xây dựng Nghị quyết và trình Thường trực HĐND tỉnh xem xét thông qua đề nghị xây dựng Nghị quyết tại Tờ trình số 1409/TTr-STC ngày 26/4/2023.

Thường trực HĐND tỉnh đã có Công văn số 115/HĐND-VP ngày 31/5/2023 thống nhất với đề nghị của UBND tỉnh về việc xây dựng Nghị quyết. UBND tỉnh đã có Công văn số 2060/UBND-VP ngày 13/6/2023 thống nhất xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh, trong đó giao Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan triển khai soạn thảo dự thảo Nghị quyết hỗ trợ mức đóng BHYT cho người từ đủ 65 tuổi đến dưới 70 tuổi trên địa bàn tỉnh Hải Dương đúng trình tự, thủ tục của pháp luật.

Sở Tài chính đã chủ trì, phối hợp với các đơn vị có liên quan xây dựng Dự thảo Nghị quyết hỗ trợ mức đóng BHYT cho người từ đủ 65 tuổi đến dưới 70 tuổi trên địa bàn tỉnh Hải Dương và đã có Công văn số 1982/STC-QLNS ngày 06/6/2023 xin ý kiến tham gia của các sở, ngành, đơn vị liên quan, UBND các huyện, thành phố, thị xã, đồng thời thực hiện đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử tỉnh Hải Dương và website Sở Tài chính Hải Dương.

Sau khi tổng hợp và tiếp thu các ý kiến đóng góp của các cơ quan, đơn vị, Sở Tài chính đã tiếp thu và hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị quyết hỗ trợ mức đóng BHYT cho người từ đủ 65 tuổi đến dưới 70 tuổi trên địa bàn tỉnh Hải Dương theo quy định và đã có Công văn số 2160/STC-QLNS ngày 16/6/2023 xin ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.

Trên cơ sở Báo cáo số 1312/BC-STP ngày 21/6/2023 của Sở Tư pháp thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật, Sở Tài chính đã tiếp tục hoàn thiện hồ

sơ dự thảo Nghị quyết hỗ trợ mức đóng BHYT cho người từ đủ 65 tuổi đến dưới 70 tuổi trên địa bàn tỉnh Hải Dương trình UBND để trình HĐND quyết định.

IV. Bố cục và nội dung cơ bản của Nghị quyết

1. Bố cục của Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng với 03 Điều, trong đó:

Điều 1. Quyết định mức hỗ trợ, thời gian hỗ trợ, nguồn kinh phí hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế (BHYT) cho người từ đủ 65 tuổi đến dưới 70 tuổi trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

Điều 2 và Điều 3. Tổ chức thực hiện

2. Nội dung cơ bản (Đối tượng và mức hỗ trợ)

Người từ đủ 65 tuổi đến dưới 70 tuổi chưa được cấp thẻ bảo hiểm y tế; có nơi thường trú trên địa bàn tỉnh Hải Dương được ngân sách nhà nước hỗ trợ 70% mức đóng BHYT.

3. Dự kiến nguồn lực

- Theo ước tính dân số trong độ tuổi từ đủ 65 tuổi đến dưới 70 tuổi trên địa bàn tỉnh tại thời điểm hiện nay khoảng gần 106.000 người.

- Tính đến ngày 01/4/2023, tổng số người cao tuổi từ đủ 65 tuổi đến dưới 70 tuổi trên địa bàn toàn tỉnh do cơ quan BHXH quản lý đã cấp thẻ BHYT là: 96.374 người (*trong đó có 41.355 người tham gia đóng BHYT tự nguyện, 55.019 người còn lại đã được người sử dụng lao động, quỹ Bảo hiểm xã hội, ngân sách nhà nước đóng, hỗ trợ mua thẻ BHYT*), số còn lại chưa có thẻ BHYT là 9.626 người.

- Như vậy khi ban hành chính sách hỗ trợ, số người **tối đa** từ đủ 65 tuổi đến dưới 70 tuổi được ngân sách địa phương hỗ trợ mua thẻ BHYT là 50.981 người (*bao gồm 41.355 người chuyển từ đóng BHYT tự nguyện sang NSNN hỗ trợ và 9.626 người chưa có thẻ BHYT*).

Mức kinh phí tối đa hàng năm hỗ trợ từ ngân sách tỉnh mua thẻ BHYT (đối với mức lương cơ sở dự kiến từ ngày 1/7/2023 là 1,8 triệu đồng):
 $50.981 \text{ người} \times 1,8 \text{ triệu đồng} \times 4,5\% \times 12 \text{ tháng} \times 70\% = 34.687 \text{ triệu đồng.}$

4. Thời gian hỗ trợ

Đề nghị HĐND tỉnh cho phép áp dụng thực hiện kể từ ngày 01/08/2023 đến hết ngày 31/12/2025.

(Kèm theo Dự thảo Nghị quyết)

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND;
- Chủ tịch các PCT UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo VP HĐND, UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KTTC.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nguyễn Minh Hùng