

Số: /BCTT-KTNS

Hải Dương, ngày tháng 12 năm 2021

BÁO CÁO THẨM TRA

Về tình hình thực hiện dự toán thu, chi ngân sách năm 2021; Phương án phân bổ ngân sách địa phương năm 2022 và kế hoạch tài chính - ngân sách 03 năm 2022 - 2024 (Báo cáo tại kỳ họp thứ 5, HĐND tỉnh khoá XVII)

Sau khi nghiên cứu Báo cáo của UBND tỉnh về tình hình thực hiện dự toán thu, chi ngân sách năm 2021; phương án phân bổ ngân sách địa phương năm 2022; kế hoạch tài chính ngân sách 03 năm 2022-2024 và qua giám sát thực tế, Ban kinh tế - ngân sách HĐND tỉnh có ý kiến như sau:

I. Tình hình thực hiện dự toán NSNN năm 2021

1. Kết quả thực hiện dự toán thu NSNN trên địa bàn năm 2021

Năm 2021, mặc dù đối diện với nhiều khó khăn, thách thức nhưng với sự nỗ lực phấn đấu, chủ động linh hoạt trong điều hành, ngân sách tỉnh Hải Dương đã đạt được một số kết quả khá tích cực.

Tổng thu ngân sách nhà nước trên địa bàn ước đạt 19.290 tỷ 426 triệu đồng, vượt 48,4% so với dự toán HĐND tỉnh giao (*ngân sách địa phương được hưởng: 15.474 tỷ 343 đồng*); trong đó thu nội địa: ước đạt 16.703 tỷ 125 triệu đồng, vượt 52% dự toán giao, bằng 114% so với thực hiện năm 2020.

Có 14/16 khoản thu hoàn thành và vượt mức dự toán đầu năm. Trong đó có một số khoản thu tăng cao so với dự toán¹.

2. Về thực hiện dự toán chi ngân sách địa phương năm 2021

Tổng chi ngân sách địa phương năm 2021 ước đạt 22.133 tỷ 871 triệu đồng, đạt 172,4% dự toán năm.

Chi đầu tư phát triển ước đạt 6.809,062 tỷ đồng, bằng 235,8% dự toán năm. Nguyên nhân tăng chi do: chuyển số dư tạm ứng từ năm 2020, số dư dự toán đầu tư XDCB của các cấp ngân sách và số tăng thu tiền đất năm 2020 dành cho đầu tư chuyển nguồn sang và từ nguồn tăng thu tiền sử dụng đất năm 2021.

Chi thường xuyên ước đạt 10.280,737 tỷ đồng, bằng 124,2% so với dự toán. Nguyên nhân tăng chi chủ yếu do nhiệm vụ chi của các đơn vị chuyển

¹ Thu tiền sử dụng đất ước đạt 4.621,1 tỷ đồng, vượt 131% dự toán năm (*tương ứng tăng thu 2.621,1 tỷ đồng*); Thu từ khu vực DN Đầu tư nước ngoài ước đạt 4.180 tỷ đồng, vượt 49% dự toán năm (*tăng thu 1.368 tỷ đồng*); Thu từ khu vực công thương nghiệp, dịch vụ ngoài quốc doanh ước đạt 3.709 tỷ đồng, vượt 52% dự toán năm (*tăng thu 1.273 tỷ đồng*); Thuế TNCN ước đạt 928 tỷ đồng, vượt 24% dự toán năm (*tăng thu 178 tỷ đồng*); Thuế bảo vệ môi trường thu ước đạt 1.000 tỷ đồng, vượt 12% dự toán năm (*tăng thu 110 tỷ đồng*); Thu khác ngân sách ước đạt 395,4 tỷ đồng, vượt 80% dự toán năm (*tăng thu 175,4 tỷ đồng*).

nguồn từ năm 2020 sang, chi từ nguồn tăng thu và chi cho phòng, chống dịch Covid-19 và một số nhiệm vụ chi phát sinh.

Quá trình điều hành chi ngân sách năm 2021 đã đảm bảo kinh phí cho các nhiệm vụ thiết yếu, chế độ cho con người, sự nghiệp đảm bảo xã hội, sự nghiệp nông lâm nghiệp, sự nghiệp môi trường và thực hiện một số chủ trương, định hướng phát triển của tỉnh. Đặc biệt, đã kịp thời giải ngân các khoản chi NSNN cho các cơ quan đơn vị thụ hưởng để mua sắm trang, thiết bị, vật tư y tế phục vụ cho công tác phòng chống dịch Covid-19 trên địa bàn tỉnh.

3. Một số tồn tại, hạn chế

Ban kinh tế - ngân sách nhấn mạnh và bổ sung một số khó khăn, hạn chế về kết quả thực hiện nhiệm vụ năm 2021 để đại biểu HĐND tỉnh tập trung thảo luận như sau:

- Đề nghị đại biểu tập trung thảo luận những giải pháp tháo gỡ khó khăn cho các doanh nghiệp. Từng bước cơ cấu lại nguồn thu hạn chế sự phụ thuộc quá lớn vào một số doanh nghiệp đầu tư nước ngoài. Có biện pháp giảm thiểu tác động của việc hụt thu từ khu vực DNNN Trung ương.

Một số khoản thu đạt thấp hơn so với cùng kỳ năm 2020². Tỷ lệ chi đầu tư phát triển trong cơ cấu tổng chi của địa phương đạt thấp, trong đó chủ yếu là chi đầu tư XDCB³.

- Số lượng doanh nghiệp tạm ngừng hoạt động và giải thể tăng cao so với cùng kỳ năm 2020. Việc thực hiện kế hoạch chuyển đổi mô hình hoạt động từ hộ kinh doanh thành doanh nghiệp còn chậm. Một số chính sách tháo gỡ khó khăn hỗ trợ cho doanh nghiệp hiệu quả chưa cao.

- Việc thực hiện cơ chế tự chủ, xây dựng định mức kinh tế kỹ thuật để xác định đơn giá đặt hàng của nhà nước với các đơn vị thực hiện đặt hàng theo quy định tại Nghị định 32/2019/NĐ-CP của Chính phủ còn chậm. Công tác đặt hàng, giao nhiệm vụ cung ứng dịch vụ ở một số ngành chưa được quan tâm, còn mang tính hình thức. Năng lực xây dựng và thẩm định định mức kinh tế kỹ thuật dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách của các sở, ngành còn nhiều hạn chế.

- Tình trạng sử dụng kinh phí chưa đúng mục đích, tạm ứng chưa đúng chế độ, chưa kịp thời điều chỉnh dự toán khi phát sinh nội dung chi mới vẫn còn diễn ra.

- Công tác thu hồi vốn ứng trước nguồn Trung ương hỗ trợ có mục tiêu và khoản tạm ứng ngân sách chi trả vốn vay ODA do tỉnh bảo lãnh còn hạn chế.

² Thu DNNN địa phương: đạt 100% dự toán, bằng 82% năm 2020; thu tiền thuê đất: đạt 112% dự toán, bằng 67% năm 2020; thu lệ phí trước bạ: đạt 118% dự toán, bằng 97% năm 2020; thu đất công và hoa lợi: đạt 150% dự toán, bằng 26% năm 2020.

³ Theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước, chi đầu tư phát triển bao gồm: chi đầu tư xây dựng cơ bản; đầu tư và hỗ trợ vốn cho các doanh nghiệp cung cấp sản phẩm, dịch vụ công ích do Nhà nước đặt hàng, các tổ chức kinh tế, các tổ chức tài chính của địa phương theo quy định của pháp luật và các khoản chi khác theo quy định của pháp luật.

II. Về dự toán ngân sách nhà nước năm 2022

Trên cơ sở tình hình thực hiện dự toán thu năm 2021, các yếu tố ảnh hưởng đến nguồn thu, nhiệm vụ chi và chỉ tiêu kế hoạch Trung ương giao. Ban kinh tế - ngân sách nhất trí với dự toán thu, chi ngân sách do UBND tỉnh trình tại kỳ họp. Cụ thể:

1. Dự toán thu NSNN trên địa bàn năm 2022: 14.813 tỷ đồng (*ngân sách địa phương được hưởng là: 11.283,250 tỷ đồng*), trong đó: Thu nội địa: 12.313 tỷ đồng bằng 112% so với dự toán năm 2021⁴; Thu từ hoạt động xuất nhập khẩu: 2.500 tỷ đồng bằng 125% so với dự toán năm 2021.

Việc giao dự toán thu đã bám sát các quy định của Trung ương; đảm bảo tính đúng, đủ các khoản thu, sắc thuế, lĩnh vực thu đối với từng địa bàn; các chính sách hỗ trợ doanh nghiệp theo lộ trình làm ảnh hưởng tới số thu NSNN năm 2022, đồng thời loại trừ các khoản theo quy định không thuộc nguồn thu cân đối NSNN.

Quá trình giao nhiệm vụ thu trên cơ sở đảm bảo khả năng cân đối ngân sách, giữ vai trò chủ đạo của ngân sách cấp tỉnh nhưng không làm triệt tiêu động lực phấn đấu tăng thu của các địa phương, đề nghị đại biểu thảo luận và cho ý kiến tham gia về việc phấn đấu tăng thu trong năm 2022.

2. Dự toán chi ngân sách nhà nước năm 2022

Trên cơ sở dự toán thu NSNN Trung ương giao năm 2022 và số kinh phí hỗ trợ bổ sung cân đối cho địa phương, hỗ trợ bổ sung có mục tiêu; tổng nguồn để chi ngân sách địa phương là 15.521,729 tỷ đồng, bằng 121% so với năm 2021.

- Chi đầu tư phát triển: 4.167,270 tỷ đồng, bằng dự toán Trung ương giao, tăng 144% so với dự toán năm 2021;

- Chi thường xuyên: 9.836,198 tỷ đồng, bằng 109% so với dự toán năm 2021.

Dự toán chi thường xuyên năm 2022 đã bố trí đảm bảo đủ chế độ chính sách con người, các hoạt động thường xuyên của tỉnh, thực hiện đầy đủ chế độ an sinh xã hội. Ngoài ra, đã chủ động sắp xếp, cân đối bố trí ngay trong dự toán đầu năm 617,9⁵ tỷ đồng để dự chi cho các đề án, chương trình thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng và các đề án, chương trình khác.

⁴ Bao gồm: thu tiền sử dụng đất là 3.200 tỷ đồng bằng 160% so với dự toán năm 2021; thu XSKT là 28 tỷ đồng bằng 70% so với dự toán năm 2021; thu thường xuyên: 9.085 tỷ đồng bằng 101% so với dự toán năm 2021;

⁵ Kế hoạch liên kết, tiêu thụ sản phẩm là 30 tỷ đồng; ĐA phát triển sản xuất NN hàng hoá tập trung ứng dụng công nghệ cao, nông nghiệp hữu cơ là 32 tỷ đồng; Đề án phát triển công nghệ cao, công nghiệp hỗ trợ giai đoạn 2021-2025 là 20 tỷ đồng; xúc tiến thương mại, khuyến công, thương mại điện tử, tổ chức hội chợ, chương trình quốc gia sử dụng năng lượng tiết kiệm 16,8 tỷ đồng; Đề án xử lý chất thải rắn trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2021-2025 là 109 tỷ đồng; chương trình công nghệ thông tin năm 2022 là 60 tỷ đồng; Đề án dạy và học ngoại ngữ trong hệ thống giáo dục giai đoạn 2019-2025 là 102 tỷ đồng; kinh phí thực hiện Đề án trường chuẩn quốc gia ở các cấp học là 110 tỷ đồng; kinh phí đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức và đối tượng khác theo chương trình của Hội đồng điều hành công tác đào tạo, bồi dưỡng và phát triển toàn diện nguồn nhân lực tỉnh Hải Dương giai đoạn 2020-2025 và các đề án, kế hoạch giáo dục đào tạo khác là 35,6 tỷ đồng; kinh phí phòng chống dịch phục vụ công tác khám chữa bệnh ngành y tế 100 tỷ đồng; Đề án phát triển du lịch chất lượng cao giai đoạn 2021-2025 là 2,5 tỷ đồng...

3. Về phân bổ ngân sách tỉnh

Việc phân bổ ngân sách tỉnh năm 2022 đã thực hiện đúng Luật Ngân sách nhà nước. Số bổ sung cân đối cho ngân sách cấp huyện, xã đảm bảo thực hiện nhiệm vụ chi. Dự toán phân bổ cho các lĩnh vực, cơ quan, đơn vị đảm bảo theo định mức và có tính đến các nhiệm vụ phát sinh trong năm. Cơ bản đảm bảo chính sách an sinh xã hội và kinh phí cho các đề án thực hiện Nghị quyết của Đại hội Đảng bộ tỉnh. Theo đó, dự toán chi ngân sách tỉnh là: 5.915,809 tỷ đồng.

III. Một số kiến nghị, đề xuất

Năm 2022, dự báo tình hình kinh tế - xã hội tiếp tục gặp khó khăn do diễn biến khó lường và ảnh hưởng của đại dịch Covid -19. Do vậy để hoàn thành nhiệm vụ thu, chi ngân sách, Ban kinh tế - ngân sách đề nghị UBND tỉnh tập trung chỉ đạo một số giải pháp cụ thể:

1. Phần đầu quyết liệt để hoàn thành và hoàn thành vượt dự toán thu năm 2022. Tăng cường sự phối hợp giữa cơ quan thu, cơ quan tài chính và Kho bạc nhà nước trong công tác quản lý thu NSNN.

- Tập trung xử lý, thu hồi nợ đọng thuế, hoàn thuế. Đẩy mạnh công tác thanh tra hoạt động và việc chấp hành pháp luật của cơ quan thuế, hải quan. Thanh tra, kiểm tra việc kê khai thuế, nộp thuế, các hoạt động chuyển nhượng dự án, chuyên giá trên địa bàn. Thực hiện hiệu quả các đề án chống thất thu ngân sách trong tất cả các lĩnh vực: thuế, phí, tiền thuê đất, thuế tài nguyên, khai thác khoáng sản.

- Chỉ đạo các ngành chức năng quyết liệt trong việc thu tiền sử dụng đất của các dự án còn nợ đọng; khẩn trương nghiệm thu, quyết toán và bàn giao các dự án khu dân cư, khu đô thị. Đẩy nhanh việc tính tiền sử dụng đất của các dự án khu đô thị, khu dân cư đã lựa chọn xong nhà đầu tư.

- Có phương án xử lý hiệu quả đối với khoản trả nợ vay vốn ODA của một số dự án tồn tại từ những năm trước.

- Tích cực rà soát và chỉ đạo đẩy nhanh tiến độ xử lý, đơn đốc thu kịp thời nguồn thu từ bán trụ sở cũ các cơ quan quản lý nhà nước, vốn góp tại các doanh nghiệp.

- Tiếp tục cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh, cải cách thủ tục hành chính, nâng cao năng lực cạnh tranh. Chủ động, kịp thời tháo gỡ khó khăn cho các doanh nghiệp phát triển sản xuất kinh doanh. Từng bước cơ cấu lại nguồn thu, về lâu dài có phương án khuyến khích tăng trưởng bền vững nguồn thu từ khu vực ngoài quốc doanh, thu thuế, phí, lệ phí giảm sự phụ thuộc vào nguồn thu từ doanh nghiệp đầu tư nước ngoài.

2. Quá trình điều hành chi ngân sách 2022 cần chủ động, kịp thời tháo gỡ vướng mắc, khó khăn của các đơn vị.

- Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát và thực hiện, công khai, minh bạch việc sử dụng ngân sách nhà nước, đảm bảo chi ngân sách nhà

nước theo dự toán. Chậm dứt tình trạng sử dụng kinh phí chưa đúng mục đích, tạm ứng chưa đúng chế độ.

Xử lý nghiêm theo quy định đối với các sai phạm về quản lý ngân sách và tài sản của nhà nước đã được cơ quan kiểm toán, thanh tra phát hiện, kiến nghị.

- Quan tâm cân đối bố trí nguồn vốn để hỗ trợ xây dựng nhà ở cho người có công; xóa phòng học tạm, phòng học mượn và bổ sung phòng học thiếu trên địa bàn.

- Nâng cao hiệu quả sử dụng ngân sách nhà nước, giảm dần số tiền và nhiệm vụ chi ngân sách phải chuyển nguồn sang năm sau.

IV. Về kế hoạch tài chính ngân sách địa phương

Căn cứ Nghị định số 31/2017/NĐ-CP ngày 23 tháng 3 năm 2017 và Nghị định số 45/2017/NĐ-CP ngày 21 tháng 4 năm 2017, hướng dẫn của Bộ Tài chính tại Thông tư số 69/2017/TT-BTC ngày 07/7/2017, Thông tư số 38/2019/TT-BTC ngày 28/6/2019. Ban kinh tế - ngân sách nhất trí với mục tiêu xây dựng kế hoạch tài chính ngân sách địa phương 3 năm 2022-2024 như đề xuất của UBND tỉnh.

V. Về Dự thảo Nghị quyết về dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, thu chi ngân sách địa phương năm 2022; Dự thảo Nghị quyết về phân bổ ngân sách tỉnh năm 2022

- Nhất trí với các nội dung Dự thảo Nghị quyết.

- Trên cơ sở ý kiến tham gia của các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh, ý kiến kết luận của chủ tọa kỳ họp; đề nghị Thường trực HĐND tỉnh giao cho Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh phối hợp với Thư ký kỳ họp chỉnh sửa từ ngữ, thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản theo đúng quy định trước khi trình Chủ tịch HĐND tỉnh ký chứng thực.

Trên đây là ý kiến thẩm tra của Ban kinh tế - ngân sách HĐND tỉnh. Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các đại biểu dự kỳ họp;
- Lưu VT.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**

Trịnh Thúy Nga