

Số: 123/BCTT-KTNS

Hải Dương, ngày 07 tháng 12 năm 2018

**BÁO CÁO THẨM TRA**  
**Về tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2018;**  
**kế hoạch đầu tư công năm 2019**  
*(Báo cáo tại kỳ họp thứ 8 - HĐND tỉnh khóa XVI)*

Căn cứ Nghị quyết số 46/2017/NQ-HĐND ngày 13/12/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh về kế hoạch đầu tư công vốn ngân sách nhà nước năm 2018. Trên cơ sở nghiên cứu báo cáo của UBND tỉnh và qua giám sát thực tế, Ban kinh tế - ngân sách HĐND tỉnh có một số ý kiến như sau:

**I. Về tình hình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2018**

1. Tổng vốn đầu tư công và vốn ngân sách khác trong kế hoạch thanh toán vốn đầu tư năm 2018 của tỉnh Hải Dương là 3.982 tỷ 826 triệu đồng, bao gồm:

- Vốn ngân sách trung ương là 646 tỷ 585 triệu đồng;
- Vốn trong cân đối ngân sách địa phương là 3.336 tỷ 241 triệu đồng;

Ngoài vốn kế hoạch giao đầu năm và vốn năm 2017 kéo dài sang năm 2018, vốn trong cân đối NSĐP năm 2018 dự kiến tăng 1.900 tỷ đồng so với kế hoạch giao đầu năm là phát sinh tăng từ nguồn thu tiền sử dụng đất.

- Vốn ngân sách khác là 200 tỷ đồng.

*(Chi tiết có Phụ lục biểu kèm theo)*

**2. Về kết quả thực hiện kế hoạch đầu tư công**

- Đối với nguồn vốn ngân sách trung ương, năm 2018 ước giá trị khối lượng thực hiện phần vốn ngân sách trung ương đạt 384 tỷ 727 triệu đồng và dự kiến giải ngân đạt khoảng 84,5% kế hoạch vốn giao (đến tháng 11 đã giải ngân được 75%), chủ yếu là từ nguồn dự phòng ngân sách trung ương năm 2018 (150 tỷ đồng) do Trung ương phân bổ chậm vào thời điểm cuối năm 2018.

- Đối với nguồn vốn ngân sách địa phương.

Vốn ngân sách tỉnh năm 2018, ước giá trị khối lượng thực hiện khoảng 406 tỷ đồng và dự kiến giải ngân đạt 100% kế hoạch vốn giao. Trong năm đã thực hiện kết luận của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về đầu tư xây dựng và quy hoạch một số tuyến đường kết nối giữa tỉnh Hải Dương với tỉnh Hưng Yên và để có vốn đầu tư sớm hoàn thành dự án "Xây dựng tuyến kết nối đường tỉnh 396 (huyện Thanh Miện, tỉnh Hải Dương) với đường huyện 80 (huyện Phù Cừ, tỉnh Hưng Yên)", Ủy ban nhân dân tỉnh đã quyết định phê duyệt ứng trước kế hoạch vốn trong cân đối ngân sách địa phương năm 2019 cho dự án là 10 tỷ đồng.

Vốn chưa phân bổ chi tiết đầu năm đã phân bổ và điều chuyển 08 tỷ 346 triệu đồng của một số dự án dự vốn để bổ sung vốn chuẩn bị đầu tư, bồi thường

giải phóng mặt bằng và thanh toán khối lượng hoàn thành cho một số dự án đủ điều kiện giải ngân trong năm 2018 nhưng chưa bố trí đủ vốn.

Một số công trình, dự án trọng điểm của tỉnh đã được UBND tỉnh tích cực đôn đốc, đẩy nhanh tiến độ triển khai thực hiện.

- Vốn ngân sách cấp huyện, xã quản lý đến hết tháng 11 năm 2018 đã phân bổ cho 2.088 dự án, với tổng vốn thanh toán 2.195 tỷ 160 triệu đồng, bao gồm: vốn ngân sách cấp huyện là 656 tỷ 759 triệu đồng (phân bổ cho 316 dự án) và vốn ngân sách cấp xã là 1.538 tỷ 400 triệu đồng (phân bổ cho 1.772 dự án).

Kết quả thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2018 cho thấy, nguồn vốn đầu tư đã được các cấp chính quyền phân bổ chi tiết cho các dự án và triển khai kịp thời ngay từ đầu năm kế hoạch. Vốn đầu tư cơ bản được phân bổ theo đúng quy định của pháp luật về đầu tư công. Trong đó, vốn bố trí theo thứ tự ưu tiên phân bổ cho các dự án đã hoàn thành và bàn giao đưa vào sử dụng từ các năm trước nhưng chưa bố trí đủ vốn; dự án dự chuyển tiếp dự kiến hoàn thành trong năm kế hoạch; số vốn còn lại bố trí cho một số dự án chuyển tiếp theo tiến độ được duyệt và khởi công mới dự án thật sự cần thiết, cấp bách, dự án phục vụ phòng chống ngập úng hạn, dự án thuộc chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới và các dự án thuộc chương trình, Đề án thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng các cấp.

Các dự án hoàn thành và bàn giao đưa vào sử dụng trong năm 2018 đã trực tiếp góp phần thực hiện tốt mục tiêu xây dựng kết cấu hạ tầng đồng bộ, tạo tiền đề phát triển kinh tế - xã hội bền vững tại địa phương.

**3. Ban kinh tế - ngân sách lưu ý và nhấn mạnh một số tồn tại, hạn chế trong quá trình thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2018 đề nghị các vị đại biểu tập trung thảo luận như sau:**

- Vẫn còn một số dự án cấp thiết, giải quyết những vấn đề bức xúc của ngành, lĩnh vực và địa phương thuộc kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 chưa bố trí được vốn để khởi công trong năm 2018.

- Một số địa phương phân bổ vốn dàn trải và bố trí vốn cho các dự án khởi công mới có quyết định đầu tư sau ngày 31/10 của năm trước năm kế hoạch, gây khó khăn cho việc thanh toán, giải ngân vốn đầu tư. *(Năm 2018 có 147 dự án khởi công mới thuộc vốn ngân sách cấp huyện, cấp xã đầu tư có quyết định đầu tư sau ngày 31/10/2017; trong đó cấp huyện 35 dự án; cấp xã 112 dự án).*

- Công tác đền bù, giải phóng mặt bằng vẫn chậm và gặp nhiều khó khăn, vướng mắc. Một số quy hoạch chuyên ngành phải bổ sung, điều chỉnh dẫn đến điều chỉnh bổ sung thủ tục về quy trình đầu tư.

- Nợ xây dựng cơ bản tại cấp xã vẫn phát sinh tăng, chưa tập trung xử lý dứt điểm nợ đọng XDCCB thuộc Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới. Nguồn vốn đầu tư phụ thuộc chủ yếu vào thu tiền sử dụng đất, việc tổ chức đấu giá đất tại các địa phương chủ yếu còn lại là các vị trí không thuận lợi.

- Một số chủ đầu tư năng lực còn hạn chế, lúng túng trong triển khai thực hiện các thủ tục về đầu tư xây dựng; chủ đầu tư và nhà thầu chưa tích cực hoàn

thiện các thủ tục đầu tư, nghiệm thu khối lượng hoàn thành, quyết toán vốn đầu tư và lập hồ sơ thanh toán, giải ngân vốn đầu tư.

- Việc chấp hành chế độ báo cáo của một số ngành, Ủy ban nhân dân cấp huyện và đơn vị không nghiêm túc; chất lượng báo cáo không cao.

## **II. Về kế hoạch và phương án bố trí vốn đầu tư công năm 2019**

Căn cứ vào dự toán thu ngân sách nhà nước năm 2019; thông báo kế hoạch phân bổ vốn năm 2019 của Trung ương và kết quả thực hiện nhiệm vụ đầu tư xây dựng cơ bản trong năm 2018. Ban kinh tế - ngân sách cơ bản nhất trí với kế hoạch đầu tư và phương án phân bổ, bố trí thứ tự ưu tiên nguồn vốn đầu tư công, theo đó tổng nguồn vốn trong cân đối ngân sách địa phương năm 2019 là 2.181 tỷ 809 triệu đồng.

Bao gồm: - Vốn trong cân đối theo tiêu chí, định mức 741 tỷ 809 triệu đồng  
- Nguồn thu tiền sử dụng đất 1.400 tỷ đồng  
- Nguồn vốn Xổ số kiến thiết: 40 tỷ đồng

- Vốn phân bổ cho cấp huyện, cấp xã là 983 tỷ 846 triệu đồng, bao gồm: vốn trong cân đối theo tiêu chí, định mức phân bổ về ngân sách cấp huyện là 297 tỷ 46 triệu đồng; thu sử dụng đất phân bổ về ngân sách cấp huyện và ngân sách cấp xã là 686 tỷ 800 triệu đồng.

- Vốn phân bổ về ngân sách cấp tỉnh là 1.197 tỷ 963 triệu đồng, bao gồm: vốn trong cân đối theo tiêu chí, định mức là 444 tỷ 763 triệu đồng; thu sử dụng đất là 713 tỷ 200 triệu đồng; thu xổ số kiến thiết là 40 tỷ đồng. Phân bổ chi tiết như sau:

(1) Chuẩn bị đầu tư: 19 tỷ 893 triệu đồng  
(2) Đối ứng dự án PPP: 03 tỷ 82 triệu đồng  
(3) Hỗ trợ đầu tư thực hiện Đề án Phát triển sản xuất nông nghiệp hàng hóa tập trung, nâng cao giá trị gia tăng và phát triển bền vững giai đoạn 2016-2020: 37 tỷ 500 triệu đồng  
(4) Thực hiện đầu tư dự án: 1.137 tỷ 489 triệu đồng

*Bao gồm:*

+ 33 dự án đã hoàn thành, bàn giao đưa vào sử dụng từ năm 2018 về trước: 44 tỷ 609 triệu đồng  
+ 07 dự án chuyển tiếp dự kiến hoàn thành năm 2019: 50 tỷ 200 triệu đồng  
+ 39 dự án chuyển tiếp hoàn thành sau năm 2019: 819 tỷ 440 triệu đồng  
+ 15 dự án khởi công mới: 223 tỷ 239 triệu đồng

*(Chi tiết có Phụ lục biểu kèm theo)*

Việc bố trí vốn đầu tư công năm 2019 thực hiện theo thứ tự ưu tiên: bố trí đủ vốn thanh toán nợ đọng XDCB cho các dự án đã phê duyệt quyết toán vốn đầu tư; bố trí đủ vốn đối ứng cho dự án sử dụng vốn ODA và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài theo tiến độ đầu tư được duyệt; Ưu tiên bố trí vốn đầu tư dự án thuộc các Đề án theo Nghị quyết Đại hội Đảng các cấp và dự án trọng

điểm theo Nghị quyết Đại Hội tỉnh Đảng bộ lần thứ XVI; các dự án vốn Nhà nước tham gia thực hiện dự án theo hình thức hợp tác công tư (PPP); Dự án chuyển tiếp hoàn thành trong năm 2019 và dự án chuyển tiếp hoàn thành sau năm 2019 theo tiến độ được duyệt; Sau khi bố trí đủ vốn cho các dự án nêu trên, nếu còn vốn mới xem xét bố trí cho các dự án khởi công mới. Trong đó, ưu tiên bố trí vốn cho các dự án thật sự cần thiết giải quyết những vấn đề bức xúc của ngành, lĩnh vực. Việc bố trí vốn khởi công mới năm 2019 phải đáp ứng đầy đủ các điều kiện theo quy định của pháp luật về đầu tư công.

### **III. Ban kinh tế - ngân sách đề nghị UBND tỉnh tập trung chỉ đạo một số giải pháp trọng tâm sau:**

1. Tiếp tục tăng cường kỷ luật tài chính; thực hiện nghiêm các quy định của Luật Đầu tư công, Luật Đấu thầu. Từng bước có biện pháp để kiểm chế và giải quyết nợ XDCB, đặc biệt nợ đọng XDCB tại cấp xã.

Các Sở, ngành và Ủy ban nhân dân cấp huyện tăng cường công tác quản lý đầu tư, tập trung hướng dẫn, kiểm tra và đôn đốc các chủ đầu tư hoàn thiện các thủ tục về đầu tư, lựa chọn nhà thầu và thực hiện đầu tư dự án; thực hiện công tác kiểm tra, giám sát đầu tư theo đúng quy định của pháp luật; kịp thời đề xuất báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc theo quy định của pháp luật cho từng dự án, hoặc nhóm các dự án.

2. Có chính sách cụ thể để khuyến khích, thu hút đầu tư vào các dự án kết cấu hạ tầng. Xây dựng và công bố danh mục dự án kêu gọi đầu tư theo hình thức đối tác công tư, trong đó tập trung vào các dự án trọng điểm theo Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh lần thứ XVI.

3. Các cấp, các ngành quan tâm chỉ đạo thực hiện bồi thường giải phóng mặt bằng và chủ động tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, bảo đảm tiến độ đầu tư của dự án theo kế hoạch vốn giao. Chỉ đạo chủ đầu tư, nhà thầu đẩy nhanh việc bảo đảm tiến độ thi công công trình; sớm nghiệm thu khối lượng hoàn thành, giải ngân hết kế hoạch vốn giao, không để dồn vào cuối năm.

4. Tăng cường quản lý việc sử dụng vốn đầu tư công theo đúng quy định đối với từng nguồn vốn; bảo đảm đầu tư tập trung, đồng bộ, chất lượng, tiết kiệm, hiệu quả và khả năng cân đối nguồn lực.

5. Không bố trí vốn cho các dự án đã hoàn thành nhưng chưa hoàn tất công tác quyết toán theo quy định, không giao dự án đầu tư mới cho những chủ đầu tư vi phạm quy định về thời gian lập báo cáo quyết toán, không cho phép nhà thầu tham gia đấu thầu dự án mới khi chưa hoàn thành quyết toán các dự án đã thực hiện hoàn thành theo quy định mà lỗi thuộc về nhà thầu.

Kiên quyết loại bỏ ra ngoài danh mục các dự án được bố trí vốn khi chưa có dự án được cấp có thẩm quyền phê duyệt, dự án khởi công mới được bố trí vốn có Quyết định phê duyệt dự án hoặc báo cáo kinh tế - kỹ thuật phê duyệt sau ngày 31/10 năm trước năm kế hoạch.

6. Tập trung các biện pháp để chủ động tạo nguồn và tăng thu ngân sách sớm hoàn thành kế hoạch được giao. Tăng cường tổ chức bán đấu giá quỹ đất để huy động nguồn lực cho đầu tư phát triển. Ưu tiên bố trí vốn cho công tác bồi thường GPMB, các dự án tạo quỹ đất để bán, các dự án chính trang đô thị, các dự án có khả năng hoàn thành trong năm hoặc có khối lượng thi công lớn. Đôn đốc tiến độ đầu tư hạ tầng gắn với xúc tiến, vận động thu hút đầu tư vào Khu, cụm công nghiệp.

7. Đẩy nhanh việc tính tiền sử dụng đất của các dự án khu đô thị, khu dân cư đã lựa chọn nhà đầu tư; tập trung xử lý dứt điểm nguồn thu tiền sử dụng đất còn nợ đọng từ trước năm 2018. Sớm hoàn thành nhiệm vụ quyết toán, nghiệm thu, bàn giao các khu đô thị, khu dân cư trên địa bàn.

Trên đây là ý kiến tham tra của Ban kinh tế ngân sách HĐND tỉnh về tình hình thực hiện đầu tư công năm 2018 và kế hoạch đầu tư công năm 2019. Đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- Các đại biểu dự kỳ họp;
- Lưu VP, KTNS.

**TM. BAN KINH TẾ VÀ NGÂN SÁCH  
HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH HÀI ĐÔNG**



**Phạm Quang Hưng**

