

Số: 1821/BC-CTHADS

Hải Dương, ngày 22 tháng 11 năm 2019

## BÁO CÁO

### Kết quả công tác thi hành án dân sự năm 2019, phương hướng, nhiệm vụ và giải pháp năm 2020

Căn cứ khoản 7, Điều 16 Luật Thi hành án dân sự số 26/2008/QH12 ngày 14 tháng 11 năm 2008 đã được sửa đổi, bổ sung năm 2014; để phục vụ kỳ họp thứ 12 Hội đồng nhân dân khóa tỉnh XVI, Cục Thi hành án dân sự (THADS) tỉnh Hải Dương báo cáo kết quả công tác năm 2019, phương hướng, nhiệm vụ và giải pháp năm 2020 như sau:

#### I. KẾT QUẢ CÔNG TÁC NĂM 2019 (số liệu tính từ 01/10/2018 đến 30/9/2019)

##### 1. Kết quả công tác thi hành án dân sự

##### 1.1. Kết quả thi hành về việc và tiền

\* Về việc: Tổng số thụ lý là 11.736 việc, giảm 335 việc (2,77%) so với năm 2018, trong đó, số cũ chuyển sang là 3.146 việc, số mới thụ lý: 8.590 việc, giảm 515 việc (5,65%) so với thụ lý năm 2018. Đã uỷ thác thi hành án: 187 việc. Tổng số việc còn phải thi hành là 11.548 việc.

Kết quả xác minh, phân loại, có 9.690 việc có điều kiện giải quyết, chiếm 83,90% tổng số việc phải thi hành, giảm 465 việc (4,57%) so với năm 2018; có 1.859 việc chưa có điều kiện giải quyết, chiếm 16,10%.

Trong số việc có điều kiện giải quyết, đã giải quyết xong 7.993 việc, giảm 713 việc (8,18%) việc so với năm 2018. Tỷ lệ giải quyết về việc đạt **82,49%**, so với chỉ tiêu Tổng cục THADS giao năm 2019 vượt 9,49%.

Tổng số việc phải giải quyết chuyển kỳ sau: 3.556 việc, tăng 407 việc (12,90%) so với cùng kỳ năm 2018 chuyển sang năm 2019.

\* Về tiền: Tổng số thụ lý là 2.159.043.126.000 đồng, tăng 765.713.710.000 đồng (54,95%) so với năm 2018, trong đó: Số cũ chuyển sang là 788.019.775.000 đồng, mới thụ lý là 1.371.023.351.000 đồng, tăng 396.350.125.000 đồng (40,66%). Đã uỷ thác là 57.056.506.000 đồng. Tổng số tiền còn phải thi hành 2.101.986.620.000 đồng.

Kết quả xác minh phân loại có: 459.993.477.000 đồng có điều kiện giải quyết, chiếm 21,88% tổng số phải thi hành, giảm 216.811.901.000 đồng (32,03%) so với cùng kỳ năm 2018, số tiền chưa có điều kiện thi hành: 1.641.993.143.000 đồng, chiếm 78,12%.

Trong số tiền có điều kiện giải quyết, đã giải quyết xong: 171.952.061.000 đồng, giảm 49.387.144.000 đồng (22,31%) so với năm 2018. Tỷ lệ đạt **37,38%**, so với chỉ tiêu Tổng cục THADS giao năm 2019 vượt 4,38 %.

Tổng số tiền còn phải giải quyết chuyển kỳ sau: 1.930.034.559.000 đồng, tăng 1.139.993.948.000 đồng (144,29%) so với số tiền còn phải thi hành của năm 2018. Tính từ đầu nhiệm kỳ đến 30/9/2019, các cơ quan THADS tỉnh Hải Dương phải tổ chức thi hành 37.660 việc tương ứng với số tiền 4.158 tỷ 047 triệu đồng. Đã giải quyết được 33.792 việc và 2.168 tỷ 941 triệu đồng. Tỷ lệ giải quyết về việc và tiền năm 2016, 2017, 2018 và 2019 đều vượt chỉ tiêu do Bộ Tư pháp và Tổng cục THADS giao.

\* Kết quả thi hành án liên quan đến tín dụng, ngân hàng:

Tổng số việc, tiền phải giải quyết năm 2019 là 116 việc, tương ứng với số tiền là 1.413.544.892.000 đồng (chiếm 1,0% về việc và 67,24% về tiền so với tổng số việc và tiền phải giải quyết). Kết quả đã giải quyết được 27 việc (*trong đó: 23 việc thi hành xong, đình chỉ: 04 việc*) với số tiền 114.865.331.000 đồng, đạt tỷ lệ 7,67% về tiền và 19,49% về việc, giảm 49.745.731.000 đồng (30,39%) so với năm 2018.

*\* Kết quả thi hành án đối với các khoản thu cho Ngân sách nhà nước:*

Số việc phải giải quyết loại này là 10.120 việc, tương ứng với số tiền là 87.895.391.000 đồng, (*chiếm 87,6% về việc và 3,96% về tiền, so với tổng số việc và tiền giải quyết*) tổng số tiền phải giải quyết. Kết quả đã giải quyết được 7.432 việc và 21.257.717.000 đồng, đạt tỷ lệ 73,43% về việc và 50,30% về tiền.

### **1.2. Kết quả tổ chức cưỡng chế thi hành án**

Tính đến hết ngày 30/9/2019, các cơ quan THADS tỉnh Hải Dương đã ra quyết định cưỡng chế thi hành án đối với 53 trường hợp, tăng 08 trường hợp (17,77%) so với năm 2018. Do có 08 việc đương sự tự nguyện thi hành trước khi cưỡng chế, nên thực tế số việc phải tổ chức cưỡng chế là 45 trường hợp, tăng 16 trường hợp (55,17%), trong đó có 16 cuộc cưỡng chế có huy động lực lượng liên ngành, giảm 03 cuộc (15,78%). Do có sự phối hợp chặt chẽ của các ngành và sự bảo vệ của cơ quan Công an trong suốt quá trình cưỡng chế, nên 100% trường hợp cưỡng chế đều thành công, tuân thủ đúng các quy định của pháp luật và nhận được sự đồng tình của cán bộ và quần chúng nhân dân.

### **1.3. Kết quả miễn, giảm thi hành án**

Năm 2019, các cơ quan THADS trong tỉnh đã phối hợp với Viện kiểm sát nhân dân cấp huyện lập hồ sơ đề nghị Tòa án nhân dân cấp huyện xét miễn, giảm đối với 72 việc, tương ứng với số tiền 254.646.000 đồng. Kết quả đã thực hiện được 72 việc tương ứng với số tiền là 254.646.000 đồng, giảm 10 việc và 56.171.000 đồng so với cùng kỳ năm 2018.

### **1.4. Việc bảo quản, xử lý vật chứng, tài sản; cung cấp thông tin lý lịch tư pháp**

Trong quá trình tổ chức thi hành án, các cơ quan THADS đã kịp thời tiếp nhận và bảo quản các loại vật chứng, tài sản do cơ quan điều tra chuyển đến, đồng thời ra quyết định xử lý đúng quy định của pháp luật.

Cục THADS tỉnh và 12 Chi cục THADS cấp huyện đều đã thực hiện việc gửi các quyết định, thông báo cho Sở Tư pháp theo quy định của Luật lý lịch tư pháp và Thông tư liên tịch số 04/2012/BTP-TANDTC-VKSNDTC-BCA-BQP ngày 10/5/2012 của Bộ Tư pháp, Tòa án nhân dân tối cao, Viện Kiểm sát nhân dân tối cao, Bộ Công an, Bộ Quốc phòng hướng dẫn trình tự, thủ tục tra cứu, xác minh, trao đổi, cung cấp thông tin lý lịch tư pháp.

## **2. Kết quả công tác thi hành án hành chính**

Năm 2019, Tòa án nhân dân các cấp đã chuyển giao cho các cơ quan THADS tỉnh Hải Dương 94 bản án hành chính (*trong đó, số bản án có nội dung theo dõi là 10 bản án, số bản án không có nội dung theo dõi là 84 bản án*). Cơ quan THADS thực hiện theo dõi 15 vụ việc (trong đó, kỳ trước chuyển sang là 05 việc, trong kỳ báo cáo là 10 việc). Các cơ quan THADS tỉnh Hải Dương đã ra 14 văn bản thông báo tự nguyện thi hành án; đăng tải công khai 02 quyết định buộc thi hành án; tổ chức làm việc với người phải thi hành án là 07 vụ việc; có văn bản kiến nghị xử lý trách nhiệm đối với 07 vụ việc do vi phạm nghĩa vụ thi hành án. Kết quả theo dõi: thi hành xong 05 vụ việc, chưa thi hành xong 10 vụ việc;

### **3. Công tác chỉ đạo, hướng dẫn nghiệp vụ**

Năm 2019, Lãnh đạo Cục tiếp tục ‘hướng về cơ sở’, tập trung cao độ vào công tác chỉ đạo, hướng dẫn nghiệp vụ. Lãnh đạo Cục và lãnh đạo các phòng chuyên môn đã tổ chức nhiều buổi làm việc với các đơn vị và từng Chấp hành viên để nghe và trực tiếp cho ý kiến chỉ đạo nghiệp vụ đối với từng vụ việc. Tiếp tục chỉ đạo các đơn vị thực hiện nghiêm túc Kế hoạch tổ chức thi hành đối với các vụ việc cụ thể liên quan đến tín dụng, ngân hàng, các vụ việc khó khăn, phức tạp, các vụ việc mà người phải thi hành án là cơ quan, tổ chức và các vụ việc có giá trị thi hành lớn nhằm quyết tâm phấn đấu nâng cao tỷ lệ giải quyết về tiền. Cùng với việc hướng dẫn, chỉ đạo nghiệp vụ thi hành án dân sự, Cục THADS tỉnh đã tổ chức buổi Tọa đàm với các Chấp hành viên trong toàn tỉnh nhằm trao đổi, tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc về nghiệp vụ trong quá trình tổ chức thi hành án ở từng địa phương, đối với từng vụ việc.

Tính đến hết ngày 30/9/2019, Cục THADS tỉnh đã tiếp nhận 17 vụ việc do Chi cục THADS xin ý kiến chỉ đạo, hướng dẫn nghiệp vụ. Đã nghiên cứu, cho ý kiến chỉ đạo, hướng dẫn đối với 17/17 vụ việc, đạt tỷ lệ 100%.

### **4. Về công tác kiểm tra thi hành án**

Ngay từ đầu năm, Cục THADS tỉnh đã ban hành Kế hoạch công tác kiểm tra năm 2019, để triển khai thực hiện trong toàn Ngành, đồng thời chỉ đạo các đơn vị trực thuộc tăng cường công tác tự kiểm tra trong nội bộ nhằm kịp thời phát hiện, khắc phục những sai phạm, thiếu sót trong quá trình tổ chức thi hành án. Phương châm của lãnh đạo Cục đối với công tác kiểm tra nghiệp vụ thi hành án dân sự phải có trọng tâm, trọng điểm, tránh tình trạng kiểm tra mang tính hình thức, chiếu lệ, quạ loa và phải rút ngắn thời gian kiểm tra để tạo điều kiện cho các đơn vị tập trung thực hiện nhiệm vụ chuyên môn.

Năm 2019, Cục THADS tỉnh đã tiến hành kiểm tra toàn diện công tác THADS đối với 4 Chi cục và kiểm tra chuyên đề đối với 07 Chi cục. Bên cạnh đó, trong năm 2019, Cục THADS tỉnh đã phối hợp với cơ quan Công an, Viện kiểm sát nhân dân và Tòa án nhân dân tỉnh kiểm tra việc xử lý đơn thư tại huyện Nam Sách, phối hợp với Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh kiểm tra công tác phối hợp liên ngành tại huyện Thanh Hà.

### **5. Công tác tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo về thi hành án dân sự**

#### **5.1. Công tác tiếp công dân**

Năm 2019, Cục THADS tỉnh tiếp tục quan tâm, chỉ đạo các đơn vị trực thuộc triển khai, thực hiện nghiêm túc công tác tiếp công dân, kịp thời tiếp nhận và xử lý các yêu cầu của công dân liên quan đến công tác THADS. Tính đến ngày 30/9/2019, các cơ quan THADS tỉnh đã tiếp 62 lượt công dân tại trụ sở cơ quan (trong đó: Cục THADS tỉnh tiếp: 29 lượt, Chi cục THADS cấp huyện tiếp: 33 lượt), tăng 25 lượt so với năm 2018. Nhìn chung, công chức được phân công tiếp công dân đều có trình độ về chuyên môn nghiệp vụ và kỹ năng công tác, thái độ văn minh, lịch sự, giải quyết công việc với tinh thần trách nhiệm cao, nên các yêu cầu của công dân cũng như những đơn, thư do công dân gửi đến đều được giải quyết kịp thời, đúng pháp luật. Do đó, toàn Ngành không có đơn thư khiếu nại, tố cáo về hành vi, thái độ và văn hóa ứng xử của công chức ngành THADS.

#### **5.2. Công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo:**

Năm 2019, toàn Ngành đã tiếp nhận và giải quyết 94 việc (bao gồm: 85 việc khiếu nại, đề nghị và 05 việc tố cáo, 04 việc cơ quan khác). Trong đó:

- Thuộc thẩm quyền giải quyết của Cục THADS tỉnh là 41 việc (gồm 29 việc khiếu nại, 03 việc tố cáo và 09 đơn đề nghị).

- Thẩm quyền của Chi cục THADS cấp huyện: 49 việc khiếu nại, đề nghị
- Thẩm quyền cơ quan khác: 04 việc

Kết quả giải quyết: Cục THADS tỉnh đã giải quyết: 41/41 việc, đạt tỷ lệ 100%, Chi cục THADS cấp huyện đã giải quyết: 49/49 việc, đạt tỷ lệ 100 % và chuyển cơ quan khác: 04 việc.

#### **6. Công tác tham mưu, phối hợp trong thi hành án dân sự**

Ngay từ cuối năm 2018, Cục THADS tỉnh đã báo cáo Thường trực Tỉnh ủy về kết quả công tác THADS năm 2018, những khó khăn, vướng mắc, đồng thời đề nghị Tỉnh ủy, UBND tỉnh tăng cường lãnh đạo, chỉ đạo đối với công tác THADS, thi hành án hành chính trên địa bàn. Ngày 27/12/2018, Ban Thường vụ Tỉnh ủy Hải Dương đã ban hành Chỉ thị số 33-CT/TU về nhiệm vụ công tác THADS, thi hành án hành chính năm 2019. Trên cơ sở Chỉ thị của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, Cục THADS tỉnh đã tích cực phối hợp với các cơ quan, ban, ngành có liên quan của tỉnh và cấp ủy, chính quyền các địa phương để chỉ đạo tháo gỡ những vụ việc khó khăn, vướng mắc, những vụ việc có giá trị thi hành lớn và những vụ việc phải tổ chức cưỡng chế thi hành án.

Cục THADS đã phối hợp Viện kiểm sát nhân dân tỉnh đánh giá kết quả phối hợp 2 Ngành năm 2018 và đề ra các biện pháp phối hợp trong năm 2019; phối hợp với Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh rà soát, thống kê án tuyên không rõ, khó thi hành; phối hợp với Sở Tài nguyên - môi trường ký kết Quy chế phối hợp hai ngành nhằm tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong quá trình tổ chức thi hành án dân sự liên quan đến đất đai; phối hợp với cơ quan Công an trong việc xây dựng kế hoạch cưỡng chế và bảo vệ cưỡng chế THADS, trong việc cung cấp thông tin người phải thi hành án đang chấp hành hình phạt tù tại các Trại Giam, Trại Tạm giam; phối hợp với Trại giam Hoàng Tiến thực hiện các nội dung Quy chế phối hợp của hai đơn vị trong công tác THADS nhất là việc thu tiền của phạm nhân; phối hợp với Sở Tài chính trong việc xử lý tài sản, vật chứng do Tòa án tuyên hủy, tịch thu sung công quỹ Nhà nước; phối hợp với Sở Tư pháp thông tin trao đổi kịp thời cho cơ quan THADS việc đương sự xin cấp lý lịch tư pháp và yêu cầu họ đến cơ quan THADS thi hành nghĩa vụ dân sự theo bản án, quyết định của Tòa án, việc gửi Thông báo việc kê biên tài sản hoặc giải tỏa kê biên tài sản thi hành án dân sự đến Sở Tư pháp để kịp thời xây dựng, cập nhật vào thông tin ngăn chặn và thông tin về hợp đồng, giao dịch đã công chứng trên Hệ thống cơ sở Dữ liệu công chứng, chứng thực của tỉnh; phối hợp với UBND các huyện, thành phố, thị xã để phối hợp chỉ đạo tháo gỡ các vụ việc thi hành án lớn, khó khăn phức tạp ở từng địa phương; tham gia các phiên họp của Ban Chỉ đạo THADS cấp huyện để phối hợp chỉ đạo các vụ việc cưỡng chế THADS, nhất là những vụ việc cưỡng chế phải huy động lực lượng liên ngành. Cùng với đó, Cục THADS tỉnh đã chủ động phối hợp với cấp ủy, chính quyền các địa phương để thực hiện các nội dung công tác tổ chức, cán bộ tại các Chi cục THADS cấp huyện...

#### **7. Tình hình, hoạt động của Ban Chỉ đạo Thi hành án dân sự hai cấp**

Do một số thành viên Ban Chỉ đạo THADS tỉnh thay đổi vị trí công tác, nên ngày 06/5/2019, Chủ tịch UBND tỉnh Hải Dương đã ban hành Quyết định số 1520/QĐ-UBND về Thành lập Ban Chỉ đạo THADS tỉnh Hải Dương, ngay sau khi được kiện toàn, ngày 07/5/2019 Ban Chỉ đạo đã ban hành Quyết định số 1558/QĐ-BCĐ, về việc ban hành Quy chế hoạt động của BCĐ THADS tỉnh Hải Dương và kế hoạch hoạt động. Ban Chỉ đạo THADS cấp huyện có thay đổi vị trí công tác của các thành viên đều được kiện toàn, bổ

sung theo cơ cấu, thành phần được quy định tại Thông tư 05. Hoạt động của Ban Chỉ đạo THADS tỉnh và Ban Chỉ đạo THADS cấp huyện được duy trì thường xuyên và hiệu quả. Ngoài việc chỉ đạo phối hợp giải quyết nhiều vụ việc khó khăn, phức tạp, Ban Chỉ đạo THADS 2 cấp đã chỉ đạo phối hợp tổ chức cưỡng chế thành công 45 việc, trong đó có 16 việc cưỡng chế phải huy động lực lượng liên ngành. Tất cả các cuộc cưỡng chế đều được tổ chức theo đúng kế hoạch và nhận được sự đồng tình của cán bộ và quần chúng nhân dân.

### **8. Công tác xây dựng Ngành**

Tổng biên chế được giao năm 2019 đối với các cơ quan THADS tỉnh Hải Dương là 132 biên chế, bao gồm: cơ quan Cục THADS tỉnh là 24 biên chế, các Chi cục THADS cấp huyện là 108 biên chế. Ngày 04/9/2019, Tổng cục THADS ban hành Công văn số 233/TB-TCTHADS, về việc điều chỉnh biên chế tạm thời năm 2019 đối với các cơ quan THADS, theo đó biên chế tạm thời đối với các cơ quan THADS tỉnh Hải Dương năm 2019 từ 132 biên chế lên 135 biên chế, tính đến ngày 30/9/2019 số biên chế hiện có là 134 biên chế (thừa 02 biên chế), cùng với số biên chế được giao, toàn tỉnh có 36 hợp đồng lao động theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP và 04 hợp đồng có xác định thời hạn.

- Về cơ cấu biên chế: Trong 134 biên chế hiện nay, có 67 Chấp hành viên (*so với định mức thừa 02 Chấp hành viên*), trong đó có 31 Chấp hành viên trung cấp, 36 Chấp hành viên sơ cấp; 04 Thẩm tra viên chính, 12 Thẩm tra viên, 10 Thư ký thi hành án, 14 Kế toán (*trong đó Kế toán trưởng là 13*) và 27 công chức ở các ngành khác.

- Về các chức danh lãnh đạo, quản lý, gồm: Cục trưởng, 02 Phó Cục trưởng (*thiếu 01*), 04 Trưởng phòng, 06 Phó trưởng phòng chuyên môn (*thiếu 02*), 12 Chi cục trưởng và 23 Phó Chi cục trưởng Chi cục THADS các huyện, thành phố, thị xã (*thiếu 02*).

- Cục trưởng Cục THADS tỉnh đã trình Tổng cục THADS ban hành quyết định bổ nhiệm 02 Chi cục trưởng (*Thanh Miện, Kim Thành*), điều động và bổ nhiệm 04 Chi cục trưởng (*Cầm Giàng, Gia Lộc, thành phố Hải Dương và Chí Linh*), đề nghị Bộ trưởng Bộ Tư pháp bổ nhiệm 06 Chấp hành viên trung cấp, 01 Chấp hành viên sơ cấp. Cục trưởng Cục THADS tỉnh đã ra quyết định điều động, bổ nhiệm Trưởng phòng Kiểm tra, GQKNTC và Chánh Văn phòng Cục; bổ nhiệm lại đối với: 03 Phó Chi cục trưởng (*Cầm Giàng, Nam Sách, Kim Thành*), 01 Phó trưởng phòng Kiểm tra, GQKN và tổ cáo và 02 kế toán trưởng (*Chí Linh, Bình Giang*); ra quyết định tiếp tục thực hiện nhiệm vụ đối với 01 Phó Chi cục trưởng (*Cầm Giàng*) và quyết định không bổ nhiệm lại đối với 01 Phó Chi cục trưởng (*Cầm Giàng*); điều động và bổ nhiệm 01 Phó trưởng phòng Kiểm tra, GQKN và tổ cáo về giữ chức vụ Phó Chi cục trưởng (*Gia Lộc*); điều động và bổ nhiệm Chi cục trưởng huyện Gia Lộc về giữ chức vụ Phó Chi cục trưởng huyện Thanh Miện; điều động và bổ nhiệm 01 Phó Chi cục trưởng huyện Gia Lộc về giữ chức vụ Phó Chi cục trưởng huyện Thanh Hà; điều động và bổ nhiệm chức danh kế toán trưởng cho 05 công chức tại: Chi cục THADS thành phố Hải Dương, Thanh Hà, Ninh Giang, Tứ Kỳ và Cầm Giàng.

Cục trưởng Cục THADS tỉnh đã ban hành quyết định việc nâng lương thường xuyên cho 37 công chức, người lao động; nâng lương trước thời hạn cho 09 công chức, nâng lương trước hạn cho 09 công chức và ban hành quyết định nâng phụ cấp thâm niên nghề cho 53 công chức. Năm 2019, các chế độ chính sách, quyền lợi của công chức, người lao động được thực hiện đầy đủ, toàn Ngành có 01 công chức bị xử lý kỷ luật về Đảng bằng hình thức Khiển trách do sinh con thứ 3.

### **\* Đánh giá chung:**

Năm 2019, Lãnh đạo Cục THADS tỉnh đã bám sát vào sự chỉ đạo của Bộ Tư pháp, Tổng cục THADS, sự lãnh đạo, chỉ đạo của Tỉnh uỷ, HĐND và UBND tỉnh để đề ra nhiều nhiệm vụ và giải pháp nhằm tổ chức thực hiện có hiệu quả các chỉ tiêu, nhiệm vụ được giao, trong đó: đã chủ động làm tốt công tác xây dựng chương trình, kế hoạch công tác; tăng cường phối hợp với các cơ quan, ban, ngành cấp tỉnh và cấp uỷ, chính quyền các địa phương; tiếp tục đổi mới phương thức quản lý, chỉ đạo, điều hành với phương châm “hướng về cơ sở”; duy trì đều đặn, bảo đảm thực chất việc tổ chức các hội nghị triển khai, sơ kết, giao ban công tác định kỳ; Cục THADS tỉnh đã chỉ đạo, yêu cầu các đơn vị lập danh sách và xây dựng kế hoạch tổ chức thi hành án đối với các vụ việc có giá trị lớn, các vụ việc liên quan đến tín dụng ngân hàng, các vụ việc mà người phải thi hành án là cơ quan Nhà nước, trên cơ sở đó phân công Lãnh đạo theo dõi, đôn đốc tổ chức thi hành, định kỳ hàng tháng báo cáo kết quả... Do vậy, công tác THADS năm 2019 tiếp tục có những chuyển biến tích cực; công tác quản lý, chỉ đạo, điều hành tiếp tục được tăng cường; công tác tổ chức cán bộ được quan tâm chú trọng từ khâu tuyển dụng, đào tạo, bồi dưỡng, quy hoạch đến việc bổ nhiệm, điều động cán bộ, được Đảng uỷ, Lãnh đạo Cục thực hiện một cách dân chủ, công khai, minh bạch; việc kiện toàn các chức danh lãnh đạo được thực hiện thận trọng, có lộ trình và bảo đảm đúng nguyên tắc, khách quan, minh bạch, nhận được sự đồng thuận của lãnh đạo và công chức, người lao động trong toàn Ngành; kỷ luật, kỷ cương tiếp tục được tăng cường và đi vào nền nếp; việc tổng hợp báo cáo, báo cáo thống kê được thực hiện kịp thời, chính xác; công tác kiểm tra, hướng dẫn nghiệp vụ đảm bảo đúng pháp luật, kết quả giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo đạt 100%; công tác quản lý, sử dụng kinh phí bảo đảm công khai, minh bạch và đúng quy định. Công tác cải cách hành chính tiếp tục được đẩy mạnh; ứng dụng công nghệ thông tin ngày càng được tăng cường, Cục THADS đã chỉ đạo thực hiện có hiệu quả cơ chế một cửa và hỗ trợ trực tuyến tại Cục và 12 Chi cục cấp huyện; khai thác và sử dụng có hiệu quả Trang thông tin điện tử của Cục và hệ thống thư điện tử của Ngành, cập nhật, sử dụng thường xuyên các phần mềm ứng dụng công nghệ thông tin. Công tác phối hợp trong thi hành án dân sự, đặc biệt là giữa các cơ quan nội chính ngày càng được tăng cường và đạt kết quả tốt hơn. Năm 2019, toàn Ngành đạt tỷ lệ 82,49% về việc và 37,38% về tiền. Cục THADS tỉnh Hải Dương được Tổng cục THADS xếp hạng A, toàn tỉnh có 09 Chi cục xếp hạng A, 02 Chi cục xếp hạng B, 01 Chi cục xếp hạng C.

Bên cạnh kết quả đạt được, công tác THADS năm 2019 cũng còn có những mặt hạn chế, tồn tại, cần tập trung chỉ đạo khắc phục trong năm 2020.

## **II. NHỮNG SỐ TỒN TẠI, HẠN CHẾ, KHÓ KHĂN VƯỚNG MẮC VÀ NGUYÊN NHÂN**

### **1. Tồn tại, hạn chế**

- Mặc dù toàn tỉnh hoàn thành các chỉ tiêu, nhiệm vụ năm 2019, song còn 03 đơn vị (*Chi cục THADS thành phố Chí Linh, Chi cục THADS huyện Cẩm Giàng và huyện Bình Giang*) chưa hoàn thành chỉ tiêu về tiền; 01 Chi cục xếp hạng C (*Chi cục THADS huyện Cẩm Giàng*);

- Việc chấp hành kỷ luật, kỷ cương, nội quy, quy chế cơ quan của một bộ phận công chức và người lao động chưa được nghiêm túc; hiệu quả sử dụng thời giờ làm việc chưa cao;
- Số lượng việc, tiền phải thi hành án chuyển kỳ sau vẫn còn cao; một số vụ việc có điều kiện thi hành nhưng chưa được thi hành dứt điểm;
- Việc chấp hành chế độ báo cáo còn chưa nghiêm; báo cáo thống kê của một số Chấp hành viên chưa chính xác về số liệu, phải chỉnh sửa nhiều lần; việc đối chiếu số liệu giữa Chấp hành viên và Kế toán nghiệp vụ chưa được thường xuyên;
- Việc ứng dụng công nghệ thông tin chưa thực sự đáp ứng yêu cầu, nhất là việc thực hiện chế độ thông tin, báo cáo qua hệ thống thư điện tử của Ngành, việc khai thác Trang thông tin điện tử của Cục, cập nhật phần mềm quản lý quá trình thụ lý, tổ chức thi hành án và báo cáo thống kê THADS có lúc chưa tốt.

## **2. Khó khăn, vướng mắc**

- Quy trình, thủ tục thi hành án còn chưa thực sự được tinh gọn, Luật THADS năm 2008 (sửa đổi, bổ sung năm 2014) và một số văn bản hướng dẫn thi hành qua gần 05 năm triển khai thực hiện đã bộc lộ một số bất cập, gây khó khăn cho công tác THADS, như: quy định về ủy thác thi hành án, xác định việc chưa có điều kiện thi hành, kê biên tài sản là cổ phần, cổ phiếu; việc kê khai tài sản, kiểm soát thu nhập cá nhân, nắm bắt thông tin về tài sản, thu nhập của người phải thi hành án gặp nhiều khó khăn;
- Việc tổ chức thi hành án liên quan đến tín dụng, ngân hàng còn gặp nhiều vướng mắc, nhất là việc xác minh tài sản để kê biên, nhiều vụ việc tài sản thế chấp, tài sản bảo đảm là quyền sử dụng đất có sự chênh lệch giữa hồ sơ thế chấp và thực tế xác minh, nên mất rất nhiều thời gian để phối hợp giải quyết;
- Vụ việc mà người phải thi hành án là UBND cấp xã chưa có phương án thi hành dứt điểm do khó khăn về nguồn kinh phí để thi hành án, do thay đổi nhân sự lãnh đạo nhưng người kế nhiệm chưa xác định rõ trách nhiệm của mình trong việc thi hành án. Hiện tại toàn tỉnh, loại việc này còn 02 việc tương ứng với số tiền trên 600 triệu đồng;
- Còn tâm ý “e ngại” của người dân khi mua tài sản kê biên, bán đấu giá, do đó nhiều tài sản kê biên, bán đấu giá nhiều lần không có người mua, dẫn đến thời gian thi hành án kéo dài, như vụ Công ty Hoàng Phát ở Kim Thành đã phải giảm giá đến 21 lần, mới bán được tài sản;
- Cơ sở vật chất, trang thiết bị, điều kiện làm việc của các cơ quan THADS còn gặp nhiều khó khăn. Hiện nay còn 10/12 Chi cục chưa có kho vật chứng, nên các đơn vị vẫn phải bố trí phòng làm việc để bảo quản vật chứng lẫn với tài liệu lưu trữ. Trụ sở một số đơn vị xây dựng từ trước năm 2000, diện tích chật hẹp, các hạng mục công trình xuống cấp nghiêm trọng nhưng chưa được đầu tư kinh phí để sửa chữa kịp thời.

## **3. Nguyên nhân**

### **3.1. Về chủ quan:**

- Công tác quản lý, chỉ đạo, điều hành của Lãnh đạo Cục cơ bản đã được đẩy mạnh, song kết quả chỉ đạo thực hiện nhiệm vụ trong một số lĩnh vực, địa bàn, một số vụ việc còn chậm, chưa quyết liệt;
- Lãnh đạo một số đơn vị chưa thực sự phát huy tốt vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu trong chỉ đạo, điều hành; chưa thường xuyên kiểm tra, đôn đốc tiến độ, kết quả tổ chức thi hành án của các Chấp hành viên;

- Một bộ phận Chấp hành viên chưa phát hết huy tinh thần, trách nhiệm, chưa thực hiện nghiêm túc chỉ đạo của cấp trên trong việc tổ chức thi hành án, tiến độ thực hiện kế hoạch thi hành án đối với các vụ việc có giá trị lớn, các vụ việc liên quan đến tín dụng, ngân hàng còn chậm; kinh nghiệm nghề nghiệp, kỹ năng công tác của một số Chấp hành viên chưa thực sự đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ, có trường hợp còn lúng túng về trình tự, thủ tục thi hành án, nhất là trong việc tổ chức cưỡng chế thi hành án và thi hành liên quan đến phá sản.

### **3.2. Nguyên nhân khách quan**

- Do người phải thi hành án chưa có điều kiện thi hành nên số lượng việc, tiền phải thi hành án chuyển kỳ sau vẫn còn cao;

- Việc thi hành án liên quan đến kinh doanh thương mại, tín dụng, ngân hàng còn gặp nhiều khó khăn, mặc dù số việc thuộc loại này chỉ chiếm 1,0% về việc, nhưng chiếm 67,24% về tiền so với tổng số phải giải quyết, nhưng tính chất vụ việc phức tạp, tài sản thi hành án có việc đặc thù, nhu cầu của người mua loại tài sản này rất ít, nên ảnh hưởng đến kết quả thi hành án về tiền;

- Một số vụ việc thi hành án liên quan đến kinh doanh thương mại, tín dụng, ngân hàng còn gặp nhiều khó khăn do đương sự cố tình chây ì, lợi dụng một số quy định của pháp luật chưa chặt chẽ nhằm kéo dài, trốn tránh nghĩa vụ thi hành án;

- Một số vụ việc liên quan đến kinh doanh thương mại, tín dụng ngân hàng, cơ quan THADS đang thi hành thì Tòa án ra thông báo thụ lý đơn yêu cầu mở thủ tục phá sản của người phải thi hành án, nên việc thi hành án phải tạm đình chỉ chờ kết quả giải quyết của Tòa án, hoặc có việc tranh chấp dân sự cơ quan THADS đã kê biên tài sản của người phải thi hành án thì nhận được thông báo của Tòa án thụ lý giải quyết tranh chấp tài sản mà cơ quan THADS đã kê biên, nên phải hoãn thi hành chờ kết quả giải quyết của Tòa án. Tuy nhiên, tiến độ giải quyết của cơ quan Tòa án còn chậm;

- Số việc mà người phải thi hành án đang chấp hành án phạt tù còn tương đối nhiều, tuy nhiên, việc phối hợp của các Chi cục THADS cấp huyện với các Trại giam, Trại tạm giam để giải quyết việc thi hành án mặc dù thời gian gần đây có khả quan hơn nhưng hiệu quả chưa cao;

- Ý thức tuân thủ pháp luật của một số tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc thi hành án chưa cao, còn nhiều trường hợp người phải thi hành án cố tình chây ì, không tự nguyện thi hành án;

- Công tác phối hợp của một số cơ quan chuyên môn và một số UBND cấp xã chưa nhịp nhàng, chưa thực sự đi vào chiều sâu. Người đứng đầu Ủy ban nhân dân có lúc, có nơi chưa thực sự quan tâm, xác định rõ trách nhiệm đối với công tác thi hành án hành chính, chưa chủ động, tự nguyện thi hành án;

- Quá trình xét xử và ra phán quyết, có trường hợp Tòa án chưa xem xét hết tính khả thi trên thực tế để thi hành, do đó người phải thi hành vẫn còn đề nghị xem xét lại bản án theo thủ tục giám đốc thẩm. Bên cạnh đó, việc thi hành án hành chính là lĩnh vực phức tạp, liên quan đến nhiều quy định của pháp luật, trong đó các quy định chuyên ngành về đất đai, xây dựng... cần mất nhiều thời gian mới thực hiện được các quy trình để thi hành xong bản án. Do đó, việc quy định thời gian tự nguyện thi hành án là 30 ngày, kể từ thời điểm nhận được bản án, quyết định của Tòa án (*theo điểm b khoản 2 Điều 311 Luật Tố tụng hành chính*) là không khả thi.



### **III. PHƯƠNG HƯỚNG, NHIỆM VỤ TRỌNG TÂM VÀ GIẢI PHÁP CHỦ YẾU NĂM 2020**

#### **1. Phương hướng, nhiệm vụ trọng tâm năm 2020**

1.1. Quán triệt, triển khai đầy đủ, kịp thời các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước liên quan đến lĩnh vực thi hành án dân sự, thi hành án hành chính; triển khai thực hiện nghiêm túc các văn bản hướng dẫn, chỉ đạo Bộ Tư pháp, Tổng cục THADS, của Tỉnh ủy và UBND tỉnh về công tác THADS;

1.2. Triển khai thực hiện có hiệu quả các chỉ tiêu, nhiệm vụ THADS theo Nghị quyết của Quốc hội, quyết định giao chỉ tiêu THADS năm 2020 của Bộ Tư pháp và Tổng cục THADS;

1.3. Tổ chức thành công Đại hội chi, đảng bộ nhiệm kỳ 2020-2025 đảm bảo đúng yêu cầu, tiến độ theo Kế hoạch của cấp ủy cấp trên. Triển khai kịp thời, đầy đủ các Nghị quyết Đại hội của cấp ủy các cấp tới toàn thể đảng viên, công chức, người lao động trong cơ quan, đơn vị;

1.4. Tiếp tục thực hiện tốt công tác tổ chức, cán bộ, đảm bảo có đủ các chức danh lãnh đạo, quản lý, chức danh tư pháp và các chức danh chuyên môn khác, đồng thời nâng cao chất lượng đội ngũ công chức, người lao động trong toàn Ngành; xây dựng phương án, kế hoạch luân chuyển, điều động, biệt phái cán bộ; thực hiện nghiêm túc việc định kỳ chuyển đổi vị trí công tác đối với Chấp hành viên, kế toán, thủ kho, thủ quỹ;

1.5. Chủ động nắm bắt, chỉ đạo, hướng dẫn nghiệp vụ thi hành án đối với các vụ việc phức tạp, các vụ việc phải tổ chức cưỡng chế; thực hiện nghiêm túc, đúng tiến độ kế hoạch, phương án giải quyết các vụ việc liên quan đến tín dụng, ngân hàng, vụ việc có giá trị lớn đảm bảo đúng pháp luật, Chấp hành viên thực hiện việc lập kế hoạch, phương án giải quyết các vụ việc án kinh tế, tham nhũng, các việc theo đơn yêu cầu có điều kiện thi hành, đẩy nhanh tiến độ tổ chức thi hành án ở các đơn vị;

1.6. Thực hiện tốt công tác tiếp công dân tại trụ sở cơ quan, giải quyết kịp thời, đúng pháp luật các đơn thư, khiếu nại, tố cáo của công dân, doanh nghiệp liên quan đến hoạt động THADS;

1.7. Tăng cường chỉ đạo, nâng cao hiệu quả công tác văn phòng từ Cục THADS tỉnh đến các Chi cục THADS cấp huyện;

1.8. Xây dựng kế hoạch triển khai và tổ chức tốt các phong trào thi đua theo chỉ đạo của Bộ Tư pháp, Tổng cục THADS và các phong trào thi đua do địa phương phát động;

1.9. Thực hiện tốt công tác cải cách thủ tục hành chính, tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin, thực hiện tốt các Phần mềm hiện có; tổ chức tập huấn, hướng dẫn và triển khai vận hành chính thức Phần mềm quản lý văn bản và điều hành, Phần mềm hỗ trợ trực tuyến.

#### **2. Giải pháp chủ yếu**

2.1. Tiếp tục tranh thủ, bám sát sự chỉ đạo, hướng dẫn của Bộ Tư pháp và Tổng cục THADS, sự lãnh đạo, chỉ đạo của Tỉnh ủy, HĐND và UBND tỉnh và sự phối hợp của các cấp, các ngành, đoàn thể ở địa phương để chỉ đạo và tổ chức thực hiện các nhiệm vụ được giao; triển khai thực hiện có hiệu quả Kế hoạch của UBND tỉnh Hải Dương thực hiện Chỉ thị số 05/CT-TTg ngày 06/02/2017 của Thủ tướng Chính phủ về việc tăng cường công tác THADS;

2.2. Tăng cường kiểm tra việc chấp hành kỷ luật, kỷ cương, đạo đức công vụ đối với các đơn vị trực thuộc; đề cao trách nhiệm của người đứng đầu đơn vị trong việc chỉ đạo, lãnh đạo đơn vị thực hiện chỉ tiêu, nhiệm vụ;

2.3. Làm tốt công tác giáo dục chính trị tư tưởng cho đội ngũ cán bộ, công chức, người lao động, nhằm phát huy tinh thần trách nhiệm, tính tiên phong gương mẫu trong việc thực hiện nhiệm vụ được giao; tiếp tục thực hiện có hiệu quả Chỉ thị số 05-CT/TW của Bộ Chính trị; thực hiện nghiêm túc Chỉ thị số 26/CT-TTg ngày 05/9/2016 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường kỷ luật, kỷ cương trong các cơ quan hành chính nhà nước;

2.4. Quan tâm làm tốt công tác đào tạo, bồi dưỡng cho đội ngũ, cán bộ, công chức người lao động trong toàn Ngành; thực hiện nghiêm túc việc đánh giá, phân loại công chức, rà soát, quy hoạch cán bộ lãnh đạo, quản lý theo chỉ đạo của Tổng cục THADS, đảm bảo đủ số lượng, đáp ứng đầy đủ các tiêu chuẩn theo quy định;

2.5. Tiếp tục sâu sát, quyết liệt trong công tác quản lý, chỉ đạo, điều hành, chủ động bám sát cơ sở, xác định địa bàn trọng điểm, vụ việc trọng điểm để kịp thời chỉ đạo, hướng dẫn, tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc ở các Chi cục; chỉ đạo Chấp hành viên tích cực đôn đốc, xác minh, phân loại hồ sơ thi hành án chính xác, đúng pháp luật, tăng cường kiểm tra việc thực hiện xác minh về phân loại án; kiên quyết áp dụng các biện pháp cưỡng chế thi hành án đối với những trường hợp có điều kiện thi hành;

2.6. Giám sát chặt chẽ việc thực hiện Quy trình lựa chọn tổ chức thẩm định giá, bán đấu giá đối với các đơn vị, kịp thời chấn chỉnh những sai sót, vi phạm trong quá trình thẩm định giá, bán đấu giá tài sản kê biên và giao tài sản trúng đấu giá tại các đơn vị;

2.7. Xây dựng kế hoạch và triển khai thực hiện công tác kiểm tra, nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác kiểm tra về THADS, đảm bảo có chiều sâu, có trọng tâm, trọng điểm, thực sự là công cụ hữu hiệu trong quản lý, chỉ đạo, điều hành, là căn cứ để đánh giá, theo dõi, đôn đốc, kiểm tra và đánh giá mức độ hoàn thành của từng cơ quan, đơn vị, kịp thời phát hiện và xử lý nghiêm công chức, người lao động vi phạm; thực hiện nghiêm túc quy định tiếp công dân theo định kỳ, các đơn vị phải tập trung giải quyết khiếu nại, tố cáo kịp thời, đúng pháp luật, tăng cường đối thoại trực tiếp, hướng dẫn, giải thích cho công dân thực hiện đúng quyền và nghĩa vụ của mình; kịp thời giải quyết những khó khăn, vướng mắc của người dân, doanh nghiệp, hạn chế đến mức thấp nhất đơn thư khiếu nại, tố cáo trong THADS;

2.8. Tăng cường chỉ đạo công tác văn thư, lưu trữ, công tác cải cách thủ tục hành chính và ứng dụng công nghệ thông tin; vận hành, khai thác có hiệu quả Trang thông tin điện tử của Cục THADS tỉnh và hệ thống thư điện tử của Ngành; thực hiện nghiêm túc cơ chế một cửa và hỗ trợ trực tuyến THADS;

2.9. Thực hiện tốt Quy chế dân chủ trong hoạt động của cơ quan; thực hiện có hiệu quả các biện pháp thực hành tiết kiệm, chống lãng phí, công tác phòng, chống tham nhũng; quan tâm chăm lo đến đời sống vật chất và tinh thần của đội ngũ công chức, người lao động trong cơ quan;

2.10. Quan tâm làm tốt công tác xây dựng tổ chức Đảng, đoàn thể tại các cơ quan THADS, nhằm phát huy sức mạnh của các tổ chức này trong việc tổ chức, thực hiện các nhiệm vụ chính trị của cơ quan, đơn vị.

#### **IV. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ**

##### **1. Đề nghị Bộ Tư pháp, Tổng cục THADS**

- Phối hợp với các cơ quan có thẩm quyền hoặc trình cấp có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung kịp thời về thể chế, như quy định của việc phá sản doanh nghiệp khi đang phải thi hành án;

- Tổ chức mở các lớp bồi dưỡng, tập huấn chuyên sâu nghiệp vụ về công tác thi hành án dân sự cho đội ngũ Lãnh đạo thi hành án dân sự từ cấp tỉnh đến cấp huyện trên toàn quốc;

- Thường xuyên tổng hợp, hướng dẫn, giải đáp những bất cập, khó khăn vướng mắc về nghiệp vụ thi hành án dân sự, nhằm tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong quá trình tổ chức THADS;

- Quan tâm đầu tư kinh phí bảo trì trụ sở, kinh phí xây dựng kho vật chứng cho các cơ quan THADS và kinh phí đào tạo, bồi dưỡng cho các cơ quan THADS địa phương.

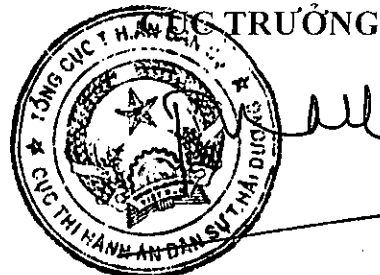
## 2. Đề nghị Tỉnh ủy, UBND tỉnh Hải Dương

Đề nghị Tỉnh ủy, UBND tỉnh Hải Dương có ý kiến chỉ đạo cấp ủy, UBND cấp huyện xem xét hỗ trợ một phần kinh phí cho hoạt động chuyên môn, nghiệp vụ của Chi cục THADS và quan tâm chỉ đạo các ngành, cấp ủy, chính quyền cơ sở quan tâm phối hợp, hỗ trợ các cơ quan THADS trong quá trình thực hiện nhiệm vụ được giao.

Trên đây là báo cáo kết quả công tác THADS, thi hành án hành chính năm 2019, phương hướng, nhiệm vụ và giải pháp năm 2020. Cục Thi hành án dân sự tỉnh trân trọng báo cáo trình kỳ họp thứ 12 Hội đồng nhân dân tỉnh khoá XVI./. *FT*

### Nơi nhận:

- TT HĐND tỉnh (để b/c);
- Tổng cục THADS (để b/c);
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Sở Tư pháp (để ph/h);
- Đại biểu các ngành dự kỳ họp;
- Lãnh đạo Cục THADS tỉnh;
- Lưu VT.



**NGUYỄN VĂN TUẤN**

