

Số: 106 /TTr-UBND

Hải Dương, ngày 04 tháng 12 năm 2019

### **TỜ TRÌNH**

**Về việc ban hành Nghị quyết hỗ trợ mức đóng Bảo hiểm y tế (BHYT) cho người cao tuổi từ đủ 70 tuổi đến dưới 80 tuổi và người thu gom rác tại các tổ thu gom rác thải ở các thôn, khu dân cư trên địa bàn tỉnh Hải Dương.**  
*(Tài liệu trình tại kỳ họp thứ 12 – HĐND tỉnh khóa XVI)*

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Bảo hiểm y tế ngày 14 tháng 11 năm 2008 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Bảo hiểm y tế ngày 13 tháng 6 năm 2014;

Căn cứ Luật Người cao tuổi ngày 23 tháng 11 năm 2009;

Căn cứ Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách Nhà nước;

Thực hiện Thông báo số: 1440-TB/TU ngày 18 tháng 9 năm 2019 của Tỉnh ủy Hải Dương thông báo kết luận của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về việc hỗ trợ người cao tuổi tham gia BHYT;

Thực hiện Thông báo số: 1493-TB/TU ngày 28 tháng 10 năm 2019 của Tỉnh ủy Hải Dương thông báo kết luận của Ban Thường trực Tỉnh ủy tại buổi làm việc với Ban Thường vụ Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh, cán bộ nữ chủ chốt tỉnh.

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết hỗ trợ mức đóng BHYT cho người cao tuổi từ đủ 70 tuổi đến dưới 80 tuổi và người thu gom rác tại các tổ thu gom rác thải ở các thôn, khu dân cư trên địa bàn tỉnh Hải Dương như sau:

#### **I. Sự cần thiết và mục tiêu hỗ trợ mức đóng BHYT cho các đối tượng:**

##### **1. Sự cần thiết:**

- Ngày 29/3/2014, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 538/QĐ-TTg phê duyệt Đề án thực hiện lộ trình tiến tới bảo hiểm y tế toàn dân giai đoạn 2012-2015 và 2020. Đồng thời, ban hành Quyết định số 1584/QĐ-TTg ngày 14/9/2015 về việc giao chỉ tiêu thực hiện BHYT giai đoạn 2015-2020, Quyết định số 1167/QĐ-TTg ngày 28/6/2016 về việc điều chỉnh giao chỉ tiêu thực hiện BHYT giai đoạn 2015-2020.

- Theo số liệu Cục thống kê tỉnh Hải Dương và số liệu do Bảo hiểm xã hội tỉnh Hải Dương cung cấp thì số người dân chưa có thẻ Bảo hiểm y tế khoảng 281.550 người (14,88% tổng dân số) chủ yếu nằm trong các nhóm đối tượng là người cao tuổi, người thuộc các hộ gia đình nông, lâm, ngư nghiệp có thu nhập thấp. Trong số các nhóm chưa tham gia BHYT nêu trên thì nhóm người cao tuổi có khoảng 76 nghìn người chưa có thẻ BHYT (chiếm 25% số người cao tuổi). Đây là nhóm đối tượng rất cần có thẻ BHYT vì tuổi cao, mang trong người nhiều bệnh tật nhưng lại thường rơi vào những hộ khó khăn, thu nhập không ổn định, khó có điều kiện để mua thẻ BHYT.

- Theo số liệu Ban Thường vụ Hội Liên hiệp Phụ nữ tỉnh đã phối hợp với Bảo hiểm xã hội tỉnh tiến hành rà soát các thành viên trực tiếp tham gia tổ thu gom rác thải tại các cơ sở: tính đến tháng 10/2019 toàn tỉnh có 955 tổ thu gom rác thải với 2.343 thành viên, trong đó 733 thành viên đã có thẻ BHYT thuộc nhóm các đối tượng đã được Ngân sách nhà nước hỗ trợ mức đóng (hộ nghèo, hộ cận nghèo, đối tượng chính sách...) hoặc được Ủy ban nhân dân xã, Hợp tác xã hỗ trợ đóng, còn lại 1.610 thành viên tổ thu gom rác thải chưa có thẻ hoặc một số rất ít tự mua BHYT. Hầu hết các đối tượng này đều thuộc gia đình có hoàn cảnh khó khăn, thu nhập thấp, không đủ khả năng để mua thẻ BHYT.

Hiện nay Chính phủ đã ban hành các chính sách hỗ trợ đóng BHYT đối với các đối tượng như người nghèo, người cận nghèo, đối tượng bảo trợ xã hội... Tuy nhiên đối tượng người cao tuổi từ đủ 70 tuổi đến dưới 80 tuổi và người thu gom rác tại các tổ thu gom rác thải ở các thôn, khu dân cư chưa có thẻ BHYT hầu hết thuộc các gia đình có hoàn cảnh kinh tế khó khăn, già yếu do tuổi cao hoặc người thu gom rác thường xuyên phải tiếp xúc với môi trường độc hại, nguy hiểm cho sức khỏe, không có điều kiện để tự tham gia BHYT. Khi ốm đau, bệnh tật không đủ kinh phí để chi trả dịch vụ khám chữa bệnh.

Từ những vấn đề thực tế nêu trên cùng với mục tiêu tiến tới BHYT toàn dân, cần thiết xây dựng và ban hành Nghị quyết hỗ trợ đóng BHYT đối với người cao tuổi từ đủ 70 tuổi đến dưới 80 tuổi và người thu gom rác tại các tổ thu gom rác thải ở các thôn, khu dân cư trên địa bàn tỉnh Hải Dương nhằm giảm bớt khó khăn cho người cao tuổi và và người thu gom rác tại các tổ thu gom rác thải ở các thôn, khu dân cư trong chi trả các dịch vụ khám chữa bệnh, nâng cao tỷ lệ người dân tham gia BHYT, tăng cường công tác bảo vệ, chăm sóc sức khỏe nhân dân, góp phần thực hiện chính sách an sinh xã hội, bảo đảm tiến bộ và công bằng xã hội.

## **2. Mục tiêu:**

Tăng tỷ lệ dân số tham gia BHYT: Tiếp tục duy trì các nhóm đối tượng đã tham gia đạt tỷ lệ 100%; mở rộng các nhóm đối tượng để đến năm 2020 đạt tỷ lệ trên 91% dân số tham gia BHYT theo Nghị quyết số 20/2016/NQ-HĐND ngày 05/10/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương. Đồng thời tăng cường công

tác bảo vệ, chăm sóc sức khỏe nhân dân, góp phần thực hiện chính sách an sinh xã hội, bảo đảm tiến bộ và công bằng xã hội.

## **II. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, mức hỗ trợ và thời gian hỗ trợ:**

### **1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng và mức hỗ trợ:**

- Người cao tuổi từ đủ 70 tuổi đến dưới 80 tuổi chưa được cấp thẻ bảo hiểm y tế theo các đối tượng khác; có hộ khẩu thường trú và đang sinh sống trên địa bàn tỉnh Hải Dương được ngân sách nhà nước hỗ trợ 70% mức đóng BHYT.

- Người thu gom rác tại các tổ thu gom rác thải ở các thôn, khu dân cư được Ủy ban nhân dân cấp xã xác nhận (không thuộc doanh nghiệp, hợp tác xã, hộ kinh doanh thu gom rác) trên địa bàn tỉnh Hải Dương chưa được cấp thẻ bảo hiểm y tế theo các đối tượng khác được ngân sách nhà nước hỗ trợ 70% mức đóng BHYT.

- Người được hỗ trợ thuộc nhiều loại hình đối tượng được NSNN hỗ trợ mức đóng BHYT chỉ được hưởng một mức hỗ trợ đóng BHYT cao nhất.

### **2. Thời gian hỗ trợ:**

Thời gian thực hiện kể từ ngày 01/01/2020 đến hết ngày 31/12/2025.

### **3. Dự kiến nguồn kinh phí:**

Tổng kinh phí mỗi năm để hỗ trợ mức đóng BHYT cho người cao tuổi từ đủ 70 tuổi đến dưới 80 tuổi và người thu gom rác tại các tổ thu gom rác thải ở các thôn, khu dân cư trên địa bàn tỉnh Hải Dương là **7.776 triệu đồng/năm**.

## **III. Tổ chức thực hiện:**

### **1. Bảo hiểm xã hội tỉnh:**

a) Chủ trì, phối hợp với các sở, ngành, địa phương rà soát, tổng hợp các đối tượng tham gia BHYT được ngân sách nhà nước hỗ trợ mức đóng trên địa bàn tỉnh bảo đảm mỗi đối tượng chỉ được hưởng một mức hỗ trợ đóng cao nhất.

b) Triển khai việc cấp thẻ BHYT cho các đối tượng được ngân sách nhà nước hỗ trợ mức đóng BHYT theo quy định.

### **2. Sở Tài chính:**

a) Hàng năm tham mưu trình UBND tỉnh cân đối, bố trí kinh phí hỗ trợ mức đóng BHYT cho các đối tượng được ngân sách nhà nước hỗ trợ mức đóng theo quy định.

b) Thực hiện hướng dẫn việc quản lý, sử dụng, thanh quyết toán nguồn kinh phí theo quy định tài chính hiện hành.

### **3. Các sở, ngành, UBND các huyện, thành phố, thị xã:**

a) Chỉ đạo các cơ quan liên quan phối hợp với cơ quan truyền thông tổ chức tuyên truyền, phổ biến rộng rãi chính sách về BHYT đến toàn thể cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và nhân dân.

b) Rà soát, theo dõi các đối tượng được hỗ trợ từ ngân sách nhà nước đóng BHYT thuộc lĩnh vực hoặc cấp mình quản lý bảo đảm các đối tượng được hưởng đầy đủ theo quy định.

c) Chỉ đạo các cơ quan liên quan phối hợp với Bảo hiểm xã hội thực hiện cấp phát thẻ BHYT cho các đối tượng được hỗ trợ từ ngân sách nhà nước đóng thẻ BHYT theo quy định.

4. UBND các xã, phường, thị trấn (UBND cấp xã):

Có trách nhiệm theo dõi, rà soát, tổng hợp và xác nhận các đối tượng người cao tuổi từ đủ 70 tuổi đến dưới 80 tuổi và người thu gom rác tại các tổ thu gom rác thải ở các thôn, khu dân cư trên địa bàn tỉnh Hải Dương trình cấp có thẩm quyền phê duyệt đối tượng.

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định. /

**Nơi nhận:**

- Thường trực Tỉnh uỷ;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh và đại biểu dự kỳ họp thứ 12 HĐND tỉnh khoá XVI;
- Lãnh đạo VP HĐND tỉnh, UBND tỉnh;
- Lưu: VP, Thư (30b)✓

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH



Nguyễn Dương Thái