

Số: 1676/BC-CTHADS

Hải Dương, ngày 19 tháng 11 năm 2018

BÁO CÁO

Kết quả công tác thi hành án dân sự năm 2018, Phương hướng, nhiệm vụ và giải pháp năm 2019

Căn cứ khoản 7, Điều 16 Luật Thi hành án dân sự số 26/2008/QH12 ngày 14 tháng 11 năm 2008 đã được sửa đổi, bổ sung năm 2014; để phục vụ kỳ họp thứ tám Hội đồng nhân dân khóa XVI, Cục Thi hành án dân sự (THADS) tỉnh Hải Dương báo cáo kết quả công tác năm 2018, phương hướng, nhiệm vụ và giải pháp năm 2019 như sau:

I. KẾT QUẢ CÔNG TÁC NĂM 2018 (số liệu tính từ 01/10/2017 đến 30/9/2018)

1. Kết quả công tác thi hành án dân sự

1.1. Kết quả thi hành về việc và tiền

* *Về việc*: Tổng số việc đã thụ lý là 12.071 việc, tăng 383 việc (3,27%) so với năm 2017, trong đó: năm 2017 chuyển sang 2.966 việc, thụ lý mới 9.105 việc, tăng 218 việc (2,47%) so với số thụ lý của năm 2017. Đã uỷ thác thi hành án 216 việc. Số việc còn phải thi hành là 11.855 việc, trong đó, số việc có điều kiện giải quyết là 10.154 việc, chiếm tỷ lệ 85,65% tổng số việc phải thi hành, tăng 252 việc (2,54%) so với năm 2017; số việc chưa có điều kiện giải quyết là 1.701 việc, chiếm tỷ lệ 14,35%.

Trong số việc có điều kiện thi hành, đã giải quyết xong 8.706 việc, tăng 174 việc (2,03%) so với cùng kỳ năm 2017, đạt tỷ lệ 85,74%, vượt 13,24% so với chỉ tiêu Tổng cục THADS giao, thấp hơn năm 2017 là 0,56%.

Số việc chuyển kỳ sau: 3.149 việc, tăng 183 việc (6,16%) so với số việc chuyển kỳ sau của năm 2017.

* *Về tiền*: Tổng số tiền đã thụ lý là 1.393.329.416.000 đồng, tăng 764.602.921.000 đồng (121,6%) so với năm 2017, trong đó: năm 2017 chuyển sang 418.656.000.000 đồng, mới thụ lý 974.673.226.000 đồng, tăng 639.606.861.000 đồng (190,88%) so với số tiền thụ lý năm 2017. Đã uỷ thác thi hành án 381.969.665.000 đồng. Số tiền còn phải thi hành là 1.011.359.751.000 đồng, trong đó: số có điều kiện giải quyết là 676.805.378.000 đồng, chiếm tỷ lệ 66,92% tổng số việc phải thi hành, tăng 299.211.405.000 đồng (79,24%); số tiền chưa có điều kiện thi hành là 334.554.373.000 đồng, chiếm tỷ lệ 33,08%.

Trong số tiền có điều kiện thi hành, đã giải quyết xong 221.339.205.000 đồng, tăng 40.315.940.000 đồng (22,27%) so với năm 2017. Tỷ lệ giải quyết đạt tỷ lệ 32,70 %, vượt 0,2% so với chỉ tiêu Tổng cục THADS giao, thấp hơn năm 2017 là 15,2%. Trong số tiền đã giải quyết xong, có 19.509.126.000 đồng thu cho ngân sách nhà nước.

- Số tiền còn phải thi hành chuyển kỳ sau là 790.040.611.000 đồng, tăng 371.388.421.000 đồng (88,7%) so với số chuyển kỳ sau của năm 2017.

* *Kết quả thi hành án liên quan đến tín dụng, ngân hàng*: Trong tổng số việc, tiền thụ lý năm 2018, có 85 việc tương ứng với số tiền 895.498.347.000 đồng thi hành cho các tổ chức tín dụng ngân hàng, chiếm 0,71% về việc và 88,54% về tiền so với tổng số việc tiền phải thi hành. Năm 2018, Các cơ quan THADS tỉnh đã giải quyết được 20 việc = 419.897.331.000 đồng (*tăng 05 việc và 327.530.951.000 đồng so với năm 2017*), bao gồm: Ủy thác THA là 327.000.000.000 đồng, số tiền thực thu là 92.897.331.000 đồng.

Tính từ đầu nhiệm kỳ đến 30/9/2018, các cơ quan THADS tỉnh Hải Dương phải tổ chức thi hành 29.070 việc tương ứng với số tiền 2.787 tỷ 024 triệu đồng. Đã giải quyết được 25.799 việc và 1.996 tỷ 989 triệu đồng. Tỷ lệ giải quyết về việc và tiền năm 2016, 2017 và 2018 đều đạt vượt chỉ tiêu do Bộ Tư pháp và Tổng cục THADS giao.

1.2. Kết quả tổ chức cưỡng chế thi hành án

Tính đến 30/9/2018, các cơ quan THADS tỉnh Hải Dương đã ra quyết định cưỡng chế thi hành án đối với 45 trường hợp, tăng 09 trường hợp so với năm 2017, do có 16 trường hợp đương sự tự nguyện THA, nên thực tế số việc phải tổ chức cưỡng chế là 29 trường hợp, tăng 07 trường hợp so với năm 2017. Trong số 29 trường hợp cưỡng chế, có 10 trường hợp không phải huy động lực lượng và 19 cuộc cưỡng chế có huy động lực lượng liên ngành, điển hình như các vụ ông Nguyễn Ngọc Ánh - bà Vũ Thị Hoàn ở thị xã Chí Linh, vụ ông Đoàn Văn Cầu và bà Đàm Thị Hương ở huyện Gia Lộc...

Do có sự phối hợp chặt chẽ của các ngành và sự bảo vệ của cơ quan Công an trong suốt quá trình cưỡng chế, nên 100% trường hợp cưỡng chế đều thành công, tuân thủ đúng các quy định của pháp luật và nhận được sự đồng tình của cán bộ và quần chúng nhân dân.

1.3. Kết quả miễn, giảm thi hành án

Năm 2018, các cơ quan THADS trong toàn tỉnh đã phối hợp với Viện Kiểm sát nhân dân cùng cấp rà soát, lập hồ sơ và đề nghị Tòa án nhân dân có thẩm quyền xét miễn, giảm đối với 84 việc, tương ứng với số tiền 326.467.000 đồng. Kết quả: đã thực hiện miễn, giảm được 82 việc với số tiền 310.817.000 đồng, giảm 80 việc và 465.025.000 đồng so với năm 2017.

1.4. Việc bảo quản, xử lý vật chứng, tài sản; cung cấp thông tin lý lịch tư pháp

Trong quá trình tổ chức thi hành án, các cơ quan THADS đã kịp thời tiếp nhận và bảo quản các loại vật chứng, tài sản do cơ quan điều tra chuyển đến, đồng thời ra quyết định xử lý đúng quy định của pháp luật.

Cục THADS tỉnh và 12 Chi cục THADS cấp huyện đều đã thực hiện việc gửi các quyết định, thông báo cho Sở Tư pháp theo quy định của Luật lý lịch tư pháp và Thông tư liên tịch số 04/2012/BTP-TANDTC-VKSNDTC-BCA-BQP ngày 10/5/2012 của Bộ Tư pháp, Tòa án nhân dân Tối cao, Viện Kiểm sát nhân dân Tối cao, Bộ Công an, Bộ Quốc phòng hướng dẫn trình tự, thủ tục tra cứu, xác minh, trao đổi, cung cấp thông tin lý lịch tư pháp.

2. Kết quả công tác thi hành án hành chính

Năm 2018, Cục THADS tỉnh tiếp tục chỉ đạo các đơn vị chủ động nghiên cứu các quy định của Luật Tố tụng hành chính, đặc biệt là các quy định về nội dung theo dõi án hành chính và trình tự, thủ tục thực hiện theo dõi án hành chính theo quy định tại Nghị định số 71/2016/NĐ-CP ngày 01/7/2016 của Chính phủ để kịp thời tiếp nhận và phân công Chấp hành viên theo dõi thi hành.

Từ 01/10/2017 đến 30/9/2018, các cơ quan THADS tỉnh Hải Dương đã tiếp nhận 32 bản án, quyết định do Tòa án hai cấp chuyển giao. Trong số đó, 23 bản án, quyết định không có nội dung theo dõi và 09 bản án, quyết định có nội dung theo dõi. Đã ra quyết định phân công Chấp hành viên theo dõi đối với 09 việc thi hành án hành chính¹. Tính đến ngày 30/9/2018, có 04 việc đã được thi hành xong, còn 05 việc vẫn chưa thi hành xong, hiện đang tiếp tục theo dõi.

Bên cạnh đó, tháng 3/2018, các cơ quan THADS tỉnh đã phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan rà soát các vụ việc phải đôn đốc, theo dõi án hành chính từ năm 2015 đến năm 2017 và xây dựng báo cáo phục vụ Đoàn Giám sát của Ủy ban Tư pháp Quốc hội thực hiện việc giám sát tại tỉnh Hải Dương. Theo Kết luận của Đoàn Giám sát, về cơ bản công tác thi hành án hành chính được triển khai thực hiện theo quy định, không có vấn đề gì lớn, nổi cộm.

3. Công tác chỉ đạo, hướng dẫn nghiệp vụ

Năm 2018, Lãnh đạo Cục tiếp tục thực hiện quyết liệt, mạnh mẽ chủ trương “hướng về cơ sở”, trực tiếp dự và chỉ đạo việc triển khai nhiệm vụ công tác năm 2018 đối với tất cả các đơn vị trực thuộc; tổ chức nhiều buổi làm việc với các đơn vị để nghe và chỉ đạo giải quyết các vụ việc khó khăn, phức tạp, chỉ đạo các đơn vị lập danh sách và xây dựng kế hoạch tổ chức thi hành đối với các vụ việc có giá trị lớn và các vụ việc liên quan đến tín dụng, ngân hàng; Lãnh đạo Cục cũng đã trực tiếp đi cơ sở để nắm tình hình, thực địa tài sản đối với một số vụ việc cụ thể thuộc thẩm quyền của Cục và Chi cục.

Cùng với việc chỉ đạo, hướng dẫn nghiệp vụ, Cục THADS tỉnh đã tổ chức các buổi Tọa đàm, Đối thoại với các Chấp hành viên trong toàn tỉnh để trao đổi, tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc về nghiệp vụ trong quá trình tổ chức thi hành án ở từng địa phương, đối với từng vụ việc.

Tính đến hết ngày 30/9/2018, Cục THADS tỉnh đã tiếp nhận 09 hồ sơ xin đường lối của các Chi cục. Sau khi nghiên cứu đã ban hành văn bản hướng dẫn, chỉ đạo đối với 09/09 hồ sơ, đạt tỷ lệ 100%.

4. Về công tác kiểm tra thi hành án

Ngay từ đầu năm, Cục THADS tỉnh đã ban hành Kế hoạch công tác kiểm tra năm 2018 để triển khai thực hiện trong toàn Ngành, đồng thời chỉ đạo các đơn vị trực thuộc tăng cường công tác tự kiểm tra trong nội bộ nhằm kịp thời phát hiện, khắc phục những sai phạm, thiếu sót trong quá trình tổ chức thi hành án.

Theo Kế hoạch kiểm tra năm 2018, Cục THADS tỉnh phải kiểm tra toàn diện công tác THADS đối với 08 Chi cục, kiểm tra theo chuyên đề đối với 04 Chi cục. Tính đến hết ngày 30/9/2018, Cục THADS tỉnh đã tiến hành xong 08 cuộc kiểm tra toàn diện và 03 cuộc kiểm tra chuyên đề. Ngoài ra, trong năm 2018, Cục THADS tỉnh đã tiến hành 01 cuộc kiểm tra đột xuất đối với 01 Chấp hành viên tại Chi cục THADS huyện Nam Sách trong việc thực hiện nhiệm vụ chuyên môn.

Công tác kiểm tra năm 2018 tiếp tục có sự đổi mới, nội dung kiểm tra có trọng tâm, trọng điểm, thời gian kiểm tra được rút ngắn, bảo đảm không ảnh hưởng nhiều đến việc thực hiện nhiệm vụ thường xuyên của các đơn vị. Kết thúc các cuộc kiểm tra, Cục THADS tỉnh đều ban hành kết luận chỉ rõ những ưu điểm, tồn tại, hạn chế, những thiếu

¹ Cục THADS tỉnh 07 việc, Chi cục Chí Linh 01 việc và Chi cục Gia Lộc 01 việc.

sót, vi phạm trong quá trình thực hiện nhiệm vụ, đồng thời ban hành văn bản chỉ đạo các đơn vị thực hiện nghiêm túc Kết luận kiểm tra.

Bên cạnh đó, trong năm 2018, Cục THADS tỉnh đã phối hợp với cơ quan Công an, Viện kiểm sát nhân dân và Tòa án nhân dân tỉnh kiểm tra việc xử lý đơn thư tại huyện Kim Thành, phối hợp với Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh kiểm tra công tác phối hợp liên ngành tại huyện Kinh Môn.

5. Công tác tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo về thi hành án dân sự

Năm 2018, các cơ quan THADS tỉnh Hải Dương đã tiếp 41 lượt công dân tại trụ sở cơ quan, giảm 06 lượt so với năm 2017, trong đó: Cục THADS tiếp 19 lượt, các Chi cục trực thuộc tiếp 22 lượt.

Đã tiếp nhận và giải quyết 202 đơn tương ứng với 94 việc khiếu nại, tố cáo, đề nghị, phản ánh, tăng 02 việc so với năm 2017, trong đó:

- Số việc thuộc thẩm quyền Cục là 23 việc (03 việc tố cáo, 20 việc khiếu nại và đề nghị, phản ánh).

- Số việc thuộc thẩm quyền giải quyết của Chi cục THADS cấp huyện là 68 việc khiếu nại, tố cáo, đề nghị, kiến nghị.

- Số việc thuộc thẩm quyền của cơ quan khác: 03 việc.

Kết quả giải quyết: Cục THADS tỉnh đã giải quyết xong 23/23 đơn, đạt tỷ lệ 100%; các Chi cục THADS cấp huyện đã giải quyết xong 68/68 đơn, đạt tỷ lệ 100%. Chuyển cơ quan khác giải quyết 03 việc.

Nhìn chung, công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo được các cơ quan THADS giải quyết kịp thời, đúng pháp luật, đảm bảo quyền và lợi ích hợp pháp của công dân. Tuy nhiên, trong quá trình giải quyết cho thấy, có trường hợp đương sự lợi dụng quyền khiếu nại, tố cáo của mình để trì hoãn, kéo dài việc thi hành án, gây khó khăn cho cơ quan THADS, như vụ Công ty Cổ phần Hợp Thành do Cục THADS tổ chức thi hành và vụ Công ty Song Hải ở Chi cục THADS thành phố Hải Dương.

6. Công tác tham mưu, phối hợp trong thi hành án dân sự

Cục THADS tỉnh đã tham mưu cho Ban Thường vụ Tỉnh ủy Hải Dương ban hành Chỉ thị số 22-CT/TU ngày 08/01/2018 về nhiệm vụ công tác THADS, hành chính năm 2018. Ở cấp huyện, một số Chi cục THADS đã tham mưu cho cấp ủy, chính quyền ban hành văn bản lãnh đạo, chỉ đạo tổ chức thực hiện các chỉ tiêu, nhiệm vụ công tác THADS ở địa phương.

Thực hiện chỉ đạo của Tỉnh ủy, Cục THADS tỉnh xây dựng Báo cáo kết quả công tác cải cách tư pháp và Báo cáo công tác thu hồi tài sản bị chiếm đoạt, thất thoát trong các vụ án hình sự về tham nhũng, kinh tế để phục vụ Đoàn Kiểm tra của Ban Chỉ đạo cải cách tư pháp Trung ương và Ban Chỉ đạo Trung ương về phòng, chống tham nhũng về kiểm tra tại tỉnh Hải Dương

Năm 2018, các cơ quan THADS trong toàn tỉnh tiếp tục chủ động phối hợp với các cơ quan, ban, ngành trong quá trình tổ chức THADS, kịp thời tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc đối với từng vụ việc, phối hợp tổ chức cưỡng chế thành công 29 vụ việc. Tại cơ quan Cục, tiếp tục phối hợp có hiệu quả với cơ quan Công an, Viện kiểm sát nhân dân, Tòa án nhân dân tỉnh tỉnh, Ngân hàng Nhà nước Chi nhánh Hải Dương và Trai giam

Hoàng Tiến trong việc thực hiện Nghị quyết, Quy chế liên ngành; phối hợp với Sở Tư pháp tỉnh trong việc xây dựng báo cáo trình HĐND tỉnh... Cùng với đó, Cục THADS tỉnh đã chủ động phối hợp với cấp ủy, chính quyền các địa phương để thực hiện các nội dung công tác tổ chức, cán bộ và chỉ đạo việc tổ chức THADS trên địa bàn.

Cục THADS tỉnh cũng đã phối hợp, chuẩn bị đầy đủ tài liệu, hồ sơ, sổ sách phục vụ cho công tác trực tiếp kiểm sát. Trên cơ sở kết luận sơ bộ của Viện kiểm sát nhân dân tỉnh cho thấy, chất lượng công tác THADS có nhiều tiến bộ so với những năm trước, mặc dù cũng còn có một số vi phạm, sai sót về trình tự, thủ tục, nhưng không có sai phạm lớn, đặc biệt không có trường hợp nào vi phạm các quy định về tiêu cực, tham nhũng.

7. Tình hình, hoạt động của Ban Chỉ đạo Thi hành án dân sự hai cấp

Ban Chỉ đạo THADS tỉnh và Ban Chỉ đạo THADS các huyện, thị xã, thành phố đã được kiện toàn xong từ năm 2017, trong năm 2018, một số Ban Chỉ đạo THADS cấp huyện có sự thay đổi nhân sự, Thủ trưởng cơ quan THADS đã chủ động tham mưu cho UBND cùng cấp kiện toàn kịp thời. Cùng với việc chỉ đạo phối hợp giải quyết nhiều vụ việc khó khăn, phức tạp, Ban Chỉ đạo THADS hai cấp đã chỉ đạo cưỡng chế 45 trường hợp, trong đó có 19 trường hợp phải huy động lực lượng liên ngành. Tất cả các cuộc cưỡng chế đều được tổ chức theo đúng kế hoạch và nhận được sự đồng tình của cán bộ và quần chúng nhân dân Ban Chỉ đạo THADS một số địa phương hoạt động có hiệu quả cao, như: thành phố Hải Dương, Kim Thành, Gia Lộc, Thanh Miện, Chí Linh...

8. Công tác xây dựng Ngành

Tổng biên chế được giao là 136, đã thực hiện được 132/136 biên chế, thiếu 04 biên chế chưa tuyển dụng. Cục THADS tỉnh cũng đã ký 37 hợp đồng lao động theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP và 09 hợp đồng có thời hạn. Năm 2018, công tác tổ chức cán bộ tiếp tục được Đảng ủy, Lãnh đạo Cục quan tâm, nhất là công tác đào tạo, bồi dưỡng, quy hoạch, điều động, bổ nhiệm cán bộ; đã ra quyết định cử 25 công chức đi đào tạo, bồi dưỡng, 97 lượt công chức tham gia các lớp tập huấn nghiệp vụ, 11 công chức tham dự kỳ thi nâng ngạch Chấp hành viên trung cấp, Thẩm tra viên chính, tiếp nhận 01 công chức ngạch Chuyên viên. Cục THADS tỉnh đã trình Bộ Tư pháp bổ nhiệm 9 Chấp hành viên trung cấp và 08 Chấp hành viên sơ cấp, trình Tổng cục trưởng Tổng cục THADS bổ nhiệm 02 Thẩm tra viên chính, 02 Chi cục trưởng (*Nam Sách và Thanh Hà*), bổ nhiệm lại 01 Chi cục trưởng, điều động và bổ nhiệm 02 Chi cục trưởng (*Từ Kỳ và Kinh Môn*), giao phụ trách đối với 01 Phó Chi cục trưởng (*Kim Thành*), giao tiếp tục thực hiện nhiệm vụ đối với 01 Chi cục trưởng (*tp Hải Dương*), bổ nhiệm 01 Kế toán trưởng Cục THADS tỉnh. Cục trưởng Cục THADS tỉnh đã ra quyết định bổ nhiệm lại Chánh Văn phòng, Trưởng phòng Tổ chức, cán bộ và 07 Phó Chi cục trưởng; bổ nhiệm mới 02 Phó Chi cục trưởng (*Kim Thành, Hải Dương*); điều động và bổ nhiệm 02 Phó Chi cục trưởng, 03 Phó Trưởng phòng, giao phụ trách phòng đối với 01 Phó Trưởng phòng, điều động và bổ nhiệm 02 Kế toán trưởng (*Nam Sách, Thanh Hà*); điều động đối với 03 công chức; ra quyết định nghỉ hưu với 02 Chi cục trưởng (*Thanh Hà, Kinh Môn*) và ra quyết định biệt phái 01 Chấp hành viên sơ cấp. Cục THADS tỉnh đã xây dựng Kế hoạch chuyển đổi vị trí công tác đối với Chấp hành viên, Kế toán, Thủ kho, Thủ quỹ và đang chỉ đạo các đơn vị thực hiện việc tinh giản biên chế theo chỉ đạo của cấp trên.

Các chế độ chính sách đối với công chức, người lao động được thực hiện đầy đủ, kịp thời. Cục THADS tỉnh đã xét nâng lương thường xuyên cho 62 công chức, người lao động, nâng lương trước hạn cho 06 công chức, nâng phụ cấp thâm niên nghề cho 28 công chức.

* Đánh giá chung:

Năm 2018, Lãnh đạo Cục THADS tỉnh đã bám sát vào sự chỉ đạo của Bộ Tư pháp, Tổng cục THADS, sự lãnh đạo, chỉ đạo của Tỉnh uỷ, HĐND và UBND tỉnh để đề ra nhiều nhiệm vụ và giải pháp nhằm tổ chức thực hiện có hiệu quả các chỉ tiêu, nhiệm vụ được giao, trong đó: đã chủ động làm tốt công tác xây dựng chương trình, kế hoạch công tác; tăng cường phối hợp với các cơ quan, ban, ngành cấp tỉnh và cấp uỷ, chính quyền các địa phương; tiếp tục đổi mới phương thức quản lý, chỉ đạo, điều hành với phương châm “hướng về cơ sở”, tăng cường chỉ đạo giải quyết các vụ việc có giá trị lớn, các vụ việc liên quan đến tín dụng, ngân hàng, các vụ việc mà người phải thi hành án là cơ quan Nhà nước... Do đó, mặc dù số lượng việc, tiền thụ lý năm 2018 tăng cao, nhất là về tiền tăng 764 tỷ 602 triệu đồng (121,6%) so với năm 2017, nhưng kết quả chung toàn tỉnh đã đạt được 2 chỉ tiêu chính, 100% các đơn vị hoàn thành chỉ tiêu về việc, 10/13 đơn vị đạt chỉ tiêu về tiền², 8/13 đơn vị đạt chỉ tiêu giảm việc³ và 6/13 đơn vị đạt chỉ tiêu giảm tiền⁴, tổng số tiền đã giải quyết tăng trên 40 tỷ đồng so với năm 2017. Kết quả xếp loại cơ quan THADS, toàn tỉnh có 6/12 Chi cục được xếp loại A⁵, 06 Chi cục còn lại xếp loại B, không có loại C, toàn tỉnh Hải Dương được Tổng cục THADS xếp loại B; công tác tổ chức cán bộ được quan tâm; thực hiện đúng nguyên tắc, công khai, dân chủ, thông nhất nên đã nhận được sự đồng thuận của lãnh đạo và công chức các cơ quan THADS trong toàn tỉnh; công tác quản lý, sử dụng kinh phí đảm bảo đúng pháp luật, công khai, minh bạch; kỷ luật, kỷ cương hành chính trong công tác tiếp tục được tăng cường; công tác cải cách hành chính, ứng dụng công nghệ thông tin ngày càng được đẩy mạnh; công tác phối hợp trong thi hành án dân tiếp tục phát huy hiệu quả; công tác kiểm tra, hướng dẫn nghiệp vụ ngày càng đi vào chiều sâu; tỷ lệ giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo đạt 100%...

Bên cạnh kết quả đạt được, công tác THADS năm 2018 cũng còn có những mặt hạn chế, tồn tại, cần tập trung chỉ đạo khắc phục trong năm 2019.

II. HẠN CHẾ, TỒN TẠI, KHÓ KHĂN, VƯỚNG MẮC VÀ NGUYÊN NHÂN

1. Hạn chế, tồn tại

- Mặc dù đã có nhiều cố gắng, nhưng kết quả thi hành án toàn tỉnh mới hoàn được 02 chỉ tiêu chính về việc và về tiền, chỉ tiêu giảm việc và giảm tiền có điều kiện thi hành chuyển kỳ sau chưa đạt;

- Việc chấp hành kỷ cương hành chính và kỷ luật công vụ của một số cá nhân, đơn vị có lúc chưa được nghiêm; chất lượng, hiệu quả công việc chưa cao; trong năm 2018, toàn tỉnh có 04 trường hợp bị kỷ luật⁶.

² Bình Giang (80,1%), Cẩm Giàng (33,4%), Chí Linh (47,9%), Gia Lộc (51,7%), tp Hải Dương (36,5), Kinh Môn (57,7%), Nam Sách (82,1%), Ninh Giang (67,9%) Thanh Hà (34,8%), Thanh Miện (36,4%) và Tứ Kỳ (51,7%).

³ Bình Giang (5,8%), Cẩm Giàng (4,5%), Chí Linh (4,6%), Gia Lộc (21,3%), Nam Sách (3,7%), Ninh Giang (9,4%) Thanh Hà (5,8%) và Thanh Miện (12,1%).

⁴ Cẩm Giàng (-28,68%), Gia Lộc (-37,76%), Kinh Môn (-35,40%), Nam Sách (-14,16%), Ninh Giang (-18,88%) và Thanh Miện (-16,44%).

⁵ Thanh Miện, Cẩm Giàng, Chí Linh, Bình Giang, Ninh Giang và Gia Lộc.

⁶ 01 công chức bị xử lý kỷ luật bằng hình thức buộc thôi việc (ông Nguyễn Thanh Trọng - Chấp hành viên sơ cấp Chi cục THADS huyện Nam Sách), 03 công chức bị xử lý kỷ luật bằng hình thức Khiển trách, gồm: ông Nguyễn Tiến Hạnh - Chi cục trưởng Chi cục THADS huyện Gia Lộc bị xử lý kỷ luật về Đảng do sinh con thứ ba; ông Nguyễn Trường Sơn - Chi cục trưởng Chi cục Tứ Kỳ bị xử lý kỷ luật về Đảng do vi phạm về nghiệp vụ và ông Lê Minh Hải - Kế toán Chi cục THADS huyện Thanh Hà bị xử lý kỷ luật về chính quyền do vi phạm về nghiệp vụ.

- Một số sai sót về chuyên môn nghiệp vụ chưa được khắc phục triệt để, như việc chậm xác minh điều kiện thi hành án; thiếu sót trong việc gửi, tổng đạt các quyết định, giấy tờ về THADS...;

- Còn có nhiều vụ việc có điều kiện thi hành án nhưng chưa được thi hành dứt điểm dẫn đến không hoàn thành chỉ tiêu giảm án có điều kiện chuyển kỳ sau; số việc, tiền chuyển sang năm 2019, cả số việc và số tiền đều cao hơn số việc, tiền của năm 2017 chuyển sang năm 2018.

2. Khó khăn, vướng mắc

- Mặc dù năm 2018, các cơ quan THADS tỉnh đã giải quyết được số lượng lớn tiền cho các tổ chức tín dụng, ngân hàng, song quá trình tổ chức thi hành loại việc này cũng còn gặp nhiều vướng mắc, nhất là việc xác minh tài sản để kê biên, nhiều vụ việc tài sản thế chấp, tài sản bảo đảm là quyền sử dụng đất còn có sự chênh lệch, không thống nhất giữa hồ sơ thế chấp và thực tế xác minh;

- Việc bán đấu giá tài sản kê biên để thi hành án còn bất cập, nhiều vụ việc các cơ quan THADS phải giảm giá và tổ chức bán đấu giá nhiều lần mà không có người mua, người được thi hành án cũng không nhận tài sản để trừ vào số tiền được thi hành án, nên không thể thi hành dứt điểm vụ việc. Thống kê đến 30/9/2018, toàn tỉnh còn 11 vụ việc tương ứng với 27 tỷ 538 triệu đồng đã kê biên nhưng chưa bán được tài sản;

- Một số vụ việc mà bên phải thi hành án là UBND cấp xã chưa có phương án thi hành dứt điểm do cơ sở khó khăn về nguồn kinh phí để thi hành án, có địa phương do thay đổi nhân sự lãnh đạo nhưng người kế nhiệm chưa xác định rõ trách nhiệm của mình trong việc thi hành án. Tính đến ngày 30/9/2018, toàn tỉnh, loại việc này còn 08 việc tương ứng với số tiền 3.002.463.856 đồng⁷.

- Quy định hiện hành về cách tính chỉ tiêu thi hành án còn có những bất cập, chưa được sửa đổi, bổ sung kịp thời, cụ thể: toàn bộ số việc hoãn THA, việc tạm đình chỉ, việc tạm dừng để giải quyết khiếu nại, tố cáo và các trường hợp khác đều tính là việc có điều kiện thi hành, nhưng trên thực tế, trong thời gian hoãn, tạm đình chỉ, chờ giải quyết khiếu nại, Chấp hành viên, cơ quan THADS không thể thực hiện bất kỳ hoạt động tác nghiệp nào liên quan đến các vụ việc loại này;

- Cơ sở vật chất, trang thiết bị, điều kiện làm việc của các cơ quan THADS còn gặp nhiều khó khăn. Hiện nay còn 10/12 Chi cục chưa có kho vật chứng, nên các đơn vị vẫn phải bố trí phòng làm việc để bảo quản vật chứng lẫn với tài liệu lưu trữ. Trụ sở một số đơn vị xây dựng từ trước năm 2000, diện tích chật hẹp, các hạng mục công trình xuống cấp nghiêm trọng nhưng chưa được đầu tư kinh phí để sửa chữa kịp thời.

2. Nguyên nhân

2.1. Về chủ quan

- Lãnh đạo một số đơn vị chưa thực sự phát huy tốt vai trò, trách nhiệm trong công tác quản lý, chỉ đạo, điều hành, chưa thường xuyên đôn đốc tiên độ, kết quả thực hiện nhiệm vụ của cán bộ thuộc quyền quản lý;

⁷ Tp Hải Dương 02 việc = 55.072.000 đồng, Chí Linh 02 việc = 65.114.950 đồng, Ninh Giang 02 việc = 647.256.000 đồng và Gia Lộc 02 việc = 2.235.020.906 đồng.

- Năng lực chuyên môn nghiệp vụ của đội ngũ công chức còn chưa đồng đều, một số trường hợp chưa tích cực học tập nâng cao trình độ chuyên môn, chưa thường xuyên tu dưỡng về phẩm chất đạo đức, có trường hợp thiếu tu dưỡng, vi phạm pháp luật bị xử lý buộc thôi việc;

- Một số Chấp hành viên chưa phát huy hết trách nhiệm, chưa thực hiện nghiêm chỉ đạo của cấp trên trong việc tổ chức thi hành án, tiến độ thực hiện kế hoạch thi hành án đối với các vụ việc có giá trị lớn, các vụ việc liên quan đến tín dụng, ngân hàng còn chậm; kinh nghiệm nghề nghiệp, kỹ năng công tác chưa đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ;

- Công tác tự kiểm tra ở các đơn vị chưa được thực hiện thường xuyên, vai trò, trách nhiệm của Thẩm tra viên chưa được thể hiện rõ nét.

2.2. Về khách quan

- Số việc và tiền thụ lý năm 2018 tiếp tục tăng cao so với năm 2017, nhất là số tiền, tăng 639 tỷ 606 triệu đồng (190,88%); việc tổ chức thi hành án liên quan đến kinh doanh thương mại, tín dụng, ngân hàng còn gặp nhiều khó khăn, mặc dù số việc thuộc loại này chỉ chiếm 0,71% tổng số việc phải thi hành, nhưng số tiền chiếm tới 88,54% tổng số tiền phải thi hành;

- Ý thức chấp hành pháp luật của người phải thi hành án chưa nghiêm, nhiều trường hợp người phải thi hành án có điều kiện nhưng cố tình trốn tránh, chây ì, không tự nguyện thi hành án, một số trường hợp đương sự lợi dụng quyền khiếu nại, tố cáo của mình nhằm kéo dài việc thi hành án;

- Số việc mà người phải thi hành án đang chấp hành án phạt tù còn nhiều nhưng đương sự không có điều kiện thi hành án.

III. NHIỆM VỤ TRỌNG TÂM VÀ GIẢI PHÁP CHỦ YẾU NĂM 2019

1. Nhiệm vụ trọng tâm

1.1. Quán triệt, triển khai đầy đủ, kịp thời các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước liên quan đến lĩnh vực THADS, thi hành án hành chính; thực hiện nghiêm túc các văn bản hướng dẫn, chỉ đạo Bộ Tư pháp, Tổng cục THADS, của Tỉnh ủy và UBND tỉnh về công tác THADS, thi hành án hành chính;

1.2. Triển khai thực hiện có hiệu quả các chỉ tiêu, nhiệm vụ do Quốc hội, Bộ Tư pháp và Tổng cục THADS giao năm 2019;

1.3. Tiếp tục thực hiện tốt công tác tổ chức, cán bộ, chú trọng kiện toàn tổ chức bộ máy của Cục đến các Chi cục, đảm bảo có đủ các chức danh lãnh đạo, quản lý, chức danh tư pháp và các chức danh chuyên môn khác; tiếp tục quan tâm nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, người lao động trong toàn tỉnh; xây dựng và thực hiện phương án, kế hoạch luân chuyển, điều động, biệt phái cán bộ và định kỳ chuyển đổi vị trí công tác đối với Chấp hành viên, Kế toán, Thủ kho, Thủ quỹ;

1.4. Thực hiện có hiệu quả công tác kiểm tra, công tác tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo trong THADS;

1.5. Tăng cường chỉ đạo, hướng dẫn nghiệp vụ đối với các vụ việc phức tạp, số tiền phải thi hành lớn, các vụ việc phải tổ chức cưỡng chế, các vụ việc liên quan đến tín dụng, ngân hàng đảm bảo đúng pháp luật, tạo điều kiện cho các đơn vị đẩy nhanh tiến độ giải quyết;

1.6. Xây dựng kế hoạch triển khai và tổ chức các phong trào thi đua theo chỉ đạo của Bộ Tư pháp, Tổng cục THADS và các phong trào thi đua do địa phương phát động.

2. Giải pháp chủ yếu

2.1. Bám sát vào các văn bản chỉ đạo của cấp trên để xây dựng Kế hoạch công tác THADS năm 2019. Tổ chức giao chỉ tiêu, nhiệm vụ công tác THADS cho các đơn vị trực thuộc theo đúng hướng dẫn của Tổng cục THADS;

2.2. Làm tốt công tác đào tạo, bồi dưỡng cho đội ngũ công chức người lao động các cơ quan THADS; thực hiện nghiêm túc việc đánh giá, rà soát, quy hoạch cán bộ lãnh đạo, quản lý theo chỉ đạo của Tổng cục THADS, đảm bảo đủ số lượng, đáp ứng đầy đủ các tiêu chuẩn theo quy định; thực hiện có hiệu quả Chỉ thị số 05-CT/TW của Bộ Chính trị "về đẩy mạnh việc học tập và làm theo tư tưởng, đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh" gắn với việc thực hiện Nghị quyết Trung ương 4 khóa XI, XII về xây dựng Đảng và Chỉ thị số 26/CT-TTg ngày 05/9/2016 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường kỷ luật, kỷ cương trong các cơ quan hành chính nhà nước;

2.3. Tiếp tục thực hiện có hiệu quả công tác quản lý, chỉ đạo, điều hành theo phương châm "hướng về cơ sở" để chỉ đạo thực hiện nhiệm vụ, đảm bảo thực sự sâu sát, quyết liệt từ khâu xây dựng kế hoạch và triển khai thực hiện tại các cơ qua, đơn vị;

2.4. Thực hiện nghiêm túc công tác theo dõi thi hành án hành chính; tham mưu cho UBND tỉnh chỉ đạo các cơ quan hành chính tự nguyện chấp hành bản án, quyết định của Tòa án về vụ án hành chính có hiệu lực pháp luật; kiến nghị cơ quan có thẩm quyền xử lý trách nhiệm đối với các trường hợp chậm thi hành án hoặc không chấp hành án hành chính theo quy định;

2.5. Chỉ đạo các đơn vị thực hiện tốt công tác tiếp công dân, tăng cường đối thoại, kịp thời giải quyết thắc mắc, phản ánh, kiến nghị của người dân, doanh nghiệp, hạn chế đến mức thấp nhất đơn thư khiếu nại, tố cáo trong THADS;

2.6. Tăng cường kiểm tra việc chấp hành kỷ luật, kỷ cương, đạo đức công vụ đối với các đơn vị trực thuộc; xây dựng kế hoạch và triển khai thực hiện công tác tự kiểm tra, kiểm tra chuyên môn nghiệp vụ, đảm bảo có chiều sâu, có trọng tâm, trọng điểm, thực sự là công cụ hữu hiệu trong quản lý, chỉ đạo, điều hành, là căn cứ để đánh giá, theo dõi, đôn đốc, kiểm tra và đánh giá mức độ hoàn thành của từng cơ quan, đơn vị, kịp thời phát hiện và xử lý, nghiêm công chức, người lao động vi phạm;

2.7. Thực hiện tốt Quy chế dân chủ trong hoạt động của cơ quan; thực hiện có hiệu quả các biện pháp thực hành tiết kiệm, chống lãng phí, công tác phòng, chống tham nhũng; quan tâm chăm lo đến đời sống vật chất và tinh thần của đội ngũ công chức, người lao động trong cơ quan;

2.8. Quan tâm làm tốt công tác xây dựng tổ chức Đảng, đoàn thể tại các cơ quan THADS, nhằm phát huy sức mạnh của các tổ chức này trong việc tổ chức, thực hiện các nhiệm vụ chính trị của cơ quan, đơn vị.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

1. Đề nghị Bộ Tư pháp, Tổng cục THADS

- Kịp thời tổng hợp, hướng dẫn, giải đáp những bất cập, khó khăn vướng mắc về nghiệp vụ thi hành án dân sự, nhất là những khó khăn, vướng mắc trong quá trình tổ chức THADS mà địa phương xin thỉnh thị;

- Tiếp tục quan tâm đầu tư kinh phí bảo trì trụ sở, kinh phí xây dựng kho vật chứng cho các cơ quan THADS và kinh phí đào tạo, bồi dưỡng cho các cơ quan THADS địa phương; nghiên cứu, nâng cấp Phần mềm quản lý quá trình thụ lý, tổ chức thi hành án và báo cáo thông kê THADS vì hiện nay tốc độ cập nhật rất chậm, một số trình tự, thủ tục trong hồ sơ chưa được đề cập trong Phần mềm;


- Đề nghị Bộ Tư pháp, Tổng cục THADS nghiên cứu thu gọn hoặc lồng ghép các loại báo cáo, tránh tình trạng số lượng báo cáo quá nhiều như hiện nay, nhất là dịp cuối năm, làm mất rất nhiều thời gian, ảnh hưởng trực tiếp đến tiến độ, kết quả thực hiện nhiệm vụ thường xuyên của các đơn vị.

2. Đề nghị Tỉnh ủy, HĐND và UBND tỉnh Hải Dương

- Tiếp tục quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo công tác THADS, thi hành án hành chính; chỉ đạo các cơ quan hữu quan tăng cường phối hợp với cơ quan THADS trong quá trình tổ chức thi hành bản án, quyết định của Tòa án đã có hiệu lực, đảm bảo tính nghiêm minh của pháp luật, bảo đảm lợi ích của Nhà nước, quyền và lợi ích hợp pháp của tổ chức và cá nhân; chỉ đạo cấp ủy, chính quyền các địa phương có biện pháp chỉ đạo, tháo gỡ các vụ việc mà người phải thi hành án là UBND cấp xã;

- Quan tâm xem xét, tạo điều kiện hỗ trợ kinh phí cho các cơ quan THADS trên địa bàn, nhằm góp phần cải thiện điều kiện làm việc, nâng cao hiệu quả công tác của đội ngũ công chức làm công tác THADS;


- Đề nghị Hội đồng nhân dân tỉnh, các đại biểu HĐND tỉnh tăng cường giám sát hoạt động của cơ quan THADS, hoạt động của các cơ quan nhà nước, tổ chức, cá nhân liên quan đến việc THADS; giám sát các cơ quan hành chính nhà nước trên địa bàn trong việc thực hiện bản án, quyết định của Tòa án về vụ án hành chính.

Trên đây là báo cáo kết quả công tác THADS, hành chính năm 2018, phương hướng, nhiệm vụ và giải pháp năm 2019. Cục Thi hành án dân sự tỉnh trân trọng báo cáo trình kỳ họp thứ tám Hội đồng nhân dân tỉnh khoá XVI. 

Nơi nhận:

- Tổng cục THADS (để b/c);
- TT HĐND tỉnh (để b/c);
- Đ/c Lương Văn Cầu - Phó CT UBND tỉnh, Trưởng BCĐTHADS (để b/c);
- Sở Tư pháp (để p/h);
- Đại biểu tham dự kỳ họp;
- Lãnh đạo Cục THADS tỉnh;
- Các đơn vị thuộc Cục THADS tỉnh;
- Chỉ cục THADS các huyện, tp, tx;
- Trang TTĐT Cục THADS;
- Lưu VT.

CỤC TRƯỞNG


Nguyễn Văn Tuấn