

Số: /TTr-UBND

Hải Dương, ngày tháng 11 năm 2021

TỜ TRÌNH

V/v ban hành Nghị quyết điều chỉnh thời gian thực hiện hỗ trợ các đối tượng tham gia bảo hiểm y tế theo Nghị quyết số 14/2020/NQ-HĐND ngày 24/12/2020 của HĐND tỉnh Hải Dương

(Tài liệu trình tại kỳ họp thứ 5 - HĐND tỉnh khoá XVII)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 80/2015/QH13, ngày 22/6/2015;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Bảo hiểm y tế ngày 14 tháng 11 năm 2008 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Bảo hiểm y tế ngày 13 tháng 6 năm 2014;

Căn cứ Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách Nhà nước;

Căn cứ Nghị định số 146/2018/NĐ-CP ngày 17 tháng 10 năm 2018 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn biện pháp thi hành một số điều của Luật Bảo hiểm y tế. Trong đó, tại Khoản 3, Điều 8 quy định: “*Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương căn cứ khả năng ngân sách địa phương và các nguồn hợp pháp khác, kể cả 20% số kinh phí quy định tại điểm a khoản 3 Điều 35 của Luật bảo hiểm y tế (nếu có) xây dựng và trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cao hơn mức hỗ trợ tối thiểu quy định tại khoản 1 Điều này.*”;

Căn cứ Nghị định số 07/2021/NĐ-CP ngày 27 tháng 01 năm 2021 của Chính phủ quy định chuẩn nghèo đa chiều giai đoạn 2021-2025;

Căn cứ Nghị quyết số 14/2020/NQ-HĐND ngày 24 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định hỗ trợ mức đóng bảo hiểm y tế và hỗ trợ bổ sung mức đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện cho một số đối tượng trên địa bàn tỉnh Hải Dương;

Theo đề nghị của Sở Tài chính, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành “Nghị quyết điều chỉnh thời gian thực hiện hỗ trợ các đối tượng tham gia bảo hiểm y tế theo Nghị quyết số 14/2020/NQ-HĐND ngày 24 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định hỗ trợ mức đóng bảo

hiểm y tế và hỗ trợ bổ sung mức đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện cho một số đối tượng trên địa bàn tỉnh Hải Dương” như sau:

1. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Thực hiện Chương trình đảm bảo an sinh xã hội tỉnh Hải Dương và hỗ trợ người thuộc hộ nghèo đa chiều thiếu hụt các dịch vụ xã hội cơ bản khác (không bị thiếu hụt BHYT), người thuộc hộ cận nghèo, người thuộc hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình có điều kiện tham gia Bảo hiểm y tế, Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 09/2018/NQ-HĐND ngày 11/7/2018 quyết định hỗ trợ mức đóng BHYT cao hơn mức hỗ trợ tối thiểu quy định tại Nghị định 146/2018/NĐ-CP có hiệu lực thực hiện từ ngày 01/8/2018 đến hết ngày 31/12/2020; Nghị quyết số 14/2020/NQ-HĐND ngày 24/12/2020 thay thế Nghị quyết số 09/2018/NQ-HĐND có hiệu lực thực hiện từ ngày 01/01/2021 đến hết ngày 31/12/2021.

So với thời điểm năm 2017 trước khi Nghị quyết số 09/2018/NQ-HĐND có hiệu lực thi hành thì tổng 03 nhóm đối tượng nêu trên chỉ có 37.912 người tham gia BHYT, sau khi Nghị quyết số 09/2018/NQ-HĐND được ban hành có hiệu lực từ ngày 01/8/2018 thì năm 2018 có 47.025 người thuộc 03 nhóm đối tượng trên tham gia BHYT (tăng 24% so với năm 2017), năm 2019 có 44.704 người tham gia BHYT, năm 2020 có 60.633 người tham gia BHYT, năm 2021 thực hiện Nghị quyết số 14/2020/NQ-HĐND có khoảng 46.496 người tham gia BHYT thuộc 03 nhóm đối tượng này (*Chi tiết theo Phụ lục 01 đính kèm*). Qua số liệu người tham gia BHYT tăng hàng năm có thể thấy Nghị quyết số 09/2018/NQ-HĐND và Nghị quyết số 14/2020/NQ-HĐND đã đi vào thực tiễn đời sống người dân, giúp cho các đối tượng hộ nghèo, hộ cận nghèo, hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình có thể tham gia BHYT, giúp cho các đối tượng được khám chữa bệnh từ BHYT một cách bền vững.

Ngày 27/01/2021, Chính phủ ban hành Nghị định số 07/2021/NĐ-CP quy định chuẩn nghèo đa chiều giai đoạn 2021-2025, trong đó năm 2021 tiếp tục thực hiện chuẩn nghèo tiếp cận đa chiều giai đoạn 2016 - 2020 theo Quyết định số 59/2015/QĐ-TTg ngày 19/11/2015 của Thủ tướng Chính phủ, đối với giai đoạn 2022-2025, một trong những tiêu chí chính đo lường chuẩn nghèo đa chiều là tiêu chí thu nhập tăng so với Quyết định số 59/2015/QĐ-TTg (*đối với khu vực nông thôn là 1,5 triệu đồng/người/tháng so với mức cũ 0,7 triệu đồng/người/tháng, đối với khu vực thành thị là 2 triệu đồng/người/tháng so với mức cũ 0,9 triệu đồng/người/tháng*). Đồng thời do ảnh hưởng kéo dài của đại dịch Covid-19 từ đầu năm 2020 đến nay, thu nhập của người dân đặc biệt là các nhóm đối tượng yếu thế trên càng bị giảm sút. Do đó dự kiến số người thuộc hộ nghèo đa chiều thiếu hụt các dịch vụ xã hội cơ bản khác (không bị thiếu hụt BHYT), Người thuộc hộ cận nghèo, Người thuộc hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình và có nhu cầu hỗ trợ BHYT năm 2022 sẽ tăng cao so với số đối tượng đang được hỗ trợ năm 2021.

Đây là các nhóm đối tượng có hoàn cảnh kinh tế khó khăn, nếu phải đóng một phần BHYT thì các đối tượng này cũng khó có khả năng để tham gia BHYT nhất là trong bối cảnh ảnh hưởng sâu rộng của đại dịch Covid-19. Vì vậy, cần thiết tiếp tục duy trì thực hiện mức hỗ trợ BHYT đã được HĐND tỉnh quy định tại Nghị quyết số 14/2020/NQ-HĐND ngày 24/12/2020 kéo dài sang giai đoạn 2022-2025 để hỗ trợ các nhóm đối tượng này.

Thực hiện Chương trình đảm bảo an sinh xã hội tỉnh Hải Dương giai đoạn 2021-2025 ngày 19/8/2021 của Tỉnh ủy Hải Dương, trong đó giải pháp về chính sách bảo hiểm xã hội: *“Tiếp tục hỗ trợ tham gia BHYT thuộc các đối tượng đang được tỉnh hỗ trợ; căn cứ tình hình ngân sách hàng năm, hỗ trợ tham gia BHYT đối với đối tượng khác”*

Từ những lý do trên và căn cứ khả năng ngân sách tỉnh, cần thiết xây dựng và ban hành Nghị quyết tiếp tục quy định mức hỗ trợ đóng BHYT cao hơn đối với một số đối tượng đã được NSNN hỗ trợ mức đóng trên địa bàn tỉnh Hải Dương giai đoạn 2022 – 2025 nhằm nâng cao tỷ lệ người dân tham gia BHYT, tăng cường công tác bảo vệ, chăm sóc sức khỏe nhân dân, góp phần thực hiện chính sách an sinh xã hội, bảo đảm tiến bộ và công bằng xã hội.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

- Nhằm nâng cao tỷ lệ người dân tham gia BHYT, tăng cường công tác bảo vệ, chăm sóc sức khỏe nhân dân, góp phần thực hiện chính sách an sinh xã hội, bảo đảm tiến bộ và công bằng xã hội.

- Mở rộng phạm vi bao phủ của bảo hiểm y tế về tỷ lệ dân số tham gia bảo hiểm y tế, về phạm vi dịch vụ y tế được thụ hưởng; bảo đảm quyền lợi của người tham gia bảo hiểm y tế; tiến tới bảo hiểm y tế toàn dân, góp phần tạo nguồn tài chính ổn định cho công tác chăm sóc sức khỏe nhân dân theo hướng công bằng, hiệu quả, chất lượng và phát triển bền vững.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

Ngoài phần NSNN đã hỗ trợ các đối tượng theo Nghị định số 146/2018/NĐ-CP ngày 17/10/2018 của Chính phủ, tiếp tục thực hiện mức hỗ trợ mức đóng BHYT đã được HĐND tỉnh quy định tại Nghị quyết số 14/2020/NQ-HĐND kéo dài sang giai đoạn 2022-2025 đảm bảo các nhóm đối tượng người thuộc hộ nghèo đa chiều thiếu hụt các dịch vụ xã hội cơ bản khác (không bị thiếu hụt BHYT) và người thuộc hộ cận nghèo được NSNN hỗ trợ 100% mức đóng BHYT; người thuộc hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình được NSNN hỗ trợ 50% mức đóng BHYT.

III. Bộ cục và nội dung cơ bản của Nghị quyết

1. Nội dung và bộ cục của Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết được xây dựng với 2 Điều, trong đó:

Điều 1. Điều chỉnh thời gian thực hiện quy định tại Điểm a Khoản 2 Điều 3 Nghị quyết số 14/2020/NQ-HĐND ngày 24 tháng 12 năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định hỗ trợ mức đóng bảo hiểm y tế và hỗ trợ bổ sung mức đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện cho một số đối tượng trên địa bàn tỉnh Hải Dương, cụ thể như sau:

Đối với người tham gia bảo hiểm y tế: theo thời gian thực tế tham gia bảo hiểm y tế từ ngày 01 tháng 01 năm 2021 đến hết ngày 31 tháng 12 năm 2025.

Điều 2. Tổ chức thực hiện.

2. Dự kiến nguồn lực giai đoạn 2022-2025

- Người thuộc hộ nghèo đa chiều thiếu hụt các dịch vụ xã hội cơ bản khác (không bị thiếu hụt BHYT): 620 người tham gia.

Mức kinh phí hỗ trợ từ ngân sách tỉnh mua thẻ BHYT: $620 \text{ người} \times 1.490.000đ \times 4,5\% \times 12 \text{ tháng} \times 30\% = 150 \text{ triệu đồng}$.

- Người thuộc hộ cận nghèo: 191.400 người tham gia.

Mức kinh phí hỗ trợ từ ngân sách tỉnh mua thẻ BHYT: $191.400 \text{ người} \times 1.490.000đ \times 4,5\% \times 12 \text{ tháng} \times 30\% = 46.200 \text{ triệu đồng}$.

- Người thuộc hộ gia đình làm nông nghiệp, lâm nghiệp, ngư nghiệp có mức sống trung bình: 71.000 người tham gia.

Mức kinh phí hỗ trợ từ ngân sách tỉnh mua thẻ BHYT: $71.000 \text{ người} \times 1.490.000đ \times 4,5\% \times 12 \text{ tháng} \times 20\% = 11.425 \text{ triệu đồng}$.

Tổng kinh phí NS tỉnh hỗ trợ thêm mua thẻ BHYT cho các đối tượng giai đoạn 2022-2025 là **57.775 triệu đồng**, bình quân 14.443 triệu đồng/năm.

3. Thời gian hỗ trợ

Đề nghị HĐND tỉnh cho phép kéo dài thời gian áp dụng thực hiện kể từ ngày 01/01/2021 đến hết ngày 31/12/2025.

Vậy, Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND;
- Chủ tịch các PCT UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lãnh đạo VP HĐND, UBND tỉnh;
- Lưu: VT, KGVX. Lai (25)

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Triệu Thế Hùng