

Số: /TTr- UBND

Hải Dương, ngày tháng 6 năm 2023

## **TỜ TRÌNH**

**Về việc quy định mức quà tặng và định mức phân bổ ngân sách nhà nước cho hoạt động tổ chức chúc thọ, mừng thọ người cao tuổi tại thôn, khu dân cư trên địa bàn tỉnh Hải Dương**

*(Trình tại kỳ họp thứ 16, HĐND tỉnh khoá XVII, nhiệm kỳ 2021-2026)*

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương.

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015;

Căn cứ Luật Người cao tuổi ngày 23/11/2009;

Căn cứ Nghị định số 06/2011/NĐ-CP ngày 14/01/2011 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Người cao tuổi;

Căn cứ Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước.

Căn cứ Thông tư số 96/2018/TT-BTC ngày 18/10/ 2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định quản lý và sử dụng kinh phí chăm sóc sức khỏe ban đầu cho người cao tuổi tại nơi cư trú; chúc thọ, mừng thọ; ưu đãi tín dụng và biểu dương, khen thưởng người cao tuổi;

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết Hội đồng nhân dân về việc quy định mức quà tặng và định mức phân bổ ngân sách nhà nước cho hoạt động tổ chức chúc thọ, mừng thọ người cao tuổi tại thôn, khu dân cư trên địa bàn tỉnh Hải Dương, cụ thể như sau:

### **I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

#### **1. Cơ sở pháp lý**

a) Về mức quà tặng quà chúc thọ, mừng thọ người cao tuổi:

- Tại điểm g khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước và khoản 2 Điều 21 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước quy định thẩm quyền của HĐND tỉnh "*Quyết định cụ thể đối với một số chế độ, tiêu chuẩn, định mức, chi ngân sách theo quy định khung của Chính phủ*".

- Tại Điểm a Khoản 2 Điều 3 Thông tư số 96/2018/TT-BTC ngày 18/10/2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định:

*"a) Mức quà tặng chúc thọ, mừng thọ người cao tuổi*

- Người cao tuổi thọ 100 tuổi được Chủ tịch nước Cộng hoà xã hội chủ nghĩa Việt Nam chúc thọ và tặng quà gồm 5 mét vải lụa và 700.000 đồng tiền mặt;

- Người cao tuổi thọ 90 tuổi được Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương chúc thọ và tặng quà gồm hiện vật trị giá 150.000 đồng và 500.000 đồng tiền mặt;

Mức chi nêu trên là mức tối thiểu. Căn cứ khả năng cân đối ngân sách địa phương và tình hình thực tế, Hội đồng nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương có thể xem xét, quyết định mức chi cao hơn mức quy định tại Thông tư này; đồng thời xem xét, quyết định theo thẩm quyền mức quà tặng người cao tuổi ở tuổi 70, 75, 80, 85, 95 tuổi và trên 100 tuổi trên cơ sở đề xuất của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh".

b) Về kinh phí tổ chức chúc thọ, mừng thọ người cao tuổi:

- Tại Điểm c Khoản 2 Điều 3 Thông tư số 96/2018/TT-BTC ngày 18/10/2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định:

“c) Nội dung chi và mức chi tổ chức chúc thọ, mừng thọ người cao tuổi Ủy ban nhân dân xã, phường, thị trấn có trách nhiệm phối hợp với Hội Người cao tuổi tại địa phương và gia đình của người cao tuổi tổ chức chúc thọ, mừng thọ cho người cao tuổi... để chi cho các hoạt động sau:

- Chi in ấn hoặc mua “Giấy mừng thọ”, “Thiệp chúc thọ”, làm khung “Giấy mừng thọ”, “Thiệp chúc thọ”;

- Chi nước uống, hoa quả, bánh kẹo. Mức chi 20.000 đồng/người tham dự;

- Chi thuê hội trường, phòng, bạt, bàn ghế, thiết bị loa đài và các khoản chi cần thiết khác (nếu có). Mức chi theo thực tế phát sinh, phù hợp với dự toán được cấp có thẩm quyền giao”.

Theo quy định của pháp luật, Hội đồng nhân dân tỉnh cần ban hành quy định về mức quà tặng chúc thọ, mừng thọ người cao tuổi ở tuổi 70, 75, 80, 85, 95 tuổi và trên 100 tuổi và có thể xem xét quyết định mức chi đối với người cao tuổi ở tuổi 90, 100 tuổi cao hơn mức quy định của Nhà nước. Đồng thời, cần quy định cụ thể giá trị của 5 mét vải lụa quà tặng đối với người cao tuổi thọ 100 tuổi và quy định cụ thể kinh phí tổ chức chúc thọ, mừng thọ người cao tuổi.

## **2. Cơ sở thực tiễn**

### **a) Tại tỉnh Hải Dương**

- Năm 2018: thực hiện theo Quyết định số 3370/QĐ-UBND ngày 12/12/2011 của UBND tỉnh quyết định mức quà tặng chúc thọ, mừng thọ đối với người cao tuổi.

- Từ năm 2019 đến nay: thực hiện theo Quyết định số 111/QĐ-UBND ngày 09/01/2019 của UBND tỉnh quyết định mức quà tặng chúc thọ, mừng thọ đối với người cao tuổi.

Mức quà chúc thọ, mừng thọ người cao tuổi và mức chi Hội trường, nước uống,... để tổ chức chúc thọ, mừng thọ theo Quyết định số 111/QĐ-UBND ngày

09/01/2019 tăng so với Quyết định số 3370/QĐ-UBND ngày 12/12/2011 (*phụ lục 1,2 đính kèm*). Mức chi thực tế in ấn giấy chúc thọ, làm khung chúc thọ,...(*theo phụ lục 3 đính kèm*).

### **b) Tham khảo việc thực hiện tại các tỉnh**

Hiện nay, có nhiều tỉnh đã ban hành Nghị quyết quy định mức quà tặng chúc thọ, mừng thọ người cao tuổi như: tỉnh Quảng Ninh, Bắc Ninh, Bình Phước, Thái Nguyên, Hưng Yên, Bắc Giang,.. (*phụ lục 4 đính kèm*)

Tỉnh Hải Dương đã ban hành quy định về việc thực hiện tặng quà, tổ chức chúc thọ, mừng thọ người cao tuổi, tuy nhiên mức chi cho các đối tượng ở một số độ tuổi tại tỉnh Hải Dương so với các tỉnh khác còn thấp. Do vậy đề thực hiện mức chi cao hơn và mức chi quà tặng cho người cao tuổi ở tuổi 70, 75, 80, 85, 95 tuổi và trên 100 tuổi theo Thông tư số 96/2018/TT-BTC, việc ban hành Nghị quyết Hội đồng nhân dân về việc quy định mức quà tặng và định mức phân bổ ngân sách nhà nước cho hoạt động tổ chức chúc thọ, mừng thọ người cao tuổi tại thôn, khu dân cư trên địa bàn tỉnh Hải Dương là cần thiết. Do vậy, đề nghị:

- Về mức quà tặng: căn cứ tình hình thực tế, mức tăng lương cơ sở từ 1.490.000 đồng/tháng lên 1.800.000 đồng/tháng (theo Nghị quyết của Quốc hội về dự toán ngân sách năm 2023, mức lương cơ sở áp dụng từ ngày 01/7/2023, tăng 20,8%) và tham khảo một số tỉnh, đề nghị tăng mức quà chúc thọ, mừng thọ người cao tuổi tăng trên cơ sở mức tăng lương cơ sở 20,8% đối với từng độ tuổi; đối với các độ tuổi trên 100 tuổi, chia thành 2 nhóm và lấy mức quà hiện hưởng của độ tuổi cao nhất trong nhóm đó.

- Về vải lụa tặng người cao tuổi 100 tuổi: căn cứ theo kết quả khảo sát giá thị trường và nhu cầu vải lụa người dân hay sử dụng cho thấy giá vải lụa hiện nay là: lụa vàng Thái Tuấn, khổ 1,5 hoặc khổ 1,5 giá từ 200.000 – 215.000 đồng/m; lụa Thái Tuấn kháng khuẩn, khổ 1,5 giá 260.000 đồng/m... do vậy đề xuất mức quà cho người cao tuổi 100 tuổi là 5 mét vải lụa có giá trị tối đa không quá 1.000.000 đồng (200.000 đồng/m).

- Về chi in ấn hoặc mua “Giấy mừng thọ”, làm khung “Giấy mừng thọ”: Từ năm 2019 -2023, kinh phí làm khung, giấy mừng thọ được thực hiện mua sắm tập trung toàn tỉnh với số kinh phí thực hiện năm 2023 là: 57.307 đồng/suất (bao gồm: 01 khung chúc thọ và 01 giấy/người, các giấy in hồng, khung dự phòng, các chi phí liên quan đến đấu thầu). Dự kiến năm 2024 trở đi kinh phí được bố trí trong dự toán chi thường xuyên hàng năm của ngân sách cấp xã để thực hiện và qua khảo sát thực tế kinh phí mua khung, giấy mừng thọ và các chi phí liên quan đến đấu thầu mức chi theo thực tế phát sinh, phù hợp với dự toán được cấp có thẩm quyền giao nhưng không vượt quá 70.000 đồng/người.

- Về mức chi hỗ trợ nước uống, hoa quả, bánh kẹo, thuê hội trường, phong, bạt, bàn ghế, thiết bị loa đài và các khoản chi cần thiết khác tổ chức chúc thọ: Dự kiến có khoảng 40 người tham dự lễ tổ chức chúc thọ, mừng thọ tại thôn, khu dân cư (gồm: người cao tuổi, cán bộ thôn, khu dân cư, lãnh đạo xã

phường...) thời gian tổ chức ½ ngày, các khoản chi như tiền nước uống: 40 người x 20.000 đ/người/buổi bằng 800.000 đồng; tiền hoa tươi, khánh tiết, loa đài ...: 1.200.000 đồng. Do đó đề xuất kinh phí hỗ trợ tổ chức để đảm bảo tính trang trọng trong quá trình tổ chức chúc thọ, mừng thọ là 2.000.000 đồng/thôn, khu dân cư/01 lần tổ chức (tặng 1.000.000 đồng/thôn, khu dân cư).

## **II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

### **1. Mục đích**

a) Quy định mức quà tặng và định mức phân bổ ngân sách nhà nước cho hoạt động tổ chức chúc thọ, mừng thọ người cao tuổi tại thôn, khu dân cư trên địa bàn tỉnh Hải Dương thể hiện sự quan tâm của Đảng, Nhà nước đối với người cao tuổi, phù hợp với tình hình thực tế của địa phương, khả năng cân đối ngân sách và đúng thẩm quyền, bảo đảm người dân được hưởng chính sách kịp thời, góp phần bảo đảm công bằng, ổn định xã hội và phát triển bền vững.

b) Tiếp tục quan tâm đến người cao tuổi, thực hiện tốt hơn công tác đảm bảo an sinh xã hội trên địa bàn tỉnh.

c) Xây dựng Nghị quyết tạo hành lang pháp lý cụ thể để thực hiện tốt hơn công tác chúc thọ, mừng thọ người cao tuổi, tạo thuận lợi cho việc phổ biến, tuyên truyền pháp luật, thực hiện chính sách và theo dõi, giám sát của các tổ chức, cá nhân liên quan.

### **2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị quyết**

a) Việc xây dựng phù hợp với các văn bản pháp luật hiện hành, chỉ quy định những nội dung thuộc thẩm quyền của tỉnh, không quy định lại các nội dung đã được quy định tại văn bản Luật, Nghị định. Các đối tượng, nội dung không quy định tại Nghị quyết thực hiện theo đúng quy định của Thông tư số 96/2018/TT-BTC và văn bản thay thế (nếu có).

b) Đảm bảo chính sách được thực hiện ổn định, bảo đảm đầy đủ quyền và lợi ích của các đối tượng có liên quan trong việc thực hiện chế độ chính sách người cao tuổi.

c) Quy định các chế độ, chính sách người cao tuổi cụ thể, chi tiết phù hợp với tình hình kinh tế xã hội trên địa bàn tỉnh hiện nay. Nguồn kinh phí thực hiện theo đúng quy định của Luật Ngân sách.

## **III. NỘI DUNG ĐỀ NGHỊ CHÍNH SÁCH**

### **1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng và nguyên tắc thực hiện**

#### **a) Phạm vi điều chỉnh**

Quy định mức quà tặng và định mức phân bổ ngân sách nhà nước cho hoạt động tổ chức chúc thọ, mừng thọ người cao tuổi tại thôn, khu dân cư trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

#### **b) Đối tượng áp dụng**

- Người cao tuổi là công dân Việt Nam, đang cư trú trên địa bàn tỉnh Hải Dương ở tuổi 70, 75, 80, 85, 90, 95, 100 tuổi và trên 100 tuổi. (Trong trường

hợp tạm trú thì phải có xác nhận về việc chưa được nhận quà chúc thọ, mừng thọ tại nơi đăng ký hộ khẩu thường trú).

- Các cơ quan, đơn vị, tổ chức và cá nhân có quyền lợi và nghĩa vụ liên quan đến việc thực hiện chúc thọ, mừng thọ người cao tuổi hàng năm trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

c) Nguyên tắc

- Người cao tuổi chỉ được nhận một mức quà tặng chúc thọ, mừng thọ, 01 "Giấy mừng thọ" và 01 khung "Giấy mừng thọ" trong năm theo quy định tại Nghị quyết này.

- Kinh phí hỗ trợ tổ chức chúc thọ, mừng thọ 01 lần/năm/thôn, khu dân cư.

- Các nội dung không quy định tại Nghị quyết này thực hiện theo đúng quy định của Thông tư số 96/2018/TT-BTC ngày 18/10/2018 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định quản lý và sử dụng kinh phí chăm sóc sức khỏe ban đầu cho người cao tuổi tại nơi cư trú; chúc thọ, mừng thọ; ưu đãi tín dụng và biểu dương, khen thưởng người cao tuổi hoặc văn bản thay thế (nếu có).

## 2. Mức quà tặng

a) Đối với người cao tuổi ở tuổi 70, 75, 80, 85, 95 và trên 100 tuổi:

- Người cao tuổi ở tuổi 70 tuổi, 75 tuổi: Mức quà tặng 350.000 đồng tiền mặt;

- Người cao tuổi ở tuổi 80 tuổi, 85 tuổi: Mức quà tặng 450.000 đồng tiền mặt;

- Người cao tuổi ở tuổi 95 tuổi: Mức quà tặng 750.000 đồng tiền mặt;

- Người cao tuổi ở tuổi từ 101 đến 109 tuổi: Mức quà tặng 1.500.000 đồng tiền mặt;

- Người cao tuổi ở tuổi từ 110 tuổi trở lên: Mức quà tặng 3.000.000 đồng tiền mặt.

b) Đối với người cao tuổi thọ 90 tuổi: Quà tặng gồm hiện vật trị giá 150.000 đồng và 600.000 đồng tiền mặt.

c) Đối với người cao tuổi thọ 100 tuổi: Quà tặng gồm 05 mét vải lụa có giá trị tối đa không quá 1.000.000 đồng và 850.000 đồng tiền mặt.

## 3. Định mức phân bổ ngân sách nhà nước để tổ chức chúc thọ, mừng thọ người cao tuổi

a) Định mức phân bổ ngân sách nhà nước để in ấn hoặc mua "Giấy mừng thọ", làm khung "Giấy mừng thọ" là 70.000 đồng/người (bao gồm: 01 "Giấy mừng thọ" và 01 khung "Giấy mừng thọ").

b) Định mức phân bổ ngân sách nhà nước để hỗ trợ tổ chức chúc thọ, mừng thọ (bao gồm: nước uống, hoa quả, bánh kẹo, thuê hội trường, phong, bạt, bàn ghế, thiết bị loa đài và các khoản chi cần thiết khác (nếu có): 2.000.000 đồng/thôn, khu dân cư/01 lần tổ chức.

#### **IV. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC**

##### **1. Đối với quà tặng chúc thọ, mừng thọ người cao tuổi:**

Kinh phí dự kiến thực hiện năm 2024: 18.757,16 triệu đồng.

##### **2. Đối với kinh phí tổ chức chúc thọ, mừng thọ người cao tuổi:**

- Kinh phí in ấn hoặc mua "Giấy mừng thọ", làm khung "Giấy mừng thọ" dự kiến thực hiện năm 2024: 2.812,53 triệu đồng.

- Kinh phí tổ chức chúc thọ, mừng thọ (bao gồm: nước uống, hoa quả, bánh kẹo, thuê hội trường, phong, bạt, bàn ghế, thiết bị loa đài và các khoản chi khác) dự kiến thực hiện năm 2024: 2.684 triệu đồng.

Vậy, tổng kinh phí dự kiến thực hiện năm 2024 là 24.253,69 triệu đồng, tăng 6.750,18 triệu đồng so với năm 2023 (*Phụ lục 5,6 đính kèm*).

**3. Nguồn kinh phí thực hiện:** Từ nguồn kinh phí chi sự nghiệp bảo đảm xã hội được bố trí trong dự toán ngân sách hàng năm theo phân cấp ngân sách hiện hành.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

*(Gửi kèm theo dự thảo Nghị quyết HĐND, báo cáo đánh giá tác động của chính sách; báo cáo thực trạng thực hiện công tác chúc thọ, mừng thọ người cao tuổi).*

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy (để báo cáo);
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch và PCT UBND tỉnh;
- Ban VHXH-HĐND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành liên quan;
- Lưu: VT. KGVX. Lai (10)

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  
**KT. CHỦ TỊCH**  
**PHÓ CHỦ TỊCH**

**Nguyễn Minh Hùng**