

Số: *128*/BCTT-BPC

Hải Dương, ngày *09* tháng 12 năm 2019

## **BÁO CÁO THẨM TRA**

### **Về tình hình chấp hành pháp luật trên địa bàn tỉnh năm 2019**

*(Trình tại kỳ họp thứ 12 - Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVI)*

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 và chuẩn bị kỳ họp thứ 12 - Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVI, Ban pháp chế đã tiến hành các hoạt động giám sát, khảo sát tình hình chấp hành pháp luật trên địa bàn tỉnh. Trên cơ sở báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh về công tác đảm bảo an ninh trật tự; công tác tiếp dân, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân; công tác phòng chống tham nhũng và thực hành tiết kiệm chống lãng phí; báo cáo của Chánh án Tòa án nhân dân tỉnh, Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tỉnh và báo cáo công tác thi hành án dân sự, Ban pháp chế có ý kiến như sau:

### **I. TÌNH HÌNH CHUNG**

Năm 2019, tình hình an ninh chính trị - trật tự an toàn xã hội trên địa bàn tỉnh cơ bản ổn định và tiếp tục được giữ vững; công tác tiếp dân, giải quyết khiếu nại tố cáo của công dân, công tác phòng chống tham nhũng và thực hành tiết kiệm chống lãng phí tiếp tục được quan tâm thực hiện hiệu quả; hoạt động phối hợp giữa các ngành trong việc đấu tranh, phòng chống tội phạm, vi phạm pháp luật được coi trọng; chất lượng hoạt động điều tra, truy tố, xét xử được nâng lên đã góp phần giữ vững trật tự, an toàn xã hội, tạo môi trường thuận lợi cho phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

Bên cạnh những kết quả đã đạt được, tình hình tội phạm, vi phạm pháp luật và tệ nạn xã hội còn diễn biến phức tạp, tính chất tội phạm ngày càng nghiêm trọng; đã phát hiện một số loại tội phạm sử dụng công nghệ cao, thủ đoạn mới để tổ chức đánh bạc, cá độ bóng đá, lừa đảo chiếm đoạt tài sản, tham nhũng, chức vụ; khiếu kiện đông người, vượt cấp vẫn còn xảy ra; các tranh chấp dân sự, kinh doanh thương mại và khiếu kiện hành chính tiếp tục tăng so với năm 2018; tai nạn giao thông và cháy nổ cả 3 tiêu chí (số vụ, số người chết, số người bị thương); công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật trong nhân dân còn hạn chế.

### **II. KẾT QUẢ VIỆC CHẤP HÀNH PHÁP LUẬT TRÊN MỘT SỐ LĨNH VỰC**

#### **1. Công tác quốc phòng, an ninh**

Năm 2019, công tác quân sự, quốc phòng được tăng cường; Bộ Chỉ huy quân sự tỉnh đã thực hiện tốt công tác tham mưu cho cấp ủy, chính quyền trong

việc lãnh đạo, chỉ đạo triển khai thực hiện nhiệm vụ quân sự, quốc phòng; đã tổ chức thành công diễn tập phòng thủ tỉnh với quy mô lớn; hoàn thành 2600 chỉ tiêu giao quân và tổ chức tốt các lớp bồi dưỡng kiến thức phòng thủ - an ninh, diễn tập phòng chống lụt bão, tìm kiếm cứu nạn; thực hiện tốt chính sách hậu phương quân đội, tích cực xây dựng khu vực phòng thủ tỉnh vững mạnh, duy trì nghiêm chế độ trực ban sẵn sàng chiến đấu. Công tác tuyên truyền, phổ biến kiến thức quốc phòng - an ninh được quan tâm thực hiện.

Công tác bảo đảm an ninh, trật tự trên địa bàn tỉnh đã bám sát các mục tiêu, yêu cầu, nhiệm vụ đề ra. Chủ động phát hiện, ngăn chặn, hoạt động chống phá của các thế lực thù địch, phản động; không để xảy ra các tình huống bị động, bất ngờ. Mở nhiều đợt cao điểm, lập nhiều chuyên án tấn công trấn áp tội phạm tại các địa bàn trọng điểm; hoạt động điều tra, phá án đạt tỷ lệ 83,24%. Phong trào toàn dân bảo vệ an ninh tổ quốc và các chương trình quốc gia phòng chống tội phạm, tệ nạn xã hội được chú trọng.

Tuy nhiên, công tác tuyển chọn, gọi công dân lên đường nhập ngũ tại một số địa phương còn khó khăn; tình hình tội phạm và tệ nạn xã hội còn diễn biến phức tạp; tội phạm về xâm phạm sở hữu, tội phạm tham nhũng, chức vụ và tội phạm xâm hại tình dục trẻ em gia tăng và có tính chất, mức độ nghiêm trọng hơn; tai nạn giao thông tăng cả 3 tiêu chí (số vụ, số người chết, số người bị thương), vi phạm pháp luật của người tham gia giao thông còn diễn ra khá phổ biến.

## **2. Công tác tiếp dân, giải quyết đơn khiếu nại, tố cáo của công dân**

Hoạt động tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân tiếp tục có những chuyển biến rõ nét; các cơ quan quản lý nhà nước đã chủ động phối hợp chặt chẽ, kịp thời; việc giải quyết các vụ việc khiếu nại, tố cáo đồng người tồn đọng, kéo dài đã được quan tâm thực hiện, nỗ lực giải quyết. So với năm 2018, số lượng công dân đến khiếu nại, tố cáo, kiến nghị, phản ánh tại các cơ quan nhà nước tăng 10,5% và số lượng đơn tăng 6,1%, tỷ lệ giải quyết đơn khiếu nại đạt 86,9%, đơn tố cáo đạt 87,3%.

Tuy nhiên, trong năm có 03 vụ việc mới phát sinh; một số điểm khiếu kiện đông người, phức tạp trước đây đã được giải quyết nhưng vẫn tiềm ẩn sự bất ổn và yếu tố phức tạp; hoạt động tiếp công dân tại một số ngành, địa phương vẫn hình thức, hiệu quả chưa cao; công tác quản lý nhà nước trong giải quyết khiếu nại, tố cáo còn hạn chế; chưa chủ động, nỗ lực giải quyết dứt điểm các vụ việc khiếu nại, tố cáo tồn đọng, kéo dài. Công tác phối hợp giữa các ngành, các cấp trong việc giải quyết khiếu nại, tố cáo chưa chặt chẽ; vẫn còn xảy ra tình trạng khiếu nại vượt cấp.

## **3. Công tác phòng, chống tham nhũng và thực hành tiết kiệm chống lãng phí và cải cách hành chính**

Các cấp, ngành, địa phương đã thực hiện tốt các giải pháp phòng ngừa tham-nhũng, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí; coi trọng việc triển khai thực hiện các biện pháp phòng ngừa gắn với hoạt động thanh tra, kiểm tra; củng cố, nâng cao trách nhiệm đội ngũ cán bộ, công chức trong công tác phòng chống tham nhũng và thực hành tiết kiệm chống lãng phí. Trong năm đã thực hiện 626 cuộc thanh tra, phát hiện nhiều vi phạm kinh tế với số tiền 77 tỷ 582 triệu đồng và 600 m<sup>2</sup> đất; xử phạt hành chính 7 tỷ 205 triệu đồng; phát hiện 07 vụ có dấu hiệu tội phạm tham nhũng, chức vụ đã khởi tố 05 vụ với 07 bị can, đưa ra xét xử 02 vụ/03 bị cáo.

Tuy nhiên, công tác tự kiểm tra, phát hiện, xử lý tham nhũng nội bộ cơ quan, địa phương còn hạn chế; việc chấp hành pháp luật, kỷ luật tài chính và quản lý, sử dụng ngân sách chưa nghiêm. Tình trạng vi phạm quy định pháp luật, tiêu chuẩn, định mức, chế độ gây lãng phí ngân sách nhà nước còn tồn tại; sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước không đúng tiêu chuẩn, định mức, chế độ còn xảy ra tại một số địa phương, đơn vị.

Công tác cải cách hành chính trên địa bàn tỉnh chuyển biến còn chậm; cải cách thủ tục hành chính, nhất là việc công khai hóa bộ thủ tục hành chính, giải quyết thủ tục hành chính ở một số sở, ngành, Ủy ban nhân dân các cấp còn bất cập; việc triển khai ứng dụng chữ ký số, công nghệ thông tin tại một số ngành, địa phương còn chậm. Một bộ phận cán bộ ý thức chưa cao, trách nhiệm chưa rõ ràng, còn những thiếu sót, phiền hà cho tổ chức và công dân.

#### **4. Công tác kiểm sát**

Công tác thực hành quyền công tố và kiểm sát các hoạt động tư pháp của Viện kiểm sát hai cấp đã đạt được nhiều kết quả tích cực, đảm bảo việc khởi tố, truy tố có căn cứ, đúng pháp luật, không để tình trạng bỏ lọt tội phạm, truy tố oan người vô tội. Công tác kiểm sát việc giải quyết tố giác, tin báo tội phạm cơ bản hoàn thành đạt và vượt chỉ tiêu của ngành và Quốc hội giao, tỷ lệ giải quyết nguồn tin về tội phạm đạt 98,18%, án trọng điểm đạt 13,16%; án trả hồ sơ để điều tra bổ sung giữa các cơ quan tố tụng chiếm 1,34% (chỉ tiêu của ngành 5%). Kiểm sát giải quyết các vụ án dân sự, hành chính, kinh doanh thương mại, lao động và kiểm sát thi hành án dân sự được chú trọng. Các kiến nghị, kháng nghị, yêu cầu trong tất cả các lĩnh vực cơ bản đảm bảo có căn cứ, sát thực tiễn, đúng pháp luật và được tiếp thu nghiêm túc.

Bên cạnh những kết quả đạt được, tiến độ giải quyết và chất lượng kiến nghị một số vụ, việc chưa cao; chất lượng kiểm sát điều tra ở một số vụ chưa đảm bảo, phải gia hạn điều tra; công tác kiểm sát thi hành án hình sự trong việc quản lý, giám sát, giáo dục người phạt tù cho hưởng án treo, cải tạo không giam giữ tại một số địa phương chưa được thực hiện chặt chẽ. Việc trả hồ sơ để điều tra bổ sung giữa các cơ quan tiến hành tố tụng chưa được khắc phục triệt để.

## **5. Công tác xét xử**

Chất lượng xét xử, giải quyết các loại vụ án tiếp tục được giữ vững, đảm bảo đúng người, đúng tội, đúng chính sách pháp luật; không có trường hợp xử oan người không phạm tội hoặc bỏ lọt tội phạm; tỷ lệ án hủy, sửa thấp hơn quy định. Năm 2019, Tòa án hai cấp đã giải quyết, xét xử được 6.966/7.261 vụ việc các loại, đạt tỷ lệ 95,9%; so với năm 2018, tỷ lệ giải quyết tăng 2,1%; từng bước nâng cao chất lượng tranh tụng tại các phiên tòa theo tinh thần cải cách tư pháp.

Tuy nhiên, tiến độ giải quyết các tranh chấp dân sự, kinh doanh thương mại và khiếu kiện hành chính còn chậm, có vụ việc còn để kéo dài, nhất là các vụ tranh chấp về quyền sử dụng đất; sai sót về hành chính tư pháp chưa được khắc phục triệt để; tình trạng chậm chuyển bản án đã có hiệu lực pháp luật cho cơ quan thi hành án dân sự vẫn còn xảy ra ở một số tòa án cấp huyện.

## **6. Công tác thi hành án dân sự**

Năm 2019, công tác thi hành án dân sự trên địa bàn tỉnh đã có nhiều cố gắng, kết quả thi hành án về việc có điều kiện thi hành đạt 82,49%, vượt 9,49% chỉ tiêu ngành giao; về tiền đạt 37,38%, vượt 4,38% chỉ tiêu ngành giao. Việc xét miễn, giảm thi hành án dân sự và cưỡng chế thi hành án đảm bảo đúng trình tự, quy định của pháp luật. Công tác giải quyết đơn thư, khiếu nại tố cáo tiếp tục được quan tâm, chú trọng và giải quyết kịp thời.

Tuy nhiên, số việc, số tiền có điều kiện thi hành phải chuyển kỳ sau còn cao, một số vụ việc liên quan đến tín dụng, ngân hàng có điều kiện thi hành nhưng chưa có biện pháp để thi hành dứt điểm; số việc phải tiến hành cưỡng chế còn nhiều. Công tác phối hợp trong thi hành án dân sự ở một số địa phương còn một số hạn chế. Việc bảo quản vật chứng tại một số đơn vị còn chưa đảm bảo điều kiện cơ sở vật chất.

## **III. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT**

### **1. Đối với Hội đồng nhân dân tỉnh**

Đề nghị HĐND tỉnh xem xét ban hành chính sách, chế độ bồi dưỡng đối với Hội thẩm nhân dân các cấp để nâng cao vai trò, trách nhiệm của Hội thẩm khi tham gia xét xử.

### **2. Đối với Ủy ban nhân dân tỉnh**

Chỉ đạo các cấp, các ngành tiếp tục coi trọng, đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật nhằm nâng cao nhận thức và ý thức chấp hành pháp luật trong cán bộ và nhân dân.

Tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo các cấp ủy đảng, chính quyền trong việc chấp hành các quy định pháp luật trong giải quyết, thi hành các bản án hành chính, đảm bảo các vụ án được giải quyết dứt điểm, đúng pháp luật, không kéo dài.

### 3. Đối với các cơ quan tư pháp

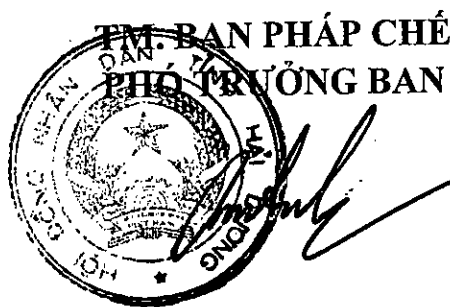
Tiếp tục quán triệt, triển khai tổ chức thực hiện tốt các Nghị quyết của Đảng, Quốc hội về công tác tư pháp và cải cách tư pháp, gắn việc thực hiện các nhiệm vụ trọng tâm của ngành với việc thực hiện các yêu cầu của cải cách tư pháp trong tình hình mới.

Chủ động phối hợp, thực hiện hiệu quả các biện pháp phòng ngừa, đấu tranh phòng chống các loại tội phạm và tệ nạn xã hội; kiên quyết trấn áp, xử lý tội phạm, không để hình thành, phát sinh các “điểm nóng” về an ninh trật tự, đảm bảo tuyệt đối an toàn trong thời gian diễn ra Đại hội Đảng các cấp, nhiệm kỳ 2020 -2025.

Trên đây là báo cáo thẩm tra về tình hình chấp hành pháp luật trên địa bàn tỉnh năm 2019, Ban pháp chế báo cáo để Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các đại biểu tham dự kỳ họp;
- Lưu VT.



**Bùi Học Anh**

